



4.9.2015

Tullin verotustehtävien siirtäminen Verohallintoon

Toimikausi 4.9.2015 - 28.2.2018

Tausta ja tehtävät

Strategisen hallitusohjelman veropoliittisen linjauksen mukaan ”valmisteverotus, autoverotus ja maahantuonnin arvonlisäverotus siirretään hallitusti Verohallinnon hoidettavaksi kustannus- ja resurssihyötyjen saavuttamiseksi ja yritysten hallinnollisen taakan pienentämiseksi”.

Tämän tavoitteen toteuttamiseksi valtiovarainministeriö on tänään asettanut hankkeen, jonka tehtävänä on suunnitella ja toteuttaa Tullin verotustehtävien siirto Verohallinnon hoidettavaksi mahdollisimman nopealla aikataululla siten, että siirron yhteydessä ei tehdä tietojärjestelmien integraatioita lukuun ottamatta välttämättömiä tietojärjestelmämuutoksia eikä merkittäviä verotusprosessien kehittämistoimenpiteitä valmiste- ja autoverotuksen osalta. Aikataulu täsmentyy työn edetessä ja eri verolajien tehtävät voidaan siirtää tarvittaessa myös vaiheistetusti ja eri aikaan. Siirrettävien verolajien rikostorjuntatehtävien osalta Tulli säilyy edelleen esitutkintaviranomaisena. Tehtäväjaon lähtökohdat on kuvattu asettamis päätöksen liitteessä.

Hankkeen tehtävänä on yhteistyössä Tullin ja Verohallinnon linjaorganisaatioiden kanssa:

- suunnitella ja toteuttaa tarvittavat muutokset Verohallinnon prosesseihin ja organisaatioon,
- laatia prosessien tavoitetilakuvaukset valmisohjelmistosiirtymää (1.1.2019 alkaen) varten,
- tehdä ehdotukset tarvittavista säädösmuutoksista,
- tehdä ehdotus Tullista Verohallintoon siirrettävistä viroista ja henkilöistä,
- laatia ehdotus tehtävien siirron määräraha vaikutuksista,
- laatia henkilöstön siirtymiseen liittyvät henkilöstöpoliittiset linjaukset,
- ratkaista muut henkilöstöä koskevat asiat,
- suunnitella ja toteuttaa tarvittavat toimitilajärjestelyt,
- selvittää ja toteuttaa toimeenpanon kannalta välttämättömät ICT-muutokset,
- laatia siirtymäkauden ajalle yhteistoimintamalli Tullin ICT-palveluiden tuottamiseksi,
- huolehtia hankkeen ulkoisesta ja sisäisestä viestinnästä sekä
- varmistaa toteutettavien muutosten turvallinen tahdistuminen Verohallinnon ja Tullin perus- ja kehittämistoimintaan.



Organisointi

Hankkeen ohjausryhmän puheenjohtajana toimii ylijohtaja Helena Tarkka valtiovarainministeriöstä sekä jäsenenä ylijohtaja Terhi Järvikare valtiovarainministeriöstä, pääjohtaja Antti Hartikainen Tullista ja pääjohtaja Pekka Ruuhonen Verohallinnosta. Henkilöstön edustajana toimii Kari Lehtinen Tullivirkamiesliitto ry:stä varajäsenenään Kirsi Huhtamäki Verovirkailijain liitto ry:stä. Ohjausryhmän sihteerinä toimii hankejohtaja.

Hanketta johtaa hankejohtaja Arto Pirinen Verohallinnosta. Hankkeessa on hankejohtajan vetämä operatiivinen ohjausryhmä, jonka jäseninä ovat ylijohtaja Sanna Alamäki Verohallinnosta, johtaja Sami Rakshit Tullista ja ylijohtaja Jarkko Saksa Tullista. Hankkeen johtoryhmään kuuluvat hankejohtaja, projektipäälliköt ja muut hankejohtajan nimeämät henkilöt. Hankkeessa on myös viestintätehtäviä hoitavia henkilöitä.

Hankkeeseen kuuluvat seuraavat projektit:

- Prosessit ja organisaatio -projekti
- Lainsäädäntöprojekti
- Henkilöstöprojekti
- ICT-projekti

Prosessit ja organisaatio –projektin projektipäällikkönä toimii Marko Koski Verohallinnosta, lainsäädäntöprojektin projektipäällikkönä Pia Kivimies valtiovarainministeriöstä, henkilöstöprojektin projektipäällikkönä Raija Seppälä Verohallinnosta ja ICT-projektin projektipäällikkönä Marko Siro Verohallinnosta. Hankkeen ohjausryhmä nimittää projektien jäsenet.

Hanke laatii 31.10.2015 mennessä hankesuunnitelman, jonka hankkeen ohjausryhmä hyväksyy. Hankesuunnitelmassa määritetään hankkeen tarkemmat tehtävät projekteittain, vaiheistus ja aikataulutukset sekä hankkeen riskit.

Hankkeeseen osallistuvan henkilöstön palkkausmenot katetaan sen viraston määrärahoista, jonka palveluksessa ao. henkilö toimii. Tulli huolehtii siirtymäaikana valmiste- ja autoverotuksen tietojärjestelmien ylläpidosta ja pakollisesta kehittämisestä sekä niiden kustannuksista.

Valtiosihteeri
kansliapäällikkönä


Martti Hetemäki

Hallitusneuvos


Merja Sandell

Liite

Tehtäväjaon lähtökohdat

Jakelu

Asettamispäätöksessä mainitut

Tiedoksi

Erityisavustaja Laura Manninen, erityisavustaja Sami Miettinen
Budjettiosasto, hallinto- ja henkilöstöpolitiikkaosasto, julkisen hallinnon
ICT-toiminto, viestintä

Tullin ja Verohallinnon välisen tehtäväjaon lähtökohdat

Tehtäväjaon lähtökohdat perustuvat Verohallinnon, Tullin ja Ajoneuvohallintokeskuksen verotustoimintoja selvittäneen työryhmän (VETO-työryhmä) muistioon 11/2010, valmisteverotuksen kohdearkkitehtuuri-selvitykseen 3/2012 ja niissä esitettyihin keskeisiin tehtävänjaollisiin ehdotuksiin.

Valmisteverot

Verohallinnon tehtävät:

- Verohallinto toimittaa valmisteverotuksen kokonaisuudessaan (Verohallinto määrittää tavaran lajin ja määrän, laskee veron määrän ja tekee päätöksen) ja vastaa varastojen tarkastamisesta sekä yritystarkastuksesta. Lisäksi tuki- ja palautushakemusten käsittely, neuvonta-, tilastointi- ja oikaisutoiminto siirtyvät Verohallintoon.
- Verohallinto hoitaa myös verovelvollisten rekisteröinnin, myöntää tarvittavat valmisteverotuksen luvat ja tekee päätöksen vakuuksista.
- Verohallinto vastaa EMCS-järjestelmästä ja FINSEED-rekisteristä (Tullille käyttöoikeus fyysistä tarkastusta varten).
- Siirtyminen tapahtuu as is periaatteella, mutta tavoitteena tulisi olla oma-aloitteiseen verotukseen siirtyminen (verovelvolliset laskisivat itse ja ilmoittaisivat valmisteveron kuukausittain Verohallinnolle ja maksaisivat sen verotilille; tuoteryhmäkohtaisen ilmoitustiedon antaminen selvitetään erikseen).
- Valmisteverotukseen luetaan myös jätevero, öljysuojamaksu, öljyjättemaksu ja huoltovarmuusmaksu sekä huviveneiden polttoainemaksun ja biojakeluvuorituksen laiminlyönnin seuraamusmaksun kantaminen.

Tullin tehtävät:

- Verojen kantaminen silloin, kun tavara tuodaan kolmansista maista ja tuojana on tulli- ja valmisteverotuksen rekisteröimätön asiakas (ts. kun valmisteverotus toimitetaan tullauksen yhteydessä tullauspäätöksellä).
- Matkustajatuonnin valvonta, Suomeen saapuvan ja Suomesta lähtevän tavaraliikenteen valvonta sekä valmisteverotukseen liittyvä tuotteiden fyysinen tarkastus.
- Rikostorjunta- ja tutkinta.
- Väylä- ja lästimaksut.

Autovero

Verohallinto:

- Verohallinto toimittaa autoverotuksen kokonaisuudessaan. Verohallinto määrittää ajoneuvon (ns. yksilöinti), arvon, laskee veron määrän ja tekee päätöksen sekä vastaa mahdollisesta

fyysisestä tarkastuksesta ajoneuvon veroilmoituksen jättämisen yhteydessä ja yritystarkastuksesta. Lisäksi tuki- ja palautushakemusten käsittely, neuvonta-, tilastointi- ja oikaisutoiminto siirtyvät Verohallintoon.

- Verohallinto myöntää myös tarvittavat autoverotuksen luvat ja tekee päätöksen vakuuksista.
- Siirtyminen tapahtuu as is periaatteella, mutta tavoitteena tulisi olla erityisesti käytettyjen tuontiautojen verotusprosessin sujuvoittaminen.

Muut viranomaiset:

- Tullin rooli autoverotuksessa on jatkossa vähäinen. Tullille jäisi lähinnä liikennevalvonnan yhteydessä suoritettavaan autoverovalvontaan liittyviä tehtäviä.
- Tullille jää autoverotuksen rikostorjunta- ja tutkinta.
- Trafi toimittaa rekisteröinnistä tai yksittäishyväksynnästä Verohallinnolle verotuksen toimittamista varten tarvittavia, lähinnä teknisiä tietoja.
- Tullille jää rajalla tapahtuva kolmansista maista saapuvien ajoneuvojen ajoneuvoverotus (ei autoverotus).

Maahantuonnin arvonlisäverotus

Verohallinnon tehtävät:

- Verohallinto vastaa arvonlisäverovelvollisten rekisteriin merkittyjen verovelvollisten verottamisesta.
- Verotus hoidetaan verotilijärjestelmässä.
- Alv-rekisteröity maahantuojaja laskee itse maahantuonnin arvonlisäveron perusteen ja veron määrän ja ilmoittaa sen veroilmoituksessa omana kohtana Verohallinnolle. Veronsuoritus- ja vähennysajankohta on sama, joten sekä suoritettava että vähennettävä vero ilmoitetaan samalla ilmoituksella.
- Ilmoitetun maahantuonnin arvonlisäveron perusteen oikeellisuuden valvonta ja yritystarkastus siirtyy Verohallinnolle.

Tullin tehtävät:

- Tulli vahvistaa tuonnin tullausarvon, jonka perusteella verovelvollinen laskee arvonlisäveron perusteen.
- Tulli toimittaa tullausarvotiedot Verohallinnolle tai mahdollistaa Verohallinnon pääsyn niihin, jotta niitä voidaan käyttää vertailutietona. Vastaavasti mahdollinen muutosverotusta (tullausarvon muutosta) koskeva valvontatieto siirretään Verohallinnolle.
- Tulli toimittaa tullinkantotehtäviensä yhteydessä kolmansien maiden arvonlisäverotuksen muilta kuin arvonlisäverorekisteriin merkittyjen verovelvollisten osalta sekä väärinkäytöksiin todennäköisesti syyllistyneiden verovelvollisten osalta.
- Suomeen saapuvan ja Suomesta lähtevän tavaraliikenteen valvonta.
- Rikostorjunta- ja tutkinta

Muonitukseen ja Ahvenanmaan verorajaan liittyvät kysymykset valmiste- ja arvonlisäverotuksessa selvitetään erikseen.