



Kuntaliitto
Kommunförbundet

Normihanke

Seminaari 3.9.2009

lakiasiain johtaja Kari Prättälä

Hallituksen politiikkariihi 24.2.2009

1. Valtio käynnistää yhteistyössä Kuntaliiton kanssa normitalkoot, joissa kartoitetaan ja pyritään poistamaan tuottavuuden parantamista estäviä ja palvelurakenteiden jäykkyyksiä ylläpitäviä normeja
2. Ennaltaehkäisevien palveluiden saatavuuden lisäämiseksi selvitetään kannustimien, normiohjauksen ja informaatio-ohjauksen suhde
3. Kaksikymmentä suurinta kuntaa velvoitetaan laatimaan tuottavuusohjelmat...
4. ... (kehysriihen 24.3.2009 lisäys): "valtio lähtökohtaisesti pidättyy tässä vaiheessa kuntien menoja lisäävistä toimista..."

Normihanke

- Hankkeen tehtävä
 - kartoittaa, uudistaa ja tarvittaessa purkaa kuntien *tuottavuuden parantamista* haittaavia normeja.
- Ei puututa normeihin, jotka säättävät kansalaisten oikeuksista palveluihin ja kuntien velvollisuudesta järjestää palveluita.
- Keskitytään
 - palveluiden sisältöä täsmentäviin ja laatua ohjaaviin
 - hallintoa ja palveluiden järjestämistapaa koskeviin *normeihin ja vastaaviin kuntien* ohjauskeinoihin (kannustimet , informaatio-ohjaus ym.)
- Toimikausi on 1.7.2009 - 30.12.2010

Ohjausryhmä

Hankkeessa on ohjausryhmä, jonka kokoonpano on seuraava:

Puheenjohtaja:

Kari Prättälä, lakiasiain johtaja Suomen Kuntaliitosta

Jäsenet:

Päivi Laajala, ylijohtaja valtiovarainministeriöstä

Arto Luhtala, hallitusneuvos valtiovarainministeriöstä, hankkeen pääsihteeri

Raija Koskinen, budjettineuvos valtiovarainministeriöstä

Aino-Inkeri Hansson, osastopäällikkö sosiaali- ja terveysministeriöstä

Päivi Sillanaukee, osastopäällikkö sosiaali- ja terveysministeriöistä

Eeva-Riitta Pirhonen, johtaja opetusministeriöistä

Pekka Nurmi, ylijohtaja oikeusministeriöstä

Anneli Kangasvieri, johtaja Suomen Kuntaliitosta

Jussi Merikallio, johtaja Suomen Kuntaliitosta

1. Säädospoliittinen viitekehys

- Jäsennelty kokonaiskuva kuntiin kohdistuvasta valtionohjauksesta
 - kehittämisohjelmat, suunnitelmat
 - normit (lait, hallinnolliset normit)
 - resurssiohjaus
 - informaatio-ohjaus, arviointi jne
 - ennakollinen (luvat, ilmoitukset) ja jälkikäteinen valvonta (tarkastukset)
- Viitekehys, jonka avulla voidaan arvioida käytössä olevien ohjauskeinojen vaikutuksia
- Viitekehys apuna jatkossa kuntia koskevan ohjauksen valmistelussa

2. Normien kartoitus ja ehdotukset muutoksiksi

- kartoitetaan tarpeet kunnallisten palveluiden *sisältöä täsmentävien ja laatua ohjaavien* sekä *hallintoa ja palvelujen järjestämistapaa* koskevien normien muutoksiksi, joilla edistetään kuntien, kuntayhtymien ja niiden määräysvallassa olevien palveluntuottajien *tuottavuuden parantamista* ja niiden toiminnan *vaikuttavuuden* lisäämistä.
- nopealla aikataululla uudistettavat tai kumottavat normit
- pidempää valmistelua vaativat normit ja muut ohjausmekanismit
- PPO- ministeriryhmä linjaa ja antaa toimeksiannot

Eduskunnan tarkastusvaliokunta mietintö 5 / 2008 vp

- Tarkastusvaliokunta ehdottaa, että eduskunta hyväksyy seuraavan kannanoton:
- 1. Eduskunta edellyttää, että hallitus ryhtyy toimenpiteisiin, joilla vahvistetaan sosiaali- ja terveyspalvelujen ohjauksen sitovuutta ja vaikuttavuutta sekä yhdenvertaisuutta perusoikeuksien toteutumisessa ja sosiaali- ja terveyspalveluiden saannissa, ja että hallitus esittää tarvittavat säännökset sosiaali- ja terveyspalveluita koskeviin lakeihin.

- 4. Eduskunta edellyttää hallituksen raportoivan kannanoton kohdissa 1-3 edellytettyjen toimenpiteiden toteuttamisesta vuoden 2009 kevätistuntoaikana.

Normikartoitukset

- Hanke toimii vuorovaikutuksessa kahdenkymmenen suurimman kaupungin tuottavuusohjelmia valmistelevan hankkeen kanssa
- Kaupunkiverkosto tuottavuutta estävien normien kartoittajana – työ jo aloitettu
- Kuntien normivastausten analyysi (kuntaliiton kunnille tekemä kysely ym.)
- Eri hankkeiden esille nostamat normien uudistamistarpeet (pitkien etäisyyksien kunnat, Sade-ohjelma jne.)
- Valmisteilla olevat normit – arvio laadittavana olevan viitekehyksen perusteella.
- Eri hallinnonalojen normikartoitukset
 - Nopeasti tehtävät normimuutokset
 - Suunnitelma pidemmän aikavälin kartoituksesta
 - eri hallinnonalojen työryhmät ja niiden toimeksiannot