

22.5.2003

Enligt sändlista

RAMAR FÖR STATSFINANSENA 2004—2007

Statsrådet har i dag, sedan ärendet undergått förberedande behandling i statsrådets finansutskott, med stöd av 1 § förordningen om statsbudgeten (1243/1992) samt statsrådets beslut av den 24 april 2003 om principerna för uppgörande av ramförslag för statsfinanserna, budgetförslag samt verksamhets- och ekonomiplaner meddelat följande beslut om ramarna för statsfinanserna:

1. Den ekonomiska utvecklingen och finanspolitiken

Den internationella ekonomiska utvecklingen omges av stor osäkerhet. Slutet på kriget i Irak och den minskade osäkerheten i fråga om prisutvecklingen på olja har inte i någon väsentlig grad förbättrat utsikterna för den internationella ekonomin. Det finns inga tecken på en snabbare ekonomisk tillväxt i Förenta staterna och de grundläggande problemen inom ekonomin, dvs. en hög skuldsättning och ett stort underskott i bytesbalansen, finns alltså kvar. De ekonomiska utsikterna i Asien försämrades förutom av de ekonomiska problemen i Japan också av effekterna av SARS-epidemin. Tillväxten i euroområdet har varit mycket svag och utsikterna försvåras bl.a. av de stora ländernas strukturella problem samt av den försämrade konkurrenskraft som en starkt gemensam valuta för med sig.

Trots de svaga exportutsikterna står Finlands inhemska ekonomi alltså på en stabil grund. Utvecklingen i fråga om sysselsättningen har bibehållits på en hyfsad nivå, trots att den ekonomiska tillväxten har varit långsam redan i ett par års tid. Bruttonationalprodukten väntas öka med nästan 3 % nästa år och den genomsnittliga ökningen under valperioden beräknas enligt basalternativet vara ca 2 ½ % per år. Med tanke på kommande tillväxtutsikter för den inhemska efterfrågan är det avgörande hur sysselsättningen och samtidigt den offentliga ekonomins stabilitet utvecklas.

Genom regeringens ekonomisk-politiska beslut skapas stabilitet och förtroende för Finlands ekonomiska utveckling. De mångåriga ramar för statsfinanserna som det nu fattas beslut om gör det möjligt att förutse den ekonomiska utvecklingen och ökar förtroendet för en fortsatt stabil ekonomisk utveckling.

2. Ramen för valperioden

Vid beredningen av ramarna för statsfinanserna har man utgått från regeringsprogrammets finanspolitiska linjer. Rambeslutet revideras enligt vad som överenskom-

mits i regeringsprogrammet så, att största delen av anslagen dimensioneras inom gränserna för den ram som är bindande för hela valperioden. Den ramnivå för februari 2003 som tjänar som utgångspunkt har korrigerats enligt 2004 års prisnivå också när det gäller försvarsministeriets omkostnader. I omkostnaderna har inbegripits en kalkylerad priskorrigerings på 19,5 miljoner euro enligt Finlands säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse. Ramen för statsfinanserna innefattar inte de utgifter som nämns i regeringsprogrammet och för vilkas vidkommande det vid dimensioneringen är ändamålsenligt att låta dem variera enligt konjunkturutvecklingen eller enligt de inkomster som intimt hänför sig till dem eller som det i övrigt inte är motiverat att binda till hela valperioden.

Sådana utgifter är bl.a. följande:

- utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidrag och överföringsutgifter till Folkpensionsanstalten. Nämnda utgifter inkluderas dock i ramen för valperioden i fråga om utgiftsverkningarna av de ändringar som gjorts i grunderna för dem.
- ränteutgifter,
- eventuella kompensationer till andra skattetagare till följd av skatteändringar som staten har fattat beslut om,
- sådana ändringar i överföringsutgifterna till Folkpensionsanstalten som är en följd av ändringar i socialskyddsavgifterna,
- utgifter motsvarande inkomster som erhålls från Europeiska unionen,¹
- tippningsvinstmedel och utgifter som motsvarar intäktsföringen från Penningautomatföreningen,
- finansplaceringsutgifter.

I bilaga 3 uppräknas de moment i fråga om vilka anslagen under dem antingen helt eller delvis står utanför ramen för valperioden. Utanför ramen för valperioden står dessutom av momentet oberoende anslag med vilka de verkningar som ändringar i skattegrunderna har på andra skattetares skatteinkomster kompenseras.

Effekterna av de statliga tjänste- och arbetskollektivavtalen för avtalsperioden 2003—2005 ingår i anslagsramarna i samma lydelse som i de preliminära anslagsramarna. Dessa effekter preciseras utifrån ministeriernas förslag i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2004; avsikten är dock att inga ändringar görs i den totala dimensioneringen av effekterna.

Den ram för valperioden som avses i regeringsprogrammet och statsrådets beslut² uppgår till 28 049 miljoner euro 2004, 28 311 miljoner euro 2005, 28 534 miljoner euro 2006 och 28 647 miljoner euro 2007. Ramen för valperioden har angetts enligt pris- och kostnadsnivån 2004. Siffrorna i ramen för valperioden justeras så att de motsvarar eventuella tekniska ändringar i budgetens struktur som påverkar jämförbarheten.

Ramen för valperioden innefattar utgifterna i både budgetpropositionerna och tilläggsbudgetpropositionerna. Av denna orsak bereds också dimensioneringen av budgetpropositionen för 2004 så, att det i ramen lämnas ett tillräckligt spelrum för de effekter som tilläggsbudgetpropositionerna har på utgifterna.

¹ Dessa utgifter inkluderar inte små utgiftsposter.

² Statsrådets beslut 24.4.2003 om principerna för uppgörande av ramförslag för statsfinanserna, budgetförslag samt verksamhets- och ekonomiplaner.

Ramarna för valperioden för varje förvaltningsområde 2004—2007 samt en kalkyl över utvecklingen av utgifterna utanför ramen, milj. euro enligt pris- och kostnadsnivån 2004

Förvaltningsområde	2004	2005	2006	2007
23. Statsrådets kansli	45	45	51	42
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	-	-	-	-
24. Utrikesministeriet	757	804	864	925
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	-	-	-	-
25. Justitieministeriet	668	658	677	670
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	-	-	-	-
26. Inrikesministeriet	1 316	1 337	1 319	1 327
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	137	126	125	113
27. Försvarsministeriet	2 069	2 136	2 141	2 144
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	-	-	-	-
28. Finansministeriet	5 441	5 682	5 725	5 803
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	6	6	6	6
29. Undervisningsministeriet	5 707	5 763	5 808	5 846
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	377	382	387	393
30. Jord- och skogsbruksministeriet	1 798	1 804	1 804	1 757
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	857	878	901	893
31. Kommunikationsministeriet	1 763	1 574	1 476	1 411
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	1	1	1	1
32. Handels- och industriministeriet	911	944	945	953
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	71	74	71	71
33. Social- och hälsovårdsministeriet	5 980	6 019	6 204	6 269
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	3 306	3 391	3 364	3 354
34. Arbetsministeriet	1 124	1 084	1 060	1 052
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	1 176	1 137	1 112	1 074
35. Miljöministeriet	243	235	236	224
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	431	421	414	410
36. Räntor på statsskulden	-	-	-	-
Kalkyl över utgifterna utanför ramen	3 127	3 068	3 076	3 088
Ramen för valperioden	28 049	28 311	28 534	28 647
— odelad reservering	120	120	120	120
Kalkyl över utgifterna utanför ramen sammanlagt	9 488	9 484	9 457	9 402
Anslag sammanlagt	37 537	37 795	37 990	38 049

3. Inkomstposterna och balansen i budgetekonomin

Utgångspunkten för uppskattningen av de årliga inkomsterna och balansuppskattningarna inom statsekonomin är den dimensionering av skattelättnaderna som konstateras i regeringsprogrammet. De nya skattelättnaderna, som uppgår till sammanlagt 1,12 miljarder euro under åren 2003 och 2004, har i kalkylen i detta skede tekniskt antagits fördela sig inom förvärvsinkomstbeskattningen jämnt över alla inkomstklasser. Regeringen fattar beslut om saken i samband med 2003 års tilläggsbudgetproposition och 2004 års budgetproposition. Lindringarna i förvärvsinkomstbeskattningen sänker intäkterna av kommunalskatten, vilket i enlighet med regeringsprogrammet kompenseras kommunerna fullt ut.

Regeringen fortsätter att införa lättnader i förvärvsinkomstbeskattningen i budgetpropositionen för 2004. Ändringen av den nedre gränsen för mervärdesskatten så att den blir glidande genomförs vid ingången av 2004. Den lindring av den skattemässiga behandlingen vid generationsväxling som man kommit överens om i regeringsprogrammet bereds så, att den kan träda i kraft under loppet av 2004.

Alla inkomster och skatteinkomster i budgetekonomin bedöms öka under ramperioden i genomsnitt 2 % per år (bilaga 2). Ökningen av skatteinkomsterna blir långsammare till följd av dels det tryck på skatteintäkterna som orsakas av att begränsningarna i fråga om resenärers rätt att importera alkohol och tobak slopas, dels de verkningar som ändringen av bilbeskattningen har. Också när det gäller intäkterna av samfundsskatten bedöms ett av skattekonkurrensen orsakat tryck uppstå. Detta tryck antas uppgå till närmare ½ % i relation till bruttonationalprodukten. Det antas att inkomsterna ökar endast litet år 2004 jämfört med nivån på drygt 35 miljarder euro år 2003, varefter inkomstökningen antas bli snabbare så, att inkomsterna totalt sett skulle uppgå till 38 miljarder euro år 2007.

I ljuset av baskalkyluppskattningen förefaller statens budgetekonomi att komma att uppvisa underskott under hela valperioden. Statsskulden i relation till totalproduktionen förefaller att kvarstå i stort sett oförändrad och torde därmed under hela valperioden uppgå till ca 44 % i relation till bruttonationalprodukten. Nettofinansieringsbehovet, dvs. ökningen av skulden, bedöms uppgå till ca 2—2 ½ miljarder euro per år.

Också statsfinanserna totalt sett torde, bedömt enligt begreppen för bokföringen inom samhällsekonomin, komma att uppvisa underskott under hela valperioden, varvid det mål i regeringsprogrammet enligt vilket statsfinanserna skall vara i balans vid valperiodens slut inte kan uppnås helt. Om regeringens mål i fråga om sysselsättningen – att under valperioden öka antalet sysselsatta personer med 100 000 – kan uppnås, skulle det dock, förutsatt att man kan hålla fast vid de utstakade utgifterna gällande detta beslut, vara möjligt att uppnå balans i statsfinanserna. Uppnåendet av sysselsättningsmålet skulle samtidigt stärka grunden för finansieringen av välfärdssamhället och underlätta hanteringen av det utgiftstryck som samhället står inför när befolkningens medelålder stiger under de kommande åren.

Regeringens mål är att under alla förhållanden trygga en tillräcklig finanspolitisk rörelsefrihet och att bereda sig på det utgiftstryck som blir en följd av att befolkningens medelålder stiger. Detta möjliggörs genom en sänkning av statsskulden i relation till bruttonationalprodukten. Den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt och baskalkylen över statsfinanserna tyder på att de i regeringsprogrammet angivna åtgärderna inte är tillräckliga med tanke på uppnåendet av de mål som regeringen formulerade i

fråga om sysselsättningen och balansen i statsfinanserna. Genom åtgärder avsedda att höja sysselsättningsgraden och effektiviteten i den offentliga ekonomin försöker regeringen säkerställa att det mål i regeringsprogrammet som gäller balansen i statsfinanserna skall uppnås.

Regeringen utgår ifrån att underskottet i statsfinanserna, uttryckt enligt begreppen för bokföringen inom samhällsekonomin, inte ens om den ekonomiska utvecklingen är svag får överstiga $2\frac{3}{4}$ % av bruttonationalprodukten. Om underskottet, i ljuset av prognoser, hotar att bli större än så, föreslår regeringen utan dröjsmål vilka åtgärder som måste vidtas för en minskning av utgifterna, ävensom andra åtgärder för undvikande av överskridningar.

I inkomstposterna har enligt vedertagen praxis i inkomster av försäljning av aktier som staten äger införts 420 miljoner euro per år. Om de årliga inkomsterna av försäljning av aktier överstiger 500 miljoner euro, har regeringen som komplettering till regeringsprogrammet kommit överens om att högst 10 % av den överskjutande delen, utan hinder av utgiftsregeln eller ramen för valperioden, enligt prövning kan användas för extra utgifter av engångsnatur, närmast för främjande av infrastrukturinvesteringar samt forsknings- och utvecklingsverksamhet.

4. Politikprogrammen i rambeslutet

I regeringsprogrammet har man fattat beslut om fyra tvärssektoriella politikprogram som gäller sysselsättning, företagsamhet, informationssamhället och medborgarinflytande. Ramen för valperioden innehåller också de anslag som behövs för genomförandet av politikprogrammen. Politikprogrammen genomförs inom gränserna för de anslagsreserveringar som gjorts i ramen. När det gäller finansieringen av programmen kommer den detaljerade fördelningen under de olika anslagsmomenten att fastställas i budgetpropositionen för 2004.

5. Fördelningen av anslag och andra verksamhetspolitiska ställningstaganden

Av det ramtillägg på 1,12 miljarder euro som man kom överens om i regeringsprogrammet har i relation till de i februari 2003 beslutade preliminära ramarna i detta första rambeslut under valperioden anvisats 1 miljard euro för ändamål som anges på förhand. Återstoden, 120 miljoner euro, har reserverats för sådana behov som visar sig nödvändiga i samband med senare budgetpropositioner eller rambeslut.

I fråga om den årliga nivån för utvecklingsbiståndsutgifterna har anvisats en ökning som gradvis kommer att uppgå till 63 miljoner euro.

Åtgärderna för en aktiv sysselsättningspolitik ökas kraftigt under ramperiodens första år. Ett tvärssektoriellt sysselsättningsprogram startas. Behovsprövningen i fråga om arbetsmarknadsstödet lindras i slutet av ramperioden. Den årliga nivån för anslagen inom arbetskraftspolitiken stiger med 190 miljoner euro år 2004. Den höjda nivån minskar gradvis så, att man för arbetskraftspolitiska åtgärder år 2007 reserverar ett ramtillägg på 150 miljoner euro.

För höjningar av barnbidragen har anvisats anslag fr.o.m. början av år 2004. Kostnadseffekten av höjningen är 74 miljoner euro år 2007. Sjukförsäkringens minimidagpenningar höjs fr.o.m. 2005 och nivån på folkpensionerna höjs 2006. Kostnadseffekten av dessa åtgärder är sammanlagt 76 miljoner euro år 2007. Dessutom har 190 miljoner euro hänförs till sådana social- och hälsovårdstjänster som omfattas av statsandelssystemet. Till förbättringar av inkomstöverföringarna hänförs i ramarna på 2007 års nivå ett tillägg på ca 160 miljoner euro.

För undervisning, vetenskap och kultur har anvisats ett ramtillägg på sammanlagt 250 miljoner euro.

För ökandet av tryggheten anvisas på 2007 års nivå ett ramtillägg på 10 miljoner euro som fördelas mellan justitieministeriet och inrikesministeriet. För justitieministeriets förvaltningsområdes del innebär detta att bl.a. verksamhetsförutsättningarna för fångvården tryggas. Inom inrikesministeriets förvaltningsområde inrättas tre nödcentraler i landskapen Nyland och Östra Nyland – enligt de tidigare planerna skulle två nödcentraler inrättas. Vidare riktas finansiering till omkostnaderna inom polisväsendet.

För utvecklandet av de regionala satsningarna på kunnsande anvisas ett ramtillägg på 20 miljoner euro.

För stimulerande av den ekonomiska tillväxten och förbättrande av sysselsättningssituationen har man redan i tilläggsbudgetpropositionen 2003 ökat finansieringen i fråga om den offentliga forskningen. Av ramtillägget på sammanlagt 77 miljoner euro anvisas tilläggsresurser till Tekes samt satsas på anställande av teknologiombud vid TE-centralerna och utvecklas den affärsverksamhet som bedrivs via Tekes. Dessutom kommer det tillägg som har reserverats för finansieringen av forskning vid olika ministerier och inrättningar att uppgå till sammanlagt 25 miljoner euro år 2007.

Funktionen i fråga om flygfält med mindre trafik och kontinuiteten i fråga om trafiken året runt i Kvarken tryggas genom att kommunikationsministeriets anslag vid behov fördelas på nytt.

6. Budgeten för basservicen

Kommunernas finansiella ställning antas förbli stram under hela ramperioden (bilaga 4). På grund av det ökade utgiftstrycket håller kommunernas ekonomiska spelrum på att krympa och årsbidragen blir klart mindre än vad de varit de senaste åren.

I ramarna för statsfinanserna har man berett sig på betydande satsningar i syfte att förbättra välfärdsservicen. Anslagen för statsbidragen till kommunerna ökar under ramperioden med ca 550 miljoner euro i jämförelse med år 2003 (bilaga 5). Utöver detta har i fråga om statsbidragen tekniskt gjorts ett tillägg på 370 miljoner euro, genom vilket kommunalekonomin kompenseras för verkningarna av de skattelättnader på 1,12 miljarder euro som gäller förvärvsinkomsterna. Regeringen fattar i sinom tid beslut om skattelättnaderna i samband med 2003 års tilläggsbudgetproposition och 2004 års budgetproposition. I statsandelarna görs en indexhöjning som är 75 % av höjningen enligt fullt belopp. Indexhöjningen ökar statsbidragen år 2004 med drygt 100 miljoner euro, varav kommunernas och samkommunernas andel är ca 90 miljoner euro. Statsandelarna för perioden 2005—2007 har i ramarna beräknats enligt prisnivån år 2004.

Före utgången av ramperioden har 200 miljoner euro av ramtillägget anvisats för statsandelarna inom social- och hälsovården. Beloppet riktas i huvudsak till statsandelarna inom hälso- och sjukvården och åldringsvården samt till höjning av hemvårdsstödet. I den tidigare ramen ingår ett tillägg på 200 milj. euro till statsandelarna inom hälso- och sjukvården samt ett tillägg på 22 miljoner euro till projekt inom hälso- och sjukvården sålunda ökar statsandelarna inom social- och hälsovården under ramperioden gradvis med 422 miljoner euro. Detta möjliggör den i fråga om statens finansieringsandel målsatta nivåförhöjningen på 700 miljoner euro gällande totalresurserna inom hälso- och sjukvården.

Av det ramtillägg som anvisats för finansieringen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde innefattas drygt 120 milj. euro i budgeten för basservicen.

Kontrollen över kommunernas utgifter är förenad med stora utmaningar. I synnerhet genomförandet av det nationella hälsovårdsprojektet och utvecklingsprojektet för det sociala området förutsätter att också kommunerna gör egna satsningar på att förbättra välfärdstjänsterna. De avtalade reformerna, såsom hemvårdsstödet, morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever samt transportförmånen i anknytning till förskoleundervisningen, innebär att kommunernas verksamhetsutgifter ökar. Tryggandet av tillgången till kommunal basservice av god kvalitet genom en skälig skatte- och avgiftsbörda förutsätter satsningar på en funktionsduglig och livskraftig kommunstruktur. En tryggad basservice förutsätter också att verksamhetsmetoderna och effektiviteten förbättras.

Finansminister

Antti Kalliomäki

Avdelningschef,
budgetchef

Tuomas Sukselainen

BILAGA 1	Totalekonomiska prognoser och antaganden 2002—2007
BILAGA 2	Finansministeriets kalkyl över budgetekonomins inkomster och balans 2004—2007
BILAGA 3	Moment som helt eller delvis lämnas utanför statsrådets ram
BILAGA 4	Kommunalekonomins utveckling 2002—2007, enligt kommunernas bokföring
BILAGA 5	Kommunernas statsbidrag inom ramarna för statsfinanserna

SÄNDLISTA Riksdagens centralkansli
Republikens presidents kansli
Statsrådets kansli
Ministerierna

FÖR KÄNNEDOM
Statsrevisionernas kansli
Statens revisionsverk

BILAGA 1

Totalekonomiska prognoser och antaganden 2002—2007

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
BNP, förändring	1,6	1,8	2,9	2,5	2,4	2,4
Konsumentprisindex, förändring	1,6	1,6	1,0	2,0	2,0	2,0
Inkomstnivåindex, förändring	3,3	3,7	3,3	3,5	3,5	3,5
Byggbkostnadsindex, förändring	0,8	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Arbetslöshetsgrad	9,1	9,4	9,1	8,8	8,3	8,0
Ökning av lönesumman	3,3	3,6	3,9	3,7	3,7	3,6
Arbetslöshetsförsäkringspremie						
— arbetsgivare, genomsnitt	2,1	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
— arbetstagare	0,4	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Statsandelsindex						
Förändring i kostnadsnivån ¹	2,4	2,7	2,4	3,4	3,4	3,4
Förändring i kostnadsnivån, budgetpropositionen ²	1,5	1,4	1,8	2,6	2,5	2,5
— inbegriper en indexkorrigering	+0,3	+0,0				
APL-premie	21,1	21,4	21,6	21,8	22,2	22,6
— arbetsgivare	16,7	16,8	16,9	17,0	17,2	17,4
— arbetstagare	4,4	4,6	4,7	4,8	5,0	5,2
Statens arbetsgivaravgifter	25,9	25,7	25,6	25,5	25,3	25,1
— socialskyddsavgift	6,8	6,8	6,8	6,8	6,8	6,8
— pensionsavgift (StPL)	19,1	18,9	18,8	18,7	18,5	18,3
Kommunalarbetsgivaravgifter	30,6	30,5	30,6	30,8	30,9	31,0
— socialskyddsavgift	4,2*	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
— övriga socialförsäkringspremie	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
— arbetslöshetsförsäkringspremie	2,6	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4
— pensionsavgift (KTAPL)	22,5	22,8	22,9	23,1	23,2	23,3

¹ Realiserad och enligt prognos.

² Den förändring i kostnadsnivån som använts i budgetpropositionen. Förändringen i kostnadsnivån inbegriper en indexkorrigering som görs med två års dröjsmål och enligt skillnaden mellan den realiserade förändringen i kostnadsnivån och den i budgetpropositionen använda förändringen i kostnadsnivån.

* effektiv avgift (= i genomsnitt per år, enligt kassaprincipen)

BILAGA 2

Finansministeriets kalkyl över budgetekonomins inkomster och balans 2004—2007**Uppskattning av inkomsterna inom statens budgetekonomi 2002—2007, mrd. euro**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Förändr. %, i medeltal per år 2007/2003
Skatteinkomsposter sammanlagt	30,2	29,7	29,9	30,7	31,4	32,2	2,0
— inkomst- och förmögenhetsskatt	12,5	12,0	12,1	12,3	12,5	12,6	1,2
— övriga skatteinkomster	17,6	17,7	17,8	18,3	18,9	19,6	2,6
Inkomster av blandad natur	5,0	4,2	4,2	4,2	4,2	4,7	2,9
— inkomster från privatiseringar	1,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	1,0	-2,2
Inkomster sammanlagt*	36,4	35,2	35,2	36,0	36,8	38,1	2,0

*Inkluderar återbetalning av lån som staten beviljat.

Uppskattning av budgetekonomins balans i baskalkylen, mrd. euro, gängse priser

	2004	2005	2006	2007
Budgetekonomins inkomstposter	35,2	36,0	36,8	38,1
Budgetekonomins anslag	37,5	38,5	39,4	40,3
Budgetekonomins balans	-2,3	-2,5	-2,6	-2,2
Statsskulden, % av BNP	44	44	44	44

BILAGA 3

Moment som helt eller delvis blir utanför statsrådets ram

- 26.97.80 Räntestöd och konsolideringslån till kommunerna
- 26.98.61 Europeiska regionala utvecklingsfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram

- 28.01.89 Försäljning av aktier
- 28.81.25 EU:s deltagande i ersättande av resekostnader
- 28.84.88 Andel av höjningen av Nordiska Investeringsbankens grundkapital

- 29.88.53 Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen
- 29.90.52 Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten
- 29.98.50 Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran
- 29.99.50 Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete

- 30.12.43 EU-inkomststöd
- 30.12.45 Miljöstöd för jordbruket (55 % utanför ramen)
- 30.12.46 Kompensationsbidrag (32 % utanför ramen)
- 30.13.47 Stöd för nedläggning av jordbruksproduktion åren 1995—1999 och stöd för beskogning av åker år 2003 (28 % utanför ramen)
- 30.14.61 Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbrukets deltagande i utveckling av landsbygden
- 30.31.83 Lån för trygghet av virkesproduktionens uthållighet
- 30.41.62 Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (48 % utanför ramen)

- 31.99.88 Aktieförvärv

- 32.20.83 Lån för teknologisk forskning och utveckling
- 32.70.80 Lån för Airbus-samarbetsprojekt
- 32.70.88 Aktieförvärv

- 33.17.50 Statsandel till arbetslöshetskassor¹
- 33.17.51 Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa¹
- 33.18.60 Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen¹
- 33.19.60 Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen¹
- 33.92.50 Understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande
- 33.92.55 Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar
- 33.92.58 Vissa utgifter för rehabilitering
- 33.92.59 Utgifter för rehabilitering av frontveteraner

- 34.05.61 Europeiska socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram
- 34.06.52 Arbetsmarknadsstöd¹

- 35.20.88 Aktieförvärv
- 35.30.54 Bostadsbidrag¹
- 35.99.63 EU:s miljöfonds deltagande i naturvårdsprojekt

- 36.01.90 Ränta på skulden i euro
- 36.03.90 Ränta på skulden i utländsk valuta
- 36.09.21 Arvoden och andra utgifter för statsskulden

¹ Ändringar i anslagen som beror på ändringar i grunderna tas med i statsrådets ram.

**Kommunalekonomins utveckling 2002—2007, enligt kommunernas bokföring, milj. euro
(enligt gängse pris)**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Verksamhetsbidrag	-15 901	-16 481	-17 083	-17 675	-18 350	-19 075
Skatteintäkter*	14 024	13 397	13 492	13 966	14 480	14 962
Statsandelar för driftsekonomin*	3 876	4 298	4 777	4 959	5 139	5 341
Övriga finansiella poster, netto	15	22	10	-2	-13	-25
Årsbidrag	2 014	1 236	1 195	1 248	1 257	1 202
Extraordinära poster, netto	276	180	180	180	180	180
Investeringar, netto	2 100	1 900	1 740	1 750	1 750	1 750
Överskott (= årsbidrag + extraordinära poster - investeringar)	190	-484	-365	-322	-313	-368
Avskrivningar på anläggningstillgångar	1 500	1 550	1 600	1 630	1 660	1 690
Årsbidrag - avskrivningar	514	-314	-405	-382	-403	-488
Lånestock	4 800	5 140	5 390	5 610	5 830	6 085
Likvida medel	3 400	3 255	3 145	3 049	2 955	2 845
Nettoskuld (lånestock - likvida medel)	1 400	1 885	2 245	2 561	2 875	3 240

* I kalkylen ingår den minskning på 113 miljoner euro i kommunernas skatteinkomster 2003 som föranleds av skattelättnaderna och motsvarande tillägg i statsandelarna för driftsekonomin. Beslut om minskningen och kompensationserna fattas i anslutning till tilläggsbudgetpropositionen.

År 2004 har i kalkylen gjorts ett tekniskt antagande som innebär att skattelättnadernas verkningar på kommunalekonomin stiger med 257 miljoner euro, och då uppgår verkningarna av skattelättnaderna till 370 miljoner euro på årsnivå. De bortfall i kommunernas skatteintäkter som motsvarar skattelättnaderna har i kalkylen kompenserats som ett tekniskt antagande i statsandelarna för driftsekonomin.

BILAGA 5

**Kommunernas statsbidrag inom ramarna för statsfinanserna, milj. euro
(ramåren, åren 2004—2007 enligt prisnivån 2004)**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Kalkylmässiga statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet						
Inrikesministeriet	166	165	166	161	161	161
Undervisningsministeriet, inkl. tippningsvinstmedel	2 020	2 176	2 271	2 287	2 291	2 295
— därav finansiella bidrag till samkommunerna	909	956	999	1 006	1 008	1 010
Social- och hälsovårdsministeriet*	2 530	2 855	3 253	3 318	3 421	3 526
Kalkylmässiga statsandelar sammanlagt*	4 716	5 196	5 690	5 766	5 873	5 982
Övriga statsandelar inom budgeten för basservicen						
Inrikesministeriet	60	55	62	79	62	62
Undervisningsministeriet	146	150	149	149	149	149
Social- och hälsovårdsministeriet	225	230	224	224	224	224
Arbetsministeriet	159	128	141	138	137	138
Övriga statsandelar inom budgeten för basservicen sammanlagt	590	563	576	590	573	574
Övriga statsbidrag						
Undervisningsministeriet	96	104	104	106	108	110
Social- och hälsovårdsministeriet	3	3	3	3	3	3
Övriga statsbidrag sammanlagt	99	107	107	109	111	113
STATSBIDRAG SAMMANLAGT*	5 405	5 867	6 372	6 465	6 557	6 669

* Som kompensation för verkningarna av skattelättnaderna ingår i statsandelen för social- och hälsovården år 2003 ett tillägg om 113 miljoner euro som det fattas beslut om i samband med tilläggsbudgetpropositionen. Från och med 2004 har i statsandelen gjorts ett tekniskt antagande som innebär ett tillägg om 257 miljoner euro till kompensationen för skattelättnaderna i jämförelse med 2003. Detta innebär att kompensationen uppgår till 370 miljoner euro på årsnivå.