

VIRKAMIESLAUTAKUNNAN PÄÄTÖS

Päätös nro 2/2009
16.1.2009

Asia Korvausvaatimus

Oikaisuvaatimuksen tekijä

A

Virasto Yliopisto

Korvausvaatimus

Yliopisto on määrättävä maksamaan A:lle 24 kuukauden palkkaa vastaava korvaus virkamieslain 56 §:n nojalla.

Yliopisto ei ole esittänyt, että sillä olisi ollut virkamieslain 9 §:n mukaisia perusteita nimittää A toistuvasti peräkkäisiin määräaikaisiin virkasuhteisiin ajalla 15.3.1993 – 31.7.2007.

A on nimitetty määräaikaisiin virkasuhteisiin yhteensä 18 eri määräyksellä seuraavasti:

1. 15.3.1993 – 31.12.1994, lehtori, mvs
2. 1.1.1995 – 31.1.1995, lehtori, mvs

3. 1.2.1995 – 28.2.1995, lehtori, mvs
4. 1.3.1995 – 31.7.1995, lehtori, mvs
5. 1.8.1995 – 31.12.1995, lehtori, mvs
6. 1.1.1996 – 29.2.1996, lehtori, mvs
7. 1.3.1996 – 31.7.1996, lehtori, mvs
8. 1.8.1996 – 31.12.1996, lehtori, mvs
9. 15.8.1996 – 15.11.1996, lehtori, mvs
10. 15.8.1996 – 15.11.1996, lehtori, mvs
11. 16.11.1996 – 31.12.1996, lehtori, mvs
12. 1.1.1997 – 28.2.1997, lehtori, mvs
13. 1.1.1997 – 28.2.1997, lehtori, mvs
14. 1.3.1997 – 31.7.1997, lehtori, mvs
15. 1.3.1997 – 31.12.1997, lehtori, mvs
16. 1.1.1998 – 31.12.1998, lehtori, mvs
17. 1.1.1999 – 31.7.1999, lehtori
18. 1.8.2002 – 31.7.2007, yliopistonlehtori

Käytännössä A on tehnyt kaikkien määräaikaisuuksien aikana samoja, luonteeltaan pysyviä, opetustehtäviä sekä hallinnollisia tehtäviä. A on toiminut liitteestä 2 ilmenevällä tavalla opettajana samoilla taikka samansuuntaisilla perusopetukseen kuuluvilla kursseilla. Opetuksen tarve yliopiston Avoimessa yliopistossa on näiltä osin ollut riidattomasti pysyvä. Opetuksen lisäksi A:n työtehtäviin on kuulunut muita luonteeltaan pysyviä tehtäviä kuten opiskelijoiden vastaanottoja ja ohjaamista. Lisäksi A:lla on ollut kesäisin opetusvelvollisuutta, johtuen siitä, että laitos on toivonut ainakin perusopintoja kesälukukaudeksi. Koska ainoastaan A on vastannut tietyistä luentokursseista, hänellä on ollut myös kesäopetusvelvollisuutta.

Korvauksen suuruutta arvioitaessa tulee ottaa huomioon, että A on ollut yliopiston palveluksessa määräaikaisissa virkasuhteissa yli kymmenen vuotta, eli koko nykyisen virkamieslain voimassa oloajan. Yliopiston moitittavan menettelyn lisäksi tulee ottaa huomioon se, ettei määräaikaisuuksia ole perusteltu lainmukaisesti.

Vastine

Yliopisto on antanut vastineen, jossa on selvitetty jäljempänä kerrotulla tavalla määräaikaisuuksien perusteet ja todettu myös muun ohella, että A on hakenut ja saanut valtiokonttorin maksaman vanhuuseläkkeen 1.8.2007 lukien ja hän tulee eroamisikään 29.3.2009. Tämä tulee ottaa huomioon mahdollisen vahingon määrää määritettäessä.

Lisäselvitys

Yliopisto on toimittanut virkamieslautakunnalle 15.5.2008 päivätyn lisäselvityksen antamaansa vastineeseen. Lisäselvityksen mukaan tutkimus- ja koulutuskeskus informoi henkilökuntaa avoimen korkeakouluopetuksen määräraha-tilanteesta ja myös A on saanut tiedon siitä, mihin hänen määräaikaiset määräyksensä perustuivat.

Vastaselitys

Pelkkää rahoituksen epävarmuutta ei voida pitää hyväksyttävänä syynä määräaikaisten virka- tai työsuhteiden ketjuttamiselle, mikäli työtehtävät ovat pysyviä ja jatkuvia. A:n tehtävien pysyvyyttä ja jatkuvuutta vahvistaa vielä entisestään se, että A on Avoimessa yliopistossa edelleen viimeisen virkanimityksensä jälkeenkin hoitanut tuntiopettajana täysin samoja opetustehtäviä kuin aikaisemminkin. Ainoastaan yksi opintopiiri on jäänyt pois A:n määräaikaisten virkasuhteidensa aikana pitämästä opetuksesta. A on siis edelleen opettanut perusopinto- ja aineopintojen kursseja myös lukukaudella 2008 ja hän on jo lupautunut opettamaan samat kurssit myös lukukaudella 2009.

Virkamieslautakunnan ratkaisu

Perustelut

Sovellettavat säännökset

Valtion virkamieslain 9 §:n 1 momentin mukaan virkamieheksi voidaan nimittää määräajaksi tai muutoin rajoitetuksi ajaksi, jos työn luonne, sijaisuus, avoinna olevaan virkaan kuuluvien tehtävien hoidon väliaikainen järjestäminen tai harjoittelu edellyttää määräaikaista virkasuhdetta.

Virkamieslain 9 §:n 2 momentin mukaan virkaan voidaan nimittää määräajaksi tai muutoin rajoitetuksi ajaksi, jos viran luonteeseen tai viraston toimintaan liittyvä perusteltu syy sitä vaatii.

Virkamieslain 9 §:n 4 momentin mukaan virat, joihin on aina nimitettävä määräajaksi, säädetään asetuksella.

Virkamieslain 56 §:n mukaan virkamiehellä, joka on ilman 9 §:n 1 tai 2 momentissa säädettyä perustetta nimitetty määräajaksi tai ilman pätevää syytä toistuvasti peräkkäin nimitetty 9 §:n 1 tai 2 momentin nojalla määräajaksi, on oikeus virkasuhteen virastoon päättyessä sen vuoksi, ettei häntä enää nimitetä tämän viraston virkamieheksi, saada virastolta vähintään kuuden ja enintään 24 kuukauden palkkaa vastaava korvaus. Korvauksen määrää maksettavaksi virkamieslautakunta.

A:n tehtävistä esitetty selvitys

A:n tehtävät ovat vuosina 1993 – 2007 koostuneet lehtorin opetustehtävistä ja hallinnollisista tehtävistä. Hän on oikaisuvaatimuksen mukaan toiminut opettajana samoilla taikka samansuuntaisilla perusopetukseen kuuluvilla kursseilla, mitä yliopisto ei ole vastineessaan kiistänyt.

Nimitysten perusteista esitetty selvitys

A on työskennellyt yliopiston tutkimus- koulutuskeskuksessa tilapäisissä virkasuhteissa 15.3. – 31.12.1993, 1.1. – 31.1.1994, 1.2. – 31.7.1994 sekä 1.8.-31.12.1994, josta 1.12. – 31.12.1994 välisen ajan valtion virkamieslain 72 §:n siirtymäsäännöksen mukaan määräaikaisessa virkasuhteessa, ja määräaikaisissa virkasuhteissa 1.1. – 31.1.1995, 1.2. – 28.2.1995, 1.3. – 31.7.1995, 1.8. – 31.12.1995, 1.1. – 29.2.1996, 1.8. – 31.12.1996, 1.1. – 31.12.1997, 1.1. – 31.12.1998, 1.1. – 31.7.1999. Lisäksi A on nimitetty määräajaksi virkaan 1.8.1999 – 31.7.2002 ja 1.8.2002 – 31.7.2007.

Nimitys ajalle 15.3 – 31.12.1993

Kyseinen nimitys perustui yliopiston vastineen mukaan opetusministeriön 7.1.1992 tekemään määrärahapäätökseen. Kyseisessä määrärahapäätöksessä todetaan, että hallituksen esitykseen vuoden 1993 talousarvioksi sisältyy momentille 29.10.01 yhteensä 50 000 000 markan määräraha työllisyyspoliittisin perustein toteutettavaksi perusopetuksen aloituspaikkojen lisäykseksi ja avoimen korkeakouluopetuksen laajentamiseksi. Avoimen korkeakouluopetuksen laajentamiseen työvoimapolitiittisin perustein tarkoitettu määräraha jaetaan kahdessa osassa; ensimmäisessä vaiheessa jaetaan noin 70 %. Yliopistolle määrärahaa on myönnetty 10 000 000 markkaa tutkimus- ja koulutuskeskuksen ja täydennyskoulutuslaitoksen yhteiseen hankkeeseen. Hankkeen käynnistymisestä oli raportoitava opetusministeriölle vuoden 1993 huhtikuun puoliväliin mennessä ja samassa yhteydessä esitettävä tarkennetut suunnitelmat loppuvuodeksi 1993 ja suunnitelman edellyttämät rahoitustarpeet määrärahan jaon toista vaihetta varten. Raportin ja selvityksen perusteella opetusministeriön päätti hankkeen jatkosta.

Nimitykset ajoille 1.1. – 31.1.1994, 1.2. – 31.7.1994 ja 1.8. – 31.12.1994

Kyseiset nimitykset perustuivat yliopiston mukaan opetusministeriön 10.1.1994 päivättyyn määrärahakirjeeseen, jolla avoimen korkeakouluopetuksen palkkioihin ja palkkioihin myönnettiin 38 500 000 markkaa, mikä oli 9 500 000 markkaa vähemmän kuin vuonna 1993. Määrärahan jako perustui korkeakoulujen tekemiin esityksiin ja raporteihin vuoden 1993 toiminnasta.

Nimitykset ajoille 1.1. – 31.1.1995, 1.2. – 28.2.1995, 1.3. – 31.7.1995 ja 1.8. – 31.12.1995

Nimitykset perustuivat yliopiston mukaan opetusministeriön 14.2.1995 päivättyyn määrärahapäätökseen. Määrärahapäätöksen antamisajankohdasta johdettua A:lle annettiin ensin kaksi kuukauden mittaista nimitystä. Lisäksi syyslukukauden opetuksen tarve ei ollut selvillä vielä alkuvuodesta ja tämän vuoksi A:lle annettiin ensin nimitys ajaksi 1.3. – 31.7.1995.

Nimitykset ajoille 1.1. – 29.2.1996, 1.3. – 31.7.1996 ja 1.8. – 31.12.1996

Nimitykset perustuivat yliopiston mukaan opetusministeriön 15.2.1996 määrärahapäätökseen. A:n nimityksestä ajalle 1.1. – 29.2.1996 ilmenee, että nimitys on annettu kyseiselle ajalle, koska opetusministeriöltä ei ole saatu määrärahapäätöstä vuodeksi 1996. A:n nimityksissä ajalle 1.3. – 31.7.1996 ja 1.8. –

31.12.1996 on perusteeksi ilmoitettu määräaikainen projektityö. Yliopiston vastineen mukaan projekti tarkoittaa tässä yhteydessä korkeakouluopetuksen hanketta, jota opetusministeriö rahoitti vuosittain jaettavalla erillisrahoituksella.

Nimitys ajalle 1.1.- 31.12.1997

Yliopiston mukaan vuodesta 1997 lähtien avoimen yliopiston palkkoihin ja palkkioihin tarkoitettu määräraha sisältyi yliopistojen määrärahoihin tulospimuksissa sovitulla tavalla ja määrärahasta tuli siten osa korkeakoulujen perusrahoitusta. Tässä vaiheessa alettiin valmistella virkojen perustamista tutkimus- ja koulutuskeskukseen. Yliopiston vastineen mukaan määräaikaisuus perustui siihen, että virkoja ei oltu kuitenkaan vielä tässä vaiheessa perustettu.

Nimitykset ajoille 1.1. – 31.12.1998 ja 1.1. – 31.7.1999

Tutkimus- ja koulutuskeskuksen johtokunta päätti kokouksessaan 8.9.1998 esittää 15 lehtorin viran perustamista avoimeen yliopistoon. Yliopiston rehtori päätti 9.10.1998 perustaa 1.1.1999 lukien 15 yp. lehtorin virkaa. A:n nimitys ajalle 1.1. - 31.12.1998 on yliopiston vastineen mukaan perustunut virkojen perustamisprosessin keskeneräisyyteen ja nimitys 1.1. – 31.7.1997 virantäyttöprosessin keskeneräisyyteen.

Nimitys ajalle 1.8.1999 – 31.7.2002

Yliopiston mukaan kyseinen nimitys on perustunut yliopiston rehtorin 9.10.1998 tekemään päätökseen, jolla muun muassa sosiaalipsykologian virka päätettiin täyttää kolmivuotiskaudeksi. Yliopiston vastineen mukaan päätöksen perusteluna oli se, että täyttämällä osa viroista määräaikaisesti mahdollistettiin jousto tilanteessa, jossa oppiaineisiin tarvitaan uudenlaista panostusta tai lehtoraattia tarvitaan sellaiseen oppiaineeseen, jonka merkitys on ratkaisevasti kasvanut.

Avoimen yliopiston 24.7.1998 päiväystä muistiosta ilmenee, että yliopiston oma avoin yliopisto-opetus lähes kymmenkertastui volyymiltaan ns. Relander-projektin vaikutuksesta. Tämä johti siihen, että avoimeen yliopistoon palkattiin päätoimisia lehtoreita määräaikaisiin virkoihin. Avoimen yliopistotoiminnan vakiinnuttua tutkimus- ja koulutuskeskuksen johtokunta päätti keväällä 1998 esittää rehtorille, että avoimeen yliopistoon perustetaan 15 yp-lehtorin virkaa. Lehtorit on tarkoituksenmukaisinta palkata avoimen yliopiston pysyvästi suosituimpiin aineisiin. Lisäksi on otettava huomioon eri oppiaineisiin liittyvät opiskelumuodot ja kehittämishankkeet sekä myös oppiaineen erityisluonteeseen liittyvät seikat. Vakinaisten virkojen täyttämistä valmisteltaessa on hyvä tarkastella avoimen yliopiston opiskelijatilastoja vuodesta 1993 lähtien. Muistion liitteessä 2 on esitetty opiskelijamäärien perusteella suosituimmat oppiaineet vuosilta 1993 - 1997. Sosiaalipsykologia on liitteen perusteella ollut 7. suosituin oppiaine.

Nimitys ajalle 1.8.2002 – 31.7.2007

Yliopiston mukaan nimitys on perustunut Tutkimus- ja koulutuskeskuksen johtokunnan 16.11.2001 tekemään päätökseen täyttää kahdeksan yliopistonlehtorin virkaa, joista kaksi sijoittuivat sosiaalipsykologian tieteenalalle, määräaikaista viideksi vuodeksi. Päätöksestä ilmenee, että yliopiston rehtori oli 24.9.2001 perustanut keskuksen neljä yliopistonlehtorin virkaa, josta yksi oli perustettu sosiaalipsykologian tieteenalalle. Päätöksen mukaan määräaikaista perusteluna oli parhaillaan käynnissä oleva yliopiston avoimen yliopisto-opetuksen organisoinnin muutosprosessi. Määräaikaista puolsivat myös avoimen yliopiston rahoituksen ja opetuksen tarjonnan vaihtelevuus ja kysyntäriippuvuus. Avoin yliopisto-opetus organisoitiin yliopiston vastineen mukaan vuoden 2004 alusta siten, että sitä varten yliopistoon perustettiin erillislaitos, jonka nimeksi tuli Avoin yliopisto.

Johtopäätökset

A:n tehtävät ovat ennen virkamieslain voimaantuloa ja sen jälkeen tehdyissä nimityksissä olleet samoja lehtorin opetustehtäviä sekä hallinnollisia tehtäviä. Asiassa ei ole edes väitetty, että A:n tehtävät olisivat hänen palvelusaikanaan missään vaiheessa olennaisesti muuttuneet.

Ennen 1.12.1994 tehdyt nimitykset:

Valtion virkamieslaki (750/1994) on tullut voimaan 1.12.1994, eikä virkamieslain 56 §:n mukainen korvausvaatimus koske ennen tätä voimassa olleiden säännösten nojalla tehtyjä nimityksiä tilapäisiin virkasuhteisiin. Näin ollen A:n vaatimuksia ei tutkita siltä osin, kuin ne kohdistuvat hänelle ajalle 15.3.1993 – 31.12.1994 annettuihin nimityksiin, joilla hänet on otettu tilapäisiin virkasuhteisiin.

Nimitykset 1.1.1995 – 31.12.1996:

Yliopiston selvityksen mukaan A:n nimitykset ovat ennen virkamieslain voimaantuloa ja aina vuoteen 1997 saakka perustuneet opetusministeriön määrärahapäätökseen, jolla on pyritty avoimen korkeakouluopetuksen laajentamiseen työvoimapolitiittisin perustein. Yliopistolle myönnetty määräraha on osoitettu tutkimus- ja koulutuskeskuksen ja täydennyskoulutuslaitoksen yhteiseen hankkeeseen, jonka käynnistymisestä ja toteuttamisesta on tullut raportoida opetusministeriölle. Näin ollen kyseessä voidaan katsoa olleen opetusministeriön tutkimus- ja koulutuskeskukselle työllistämiseen antamasta tuesta ja myös A:n nimityksillä on ollut siten työn luonteesta johtunut syy.

Nimitykset 1.1.1997 – 31.7.1999:

A:n nimityksiä on perusteltu virkojen perustamis- ja täyttämispöytäkirjojen keskenäisyydellä. Kun tutkimus- ja koulutuskeskuksessa ei tätä ennen ollut lainkaan virkoja, vaan ainoastaan määräaikaista virkasuhteita, on tilanne rinnastettavissa avoimena olevan viran tehtävien väliaikaiseen hoitamiseen. A:n määräaikaisten nimityksille on siten ollut peruste siihen saakka, kunnes uudet virat on täytetty 1.8.1999 lukien.

Nimitys 1.8.1999 – 31.7.2002:

Tutkimus- ja koulutuskeskukseen perustetuista uudesta 15 lehtorin virasta neljä on päätetty täyttää määräaikaisesti kolmivuotiskaudeksi. Määräaikaisten virkojen tieteenalat ovat olleet seuraavat: sosiaalipolitiikka, erityispedagogiikka, sosiaalipolitiikka ja sosiologia.

Virkojen määräaikaista täyttämistä on perusteltu sillä, että määräaikainen täyttäminen mahdollistaa jouston tilanteessa, jossa oppiaineisiin tarvitaan uudenlaista panostusta tai lehtoraattia tarvitaan sellaiseen oppiaineeseen, jonka merkitys on ratkaisevasti kasvanut. Yliopisto ei ole kuitenkaan perustellut sitä, miksi juuri kyseiset neljä virkaa on päätetty täyttää määräajaksi. Avoimen yliopiston vuosien 1993–1997 opiskelijatilastojen mukaan sosiaalipsykologia on ollut opiskelijamäärällä mitaten viraston 7. suosituin oppiaine. A:n nimittämiseksi määräajaksi sosiaalipsykologian lehtorin virkaan ei ole esitetty olleen perusteltua syytä.

Nimitys 1.8.2002 – 31.7.2007:

A:n nimittämistä virkaan määräaikaisesti viisivuotiskaudeksi on perusteltu parhaillaan käynnissä olleen yliopiston avoimen yliopisto-opetuksen organisoimisen muutosprosessilla. Avoin yliopisto-opetus organisoitiin vuoden 2004 alusta siten, että sitä varten yliopistoon perustettiin erillislaitos, jonka nimeksi tuli Avoin yliopisto. Määräaikaisuutta puolsivat myös avoimen yliopiston rahoituksen ja opetuksen tarjonnan vaihtelevuus ja kysyntäriippuvuus.

Asiassa ei ole esitetty selvitystä edellä mainitun organisaatiouudistuksen laajuudesta ja niistä vaikutuksista, joita uudistuksella saattoi olla määräaikaisten virkamiesten asemaan. Selvitystä siitä, että uudistuksella olisi saattanut olla vaikutusta lehtorien virkojen määrään, ei ole myöskään esitetty. Uudistus on lisäksi saatettu päätökseen jo vuoden 2004 alusta, minkä vuoksi viran täyttämiseen määräajaksi 31.7.2007 saakka, ei ole ollut perusteltua syytä. Myöskään avoimen yliopiston opetuksen kysyntäriippuvuus ja siitä johtuva rahoituksen epävarmuus ei ole sellainen peruste, jolla virkaan voidaan nimittää määräajaksi. Kun otetaan lisäksi huomioon A:n yhtäjaksoinen työskenteleminen määräaikaisesti samoissa tehtävissä yhteensä yli 9 vuoden ajan, yliopistolla ei voida katsoa olleen virkamieslain 9 §:n 2 momentissa tarkoitettua syytä nimittää A määräajaksi virkaan ajalle 1.8.2002 – 31.7.2007.

Lopputulokset

Yliopistolla on ollut virkamieslain 9 §:n 1 momentin mukainen peruste nimittää A määräaikaisiin virkasuhteisiin ajalla 1.1.1995 – 31.7.1999.

Yliopistolla ei ole ollut virkamieslain 9 §:n 2 momentin mukaista perustetta nimittää A sosiaalipsykologin lehtorin virkaan määräajaksi 1.8.1999–31.7.2002 ja 1.8.2003 – 31.7.2007. A:lla on näiden määräajaksi tehtyjen nimitysten perusteella oikeus saada korvausta virkamieslain 56 §:n nojalla. Korvausta määrättäessä on otettu huomioon A:n ikä, palvelussuhteen kesto sekä erityisesti A:lle myönnetty vanhuuseläke. Virkamieslautakunta on arvioinut kohtuullisen korvauksen määräksi 10 kuukauden palkan.

Päätös

Yliopisto määrätään maksamaan A:lle kymmenen kuukauden palkkaa vastaava korvaus.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion virkamieslaki 9 §:n 1 ja 2 momentti ja 56 §

Muutoksenhaku

Valitusoikeus korkeimpaan hallinto-oikeuteen liitteenä.

Puheenjohtaja

Heikki Jukarainen

Esittelijä

Elina Ranz

Virkamieslautakunnan päätös oli tulos äänestyksestä, jossa enemmistön muodostivat puheenjohtaja Jukarainen, jäsenet Kulla ja Paanetoja sekä vähemmistön toisaalta M. Nieminen, Komulainen ja Sipiläinen ja toisaalta jäsenet Äijälä, Isomäki ja A. Nieminen.

Vähemmistön äänestyslausumat ovat liitteenä.

Eri mieltä olleiden jäsenten M. Niemisen, Komulaisen ja Sipiläisen lausuma

Yhdymme muuten enemmistön näkemykseen, mutta katsomme, että myöskään ajalle 1.1.1997 - 31.7.1999 ajoittuville määräaikaisille virkasuhteille ei ole ollut virkamieslain 9 §:n 1 momentin mukaista perustetta ja määräämme yliopiston maksamaan A:lle kuudentoista (16) kuukauden palkkaa vastaavan korvauksen.

Eri mieltä olleiden jäsenten Äijälän, Isomäen ja A. Niemisen lausuma

Yhdymme enemmistön näkemykseen nimitysten ajalta 1.1.1995 - 31.7.1999 osalta. Äänestyslausuma koskee korvauksen määräämistä jaksoista 1.8.1999 – 31.7.2002 ja 1.8.2002 – 31.7.2007, joiden ajaksi A on nimitetty valtion virkamieslain 9 §:n 2 momentin nojalla määrääjäksi virkaan.

Kun virkaan nimitetään määrääjäksi, kyseessä on pysyvä tehtävä, johon viranomaisen harkinnan mukaan voidaan nimittää määrääjäksi viran luonteen tai viraston toimintaan liittyvän perustellun syyn vuoksi.

Yliopisto on perustellut määrääjäksi nimittämistä ensin mainitun jakson 1.8.1999 – 31.7.2002 ajaksi sillä, että se mahdollistaa jouston tilanteessa, jossa johonkin oppiaineeseen tarvitaan erilaista panostusta tai jossa jonkin oppiaineen merkitys olisi merkittävästi kasvanut. Kysymyksessä on ollut ensimmäinen virkaan nimittäminen sen jälkeen, kun 15 lehtorin virkaa on perustettu yliopistoon ja näin vakinaistettu siihen asti määräaikaissa virkasuhteissa hoidetut tehtävät. Kysymyksessä ei ole rahoitukseen liittyvä syy vaan toiminnan järjestämiseen ja siihen liittyvään opetuksen painopisteiden muuttamismahdollisuuksiin liittyvä syy, joka on virkamieslain 9 §:n 2 momentin mukainen peruste nimittää määrääjäksi virkaan. Yliopistolla itsellään on ollut toiminnallisista linjauksista vastatessaan harkintavalta siitä, mitkä neljä virkaa se on edellä mainitusta syystä täyttänyt määrääjäksi. Kysymyksessä on ollut virkamieslaissa tarkoitettu peruste nimittää määrääjäksi.

Toiseksi mainitun jakson 1.8.2002 – 31.7.2007 osalta määrääjäksi nimittämisen perusteena on ollut vireillä oleva organisaatiomuutos, jonka yhteydessä yliopistoon perustettiin erillislaitos. Organisaatiomuutos on ollut käynnissä virkanimityksen ajankohtana. Määrääjäksi nimitettäessä ratkaisevaa on se, että laillinen peruste on olemassa nimityksen ajankohtana. Tämä peruste on voimassa sen ajan, jonka palvelussuhde kestää.

Koska organisaatiomuutos on virkamieslain 9 §:n 2 momentissa tarkoitettu viraston toimintaan liittyvä perusteltu syy nimittää määrääjäksi virkaan, ja koska tämä peruste on ollut voimassa nimityksen ajankohtana, yliopistolla on ollut lain mukainen peruste määrääjäksi nimittämiseen myös ajanjaksoksi 1.8.2002 – 31.7.2007. Sillä, että organisaatiomuutos on saatettu loppuun ennen määräajan päättymistä, ei ole merkitystä arvioitaessa määrääjäksi nimittämisen laillisuutta.

Edellä kerrotuilla perusteilla katsomme, että yliopisto on lain mukaisesti perustellut A:n nimittämisen virkaan kahdeksi määrääjäksi ja hylkäämme korvausvaatimuksen enemmistön kannasta poiketen myös siltä osin, kuin A on vaahtinut korvausta virkaan nimittämisestä ajoiksi 1.8.1999 – 31.7.2002 ja 1.8.2002 – 31.7.2007. A:lla ei ole oikeutta korvaukseen.