

## VALTIONEUVOSTON ASETUS VALTION VIRKAEHTOSOPIMUSASETUKSEN 9 JA 10 §:N MUUTTAMISESTA

### 1 Ehdotuksen sisältö

Valtion virkaehtosopimuslain (664/1970) 5 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaan valtion talousarvion rajoissa virasto tai laitos voi määrätä virkamiestensä palkkauksista sekä myöntää virkamiehelle virkasuhteesta johtuvan luontoisedun. Lain 5 §:n 5 momentin mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää, että viraston tai laitoksen virkamiestä koskevan 2 momentin 2 kohdassa tarkoitetun päätöksen tekee muu saman hallinnonalan virasto, laitos tai viranomainen. Edellä mainituissa lainkohdissa tarkoitetuista toimivaltajärjestelyistä on säädetty valtion virkaehtosopimusasetuksen (1203/1987) 9 §:ssä.

Valtion virkaehtosopimuslain 2 §:n 4 momentissa säädetään työnantajaviroista, joiden haltijoiden tehtäviin kuuluu edustaa valtiota valtion virkaehtosopimuslaissa tarkoitetuissa neuvotteluissa tai työtaistelun sattuessa sekä muutoinkin työnantajan edustajana toimiminen. Työnantajaviroista sekä työnantajatoimintaan liittyvästä neuvotteluoikeudesta on säädetty tarkemmin valtion virkaehtosopimusasetuksen 10 §:ssä.

Tällä valtioneuvoston asetuksella ehdotetaan päivitettäväksi valtion virkaehtosopimusasetuksen 9 §:n 3–5 momenttia eräissä ministeriöissä ja virastoissa tapahtuneiden hallintorakenne- ja organisaatiouudistusten johdosta. Valtuus asetuksen antamiseen perustuu valtion virkaehtosopimuslain 5 §:n 5 momenttiin sellaisena kuin se on laissa 371/2005, jonka mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää, että viraston tai laitoksen virkamiestä koskevan 2 momentin 2 kohdassa tarkoitetun päätöksen tekee muu saman hallinnonalan virasto, laitos tai viranomainen.

Lisäksi eräissä ministeriöissä sekä virastoissa tapahtuneiden hallintorakenne- ja organisaatiouudistusten johdosta ehdotetaan täsmennettäväksi ja muutettavaksi valtion virkaehtosopimusasetuksen 10 §:ssä säädettyjä työnantajaa edustavien virkojen määritelmiä sekä poistettavaksi ja lisättäväksi uusia virastoja luetteloon. Valtuus asetuksen antamiseen perustuu valtion virkaehtosopimuslain 2 §:n 4 momenttiin sellaisena kuin se on laissa 371/2005, jonka mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää ne virat, joiden haltijoiden tehtäviin kuuluu edustaa valtiota tässä laissa tarkoitetuissa neuvotteluissa tai työtaistelun sattuessa taikka joiden haltijoiden tehtäviin muutoin kuuluu toimia työnantajan edustajana.

Ruotsinkieliseen versioon on sisällöllisten muutosten lisäksi myös tehty joitakin muutoksia tekstin selkeyttämiseksi ja yhtenäistämiseksi. Näitä kielellisiä muutoksia ruotsinkielisen version tekstin selkeyttämiseksi ja yhtenäistämiseksi on tehty myös osaan muutosasetuksessa nyt annettavia sellaisia kohtia, joiden suomenkielistä tekstiä ei esitetä muutettavaksi.

### 2 Ehdotuksen perustelut

## Valtion virkaehtosopimusasetus

**9 §.** Valtion virkaehtosopimusasetuksen 9 §:n 1 momentissa säädetään yhden viraston tai laitoksen käsitteestä sovellettaessa valtion virkaehtosopimuslain 5 §:n 2 momentin 2 kohtaa eli virkamiestensä palkkauksista ja luontoiseduista määrättäessä. Asetuksen 9 §:n 2 momentissa säädetään viraston tai laitoksen oikeudesta päättää virkamiestensä palkkauksesta ja luontoiseduista. Asetuksen 9 §:n 3 momentissa säädetään ministeriön päätösvallasta toimialaansa kuuluvan viraston tai laitoksen virkamiesten palkkauksista ja luontoiseduista. Asetuksen 9 §:n 4 momentissa määritellään eräitä poikkeuksia 3 momentin mukaiseen päätösvaltaan. Asetuksen 9 §:n 5 momentti sisältää säännökset päätösvallasta tiettyjen määräajaksi virkasuhteeseen nimitettyjen virkamiesten palkkauksista. Asetuksen 9 §:n 6 momentti sisältää määräykset valtion työnantaja- ja henkilöstöpolitiikasta vastaavan ministeriön mahdollisuudesta valtuuttaa viraston tai laitoksen ratkaisemaan palkkausta tai luontoisetua koskevan asian tietyissä tilanteissa. Valtion virkaehtosopimusasetuksen 9 §:n 1, 2 ja 6 momentteihin ei esitetä muutoksia.

Kyseisen pykälän 3 momentin 4 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti ”Lupa- ja valvontaviraston osastopäälliköiden osalta; päätösvalta näiden virkojen osalta on kuitenkin sillä ministeriöllä, joka Lupa- ja valvontavirastosta annetun lain (530/2025) 18 §:n perusteella vastaa osastopäällikön viran täyttämistä koskevan esityksen valmistelusta valtiovarainministeriön lausunnon saatuaan”. Tällä hetkellä kohdassa säädetään seuraavasti: ”aluehallintovirastojen työsuojelun vastuualueiden johtajien osalta.” Aluehallintovirastot on organisoitu osaksi valtakunnallista Lupa- ja valvontavirastoa 1.1.2026 lukien. Lupa- ja valvontavirastosta annetun lain 18 §:n mukaan valtioneuvosto nimittää osastopäällikön sen ministeriön esityksestä, jonka toimialaan osaston tehtävät pääasiallisesti kuuluvat. Saman lainkohdan mukaan esityksen tekvän ministeriön on pyydettävä valtiovarainministeriöltä lausunto osastopäällikön palkkauksesta ennen nimittämistä.

Kyseisen pykälän 4 momentin 3 kohta ehdotetaan muutettavaksi muotoon ”Rikosseuraamuslaitos omalta osaltaan”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti ”Rikosseuraamuslaitoksen keskushallintoyksikkö omalta osaltaan sekä Rikosseuraamuslaitokseen kuuluvien muiden yksiköiden osalta”. Rikosseuraamuslaitoksen organisaatio on muuttunut 1.9.2022 siten, ettei Rikosseuraamuslaitoksessa ole enää kohdassa mainittua keskushallintoyksikköä.

Kyseisen pykälän 5 momentin 2 kohtaa ehdotetaan muutettavaksi Rikosseuraamuslaitosta koskien seuraavasti ”lukuun ottamatta Rikosseuraamuslaitosta, joka tekee päätökset omalta osaltaan”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti ”lukuun ottamatta Rikosseuraamuslaitosta, jonka osalta päätöksen tekee Rikosseuraamuslaitoksen keskushallintoyksikkö”. Rikosseuraamuslaitoksen organisaatio on muuttunut 1.9.2022 siten, ettei Rikosseuraamuslaitoksessa ole enää kohdassa mainittua keskushallintoyksikköä. Kokonaisuudessaan kyseisen pykälän 5 momentin 2 kohdassa säädetään muutoksen jälkeen seuraavasti: ”oikeusministeriö hallinnonalansa osalta lukuun ottamatta Rikosseuraamuslaitosta, joka tekee päätökset omalta osaltaan, sekä Syyttäjälaitosta, joka tekee päätökset omalta osaltaan, ja Tuomioistuinvirastoa, tuomioistuimia, tuomarivalintalautakuntaa ja tuomarinkoulutuslautakuntaa, joiden osalta päätökset tekee Tuomioistuinvirasto”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti: ”oikeusministeriö hallinnonalansa osalta lukuun ottamatta Rikosseuraamuslaitosta, jonka osalta päätöksen tekee Rikosseuraamuslaitoksen keskushallintoyksikkö, sekä Syyttäjälaitosta, joka tekee

päätökset omalta osaltaan, ja Tuomioistuinvirastoa, tuomioistuimia, tuomarivalintalautakuntaa ja tuomarinkoulutuslautakuntaa, joiden osalta päätökset tekee Tuomioistuinvirasto”.

**10 §.** Valtion virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 1 momentti sisältää säännökset työnantajavirkamiesten tehtävistä. Asetuksen 10 §:n 2 momentissa on määritelty työnantajavirkamiesten piiri. Sitä tarkentavat asetuksen 10 §:n 3 momenttiin sisältyvät organisatoriseen asemaan ja tiettyihin tehtäviin perustuvat työnantajavirkojen yleiset määritelmät. Muista työnantajaviroista säädetään asetuksen 10 §:n 4 momentissa. Lisäksi asetuksen 10 §:n 5 momenttiin sisältyvät säännökset valtion liikelaitosten työnantajaviroista. Valtion virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 1, 2 ja 5 momentteihin ei esitetä muutoksia.

Kyseisen pykälän 3 momentin 6 kohdasta ehdotetaan poistettavaksi ilmaisu ”valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiirejä”. Valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiireistä annettu laki on kumottu Oikeuspalveluvirastosta annetulla lailla 1133/2023. Edellä mainitun lain 31 §:n 3 momentin mukaan muussa laissa tai asetuksessa olevalla viittauksella valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiiriin tarkoitetaan lain tultua voimaan Oikeuspalveluvirastoa. Kyseisen pykälän 3 momentin 6 kohdassa säädetään työnantajaviroiksi muiden virastojen ja laitosten päällikön virat, lukuun ottamatta tiettyjä poikkeuksia, kuten valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiirejä. Oikeuspalveluvirasto on uusi virasto ja sen päällikön viran katsotaan olevan tarpeen olla työnantajavirka, eikä Oikeuspalveluvirastoa ole sen vuoksi katsottu perustelluksi ehdottaa lisättäväksi poikkeusluetteloon. Lisäksi ilmaisu ”Euroopan kriminaalipoliittista instituuttia” ehdotetaan muutettavaksi muotoon ”Euroopan kriminaalipoliitiikan instituuttia” Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastosta annetun lain (24/2024) 1 §:n 1 momentin 11 kohdan mukaisesti. Rajavartiolaitoksen ja Puolustusvoimien nimet ehdotetaan muutettavaksi alkamaan isolla alkukirjaimella. Ennen muutosta kohdassa säädetään kokonaisuudessaan seuraavasti ”6) muiden virastojen ja laitosten päällikön virat, lukuun ottamatta tuomioistuimia, valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiirejä, Yhdistyneiden Kansakuntien yhteydessä toimivaa Euroopan kriminaalipoliittista instituuttia, rajavartiolaitosta, puolustusvoimia ja valtion oppilaitoksia”. Muutoksen jälkeen kohdassa säädetään kokonaisuudessaan seuraavasti ”6) muiden virastojen ja laitosten päällikön virat, lukuun ottamatta tuomioistuimia, Yhdistyneiden Kansakuntien yhteydessä toimivaa Euroopan kriminaalipoliitiikan instituuttia, Rajavartiolaitosta, Puolustusvoimia ja valtion oppilaitoksia”.

Kyseisen pykälän 4 momentin 1 kohta ehdotetaan valtioneuvoston kanslian osalta muutettavaksi seuraavasti: ”valtioneuvoston kanslia: toimialajohtajan ja henkilöstöyksikön päällikön tehtävään määrätyn virkamiehen virka sekä henkilöstöyksikössä henkilöstöasioita käsittelevä hallitusneuvos, hallitussihteeri ja neuvotteleva virkamies”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti ”valtioneuvoston kanslia: henkilöstöasioita käsittelevän toimialajohtajan tehtävään ja henkilöstöyksikön päällikön tehtävään määrätty virkamies”. Työnantajaviran määritelmän muutostarve johtuu vuosina 2015 ja 2019 valtioneuvoston kanslian organisaatorakenteesta tapahtuneista muutoksista, joiden myötä valtioneuvoston kansliassa valtioneuvoston hallintoyksikön osastopäällikön alaisuuteen on lisätty neljä toimialajohtajan tehtävää, ja henkilöstöasioita käsittelevän toimialajohtajan tehtävä on poistunut organisaatiosta. Toimialajohtajan tehtävä vastaa valtion virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 3 momentin 2 kohdan mukaista apulaisosastopäällikön virkaa. Valtioneuvoston kanslian henkilöstöyksikössä

henkilöstöasioita käsittelevä hallitusneuvos, hallitussihteeri ja neuvotteleva virkamies edustavat työnantajaa ja virkojen pääasiallisena tehtävänä on valtion henkilöstöasioiden käsitteleminen, virkamiesoikeuden soveltaminen ja tulkinta, neuvottelu-, sopimus- ja yhteistoimintaan osallistuminen sekä virkaehtosopimuksen soveltamisen ohjaus. Viittaukset virkamiehiin esitetään muutettavaksi kyseisen pykälän 4 momentin johdantolauseen mukaisesti viittauksiksi virkoihin.

Kyseisen pykälän 4 momentin 2 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi oikeuskanslerinviraston osalta esittelijäneuvos apulaisosastopäällikkönä. Apulaisosastopäällikön tehtävänä on toimia oikeusvalvontaosaston muun henkilöstön kuin esittelijäneuvosten esihenkilönä ja osastopäällikön sijaisena. Apulaisosastopäällikkö hoitaa osaston esihenkilönä oikeuskanslerinviraston työjärjestyksen (21.12.2022) 12 §:n 2–6 ja 8–9 määrättyt asiat sekä kaikki omien alaistensa lähiesihenkilöasiat ja toimii usein ja pitkäaikaisesti myös koko osaston osastopäällikkönä määräaikaisessa virkasuhteessa, kun osaston vakinainen osastopäällikkö hoitaa apulaisoikeuskanslerin sijaisen tehtäviä.

Kyseisen pykälän 4 momentin 3 ja 4 kohtiin ei esitetä muutoksia.

Kyseisen pykälän 4 momentin 5 kohta oikeusministeriön osalta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”oikeusministeriö: demokratia- ja julkisoikeusosaston esikuntapäällikkönä toimivan virkamiehen virka, kriminaalipolitiikka- ja rikosoikeusosaston rikosprosessiyksikön päällikkönä toimivan virkamiehen virka, rikosensorjunta ja seuraamukset -yksikön päällikkönä toimivan virkamiehen virka ja hallinto- ja ohjausosaston henkilöstöyksikön henkilöstöpäällikkö ja sellainen yksikön hallitusneuvos, jonka tehtäviin kuuluu henkilöstöhallinnollisia tehtäviä”. Ennen muutosta kohdassa säädetään seuraavasti ”oikeusministeriö: demokratia- ja julkisoikeusosaston esikuntapäällikkönä toimiva virkamies, yksityisoikeus- ja oikeudenhoito-osaston oikeusturvapalvelut-yksikön päällikkönä toimiva virkamies ja tuomioistuineläytöksen tulohajauksesta vastaava hallitusneuvos, kriminaalipolitiikka- ja rikosoikeusosaston rikosprosessiyksikön päällikkönä toimiva virkamies, rikosensorjunta ja seuraamukset -yksikön päällikkönä toimiva virkamies ja sellainen yksikön hallitusneuvos, jonka tehtäviin kuuluu henkilöstöhallinnollisia tehtäviä”. Oikeusministeriön organisaation muutoksen takia oikeusturvapalvelut-yksikkö on lakannut ja siitä on tullut ”oikeudenhoito”-yksikkö, jonka tehtäviin, kuten ei koko yksityisoikeus- ja oikeudenhoito osastoonkaan kuulu enää palvelussuhteisiin liittyviä työnantajatehtäviä. Tämän vuoksi osastoa ei ole tarpeen mainita kohdassa. Lisäksi kohtaan ehdotetaan lisättäväksi hallinto- ja ohjausosaston henkilöstöyksikön henkilöstöpäällikkö. Viittaukset virkamiehiin esitetään muutettavaksi kyseisen pykälän 4 momentin johdantolauseen mukaisesti viittauksiksi virkoihin.

Kyseisen pykälän 4 momentin 6–11 kohtiin ei esitetä muutoksia.

Kyseisen pykälän 4 momentin 12 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”Oikeuspalveluvirasto: hallintojohtaja, henkilöstöjohtaja ja toimialajohtaja”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti: ”valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiirit: oikeusapu- ja edunvalvontapiirin johtaja”. Oikeuspalveluvirastosta annetulla lailla 1133/2023 on kumottu valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiireistä annettu laki ja Oikeuspalveluvirastosta annetun lain 31 § 3 momentin mukaan muussa laissa tai asetuksessa olevalla viittauksella valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiiriin tarkoitetaan lain tultua voimaan Oikeuspalveluvirastoa.

Kyseisen pykälän 4 momentin 13 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi Oikeusrekisterikeskusta koskien henkilöstöpäällikkö seuraavasti: ”Oikeusrekisterikeskus: henkilöstöasioista vastaava toimialajohtaja ja henkilöstöpäällikkö”. Ennen muutosta kohdassa säädetään seuraavasti: ”Oikeusrekisterikeskus: henkilöstöasioista vastaava toimialajohtaja”. Viraston henkilöstömäärä on viime vuosina kasvanut ja on nykyään 250. Työntantajavirkojen lukumäärää on tästä syystä perusteltua kasvattaa. Henkilöstöpäällikkö kuuluu viraston johtoryhmään ja virkaan kuuluu valmistella työntantajakannanottoja.

Kyseisen pykälän 4 momentin Rikosseuraamuslaitosta koskeva 14 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”Rikosseuraamuslaitos: vastuualueiden johtajat, rikosseuraamuskeskusten johtajat, operatiivisesta johtamisesta vastaavan yksikön päällikkö, henkilöstöpalveluista vastaavan yksikön päällikkö sekä työntajatoiminnasta vastaavan yksikön päällikkö ja viimeksi mainitun yksikön virat, joiden haltijoiden tehtävänä on yksikön työntajatoimintaan kuuluvan henkilöstöhallinnon hoitaminen sekä virkaehtosopimusten neuvottelu, valmistelu ja soveltamisen ohjaus”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti ”Rikosseuraamuslaitos: keskushallintoyksikön johtaja, kehitysjohtaja ja HR-johtaja, rikosseuraamusalueen aluejohtaja, henkilöstöpäällikkö, arviointikeskuksen johtaja, vankilan johtaja, yhdyskuntaseuraamustoimiston johtaja, täytäntöönpanoyksikön täytäntöönpanojohtaja ja Rikosseuraamusalan koulutuskeskuksen johtaja”. Rikosseuraamuslaitoksen organisaatio on muuttunut 1.9.2022 kaksivaiheisen organisaatiomuutoksen ensimmäisen vaiheen myötä. Organisaatiouudistus on aiheuttanut muutoksia Rikosseuraamuslaitoksen työntajatehtävien järjestämisessä. Nykyistä organisaatiota vastaavien työntajavirkojen päivittämisen lisäksi ehdotetaan, että työntajavirkoihin lisätään kaksi uutta virkaa: operatiivisesta johtamisesta vastaavan yksikön päällikkö sekä henkilöstöpalveluista vastaavan yksikön päällikkö. Kyseiset virat ovat nykyorganisaatiossa sen luonteisia virkoja, että ne katsotaan perustelluksi lisätä työntajaviroiksi.

Kyseisen pykälän 4 momentin sisäministeriötä koskevassa 15 kohdassa ehdotetaan muutettavaksi hallintojohtaja henkilöstö- ja hallintojohtajaksi sekä talousjohtaja talous- ja suunnittelujohtajaksi nykyistä tilannetta vastaavasti.

Kyseisen pykälän 4 momentin Maahanmuuttovirastoa koskevaan 16 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi henkilöstöpäällikkö ja HR-juristi sekä muutettavaksi henkilöstöjohtaja henkilöstöasioista vastaavaksi johtajaksi. Työntajavirkojen lukumäärän lisääminen on perusteltua Maahanmuuttoviraston henkilöstömäärän merkittävä kasvu huomioiden, joka on johtanut työntajavirkoihin kuuluvien tehtävien kasvuun.

Kyseisen pykälän 4 momentin Poliisihallitusta koskeva 17 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”Poliisihallitus: yksikön päällikkö, henkilöstöpäällikkö, neuvottelupäällikkö, hallintolakimies, joka hoitaa poliisihallinnon neuvottelutoiminnan tehtäviä päätehtävänä, ja työmarkkina-asiantuntija”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti: ”Poliisihallitus: yksikön päällikkö, henkilöstöpäällikkö, neuvottelupäällikkö, hallintolakimies ja työmarkkina-asiantuntija”. Poliisihallituksessa hallintolakimiehen viran nimi voi olla käytössä useissa tehtävissä. Hallintolakimies voi toimia työntajavirassa, kun viran päätoiminen tehtävän on poliisihallinnon neuvottelutoiminnan tehtävien hoitaminen. Tällaisia

tehtäviä ovat esimerkiksi palkkatyöryhmien puheenjohtajan tehtävät, virastoeräneuvotteluihin liittyvät tehtävät ja erimielisyysneuvottelut.

Kyseisen pykälän 4 momentin poliisilaitoksia koskeva 18 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”poliisilaitokset: poliisipäällikkö, apulaispoliisipäällikkö ja sellaisen virkamiehen virka, joka vastaa henkilöstöhallinnollisista asioista viraston ohjesäännön mukaisesti”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti: ”poliisilaitokset: poliisipäällikkö, apulaispoliisipäällikkö ja sellainen virkamies, joka hoitaa henkilöstöhallinnollisia asioita suoraan poliisipäällikön alaisena”. Poliisilaitosten rakenteessa henkilöstöasioista vastaavan virkamiehen virka ei nykyään aina ole suoraan poliisipäällikön alainen. Tästä huolimatta on tärkeää, että henkilöstöasioista vastaavan virkamiehen virka on työnantajavirka. Viran nimi voi vaihdella ollen esimerkiksi henkilöstöpäällikkö, hallintopäällikkö tai esikuntapäällikkö. Viittaukset virkamiehiin esitetään muutettavaksi kyseisen pykälän 4 momentin johdantolauseen mukaisesti viittauksiksi virkoihin.

Kyseisen pykälän 4 momentin 19–22 kohtiin ei ehdoteta muutoksia.

Kyseisen pykälän 4 momentin Rajavartiolaitosta koskeva 23 kohta ehdotetaan muutettavaksi siten, että kohdan loppuosan muotoilu ”henkilöstöosaston neuvottelupäällikkö, palvelussuhdeyksikön päällikkö, ylitarkastaja ja palvelussuhdeasioita käsittelevä upseeri” seuraavasti ”henkilöstöosaston henkilöstövoimavarayksikön päällikkö, HR-palveluyksikön päällikkö, neuvottelupäällikkö, palvelussuhdepäällikkö, virkaehtosopimusasiantuntija ja ylitarkastaja”. Kokonaisuudessaan kohdassa säädetään muutoksen jälkeen seuraavasti ”Rajavartiolaitos: Rajavartiolaitoksen päällikkö, Rajavartiolaitoksen apulaispäällikkö ja hallitusneuvos sekä Rajavartiolaitoksen esikunnan osastopäällikön, henkilöstöosaston, teknillisen osaston sekä raja- ja meriosaston apulaisosastopäällikön, vartioston komentajan, Raja- ja merivartiokoulun johtajan ja vartiolentolaivueen komentajan tehtävässä oleva upseeri sekä henkilöstöosaston henkilöstövoimavarayksikön päällikkö, HR-palveluyksikön päällikkö, neuvottelupäällikkö, palvelussuhdepäällikkö, virkaehtosopimusasiantuntija ja ylitarkastaja”. Rajavartiolaitoksen esikunnan henkilöstöosastolla toteutettiin 1.6.2023 lukien organisaatiouudistus. Organisaatiomuutoksessa lakkasi 1.6.2023 lukien kolme työnantajatehtävää. Nämä olivat lakkautetun palvelussuhdeyksikön päällikkö sekä yksikköön sijoitetut HR-palvelupäällikkö ja virkaehtosopimusasiantuntija, joista viimeksi mainitut olivat palvelussuhdeasioita käsitteleviä upseereita. Samanaikaisesti perustettiin neljä uutta työnantajatehtävää. Nämä olivat perustettujen uuden henkilöstövoimavarayksikön ja HR-palveluyksikön päälliköt sekä henkilöstövoimavarayksikköön perustettu palvelussuhdepäällikön tehtävä ja virkaehtosopimusasiantuntijan tehtävä. Kaikki edellä mainitut uudet tehtävät olivat asetuksessa tarkoitettuja palvelussuhdeasioita käsittelevän upseerin tehtäviä.

Kyseisen pykälän 4 momentin 24 kohdassa Puolustusvoimien ja Puolustusvoimain nimi ehdotetaan muutettavaksi alkamaan isolla alkukirjaimella kahdessa kohdassa.

Kyseisen pykälän 4 momentin valtiovarainministeriötä koskevasta 25 kohdasta ehdotetaan poistettavaksi maininta aluehallintovirastojen palvelussuhdeasioita käsittelevästä virkamiehestä, koska kyseistä virkaa ei enää ole, eikä jatkossakaan ole uuden Lupa- ja valvontaviraston osalta. Valtion työnantajatoiminto ehdotetaan muutettavaksi nykytilannetta vastaavaan muotoon valtion työmarkkinalaitokseksi ja

sen viestinnästä vastaava virkamies ehdotetaan muutettavaksi monikkoon, koska ministeriön viestinnässä kaksi virkamiestä vastaa valtion työmarkkinalaitoksen viestinnästä. Valtion työmarkkinalaitoksen viestinnästä vastaaminen on jo aiemminkin sisällytynyt kummankin virkamiehen viran tehtäviin. Viittaukset virkamiehiin esitetään muutettavaksi kyseisen pykälän 4 momentin johdantolauseen mukaisesti viittauksiksi virkoihin. Muutosehdotus lisää työnantajavirkojen lukumäärää yhdellä. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti: ”valtiovarainministeriö: apulaisosastopäällikkö ja sitä vastaavat virat, aluehallintovirastojen palvelussuhdeasioita käsittelevä virkamies, kehittämis- ja hallintotoiminnossa henkilöstöasioita käsittelevät virkamiehet, valtion työnantajatoiminnon virkamiehet sekä valtion työnantajatoiminnon viestinnästä vastaava virkamies”. Kohta esitetään muutettavaksi seuraavasti: ”valtiovarainministeriö: apulaisosastopäällikkö ja sitä vastaavat virat, kehittämis- ja hallintotoiminnossa henkilöstöasioita käsittelevien virkamiesten virat, Valtion työmarkkinalaitoksen virkamiesten virat sekä Valtion työmarkkinalaitoksen viestinnästä vastaavien virkamiesten virat”.

Kyseisen pykälän 4 momentin Valtion taloudellista tutkimuskeskusta koskeva 26 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”Valtion taloudellinen tutkimuskeskus: ylijohtajan ensimmäisenä sijaisena toimiva tutkimusjohtaja sekä talous- ja hallintojohtaja”. Ennen muutosta kohdassa säädetään seuraavasti: ”Valtion taloudellinen tutkimuskeskus: tutkimusjohtaja ja talous- ja hallintojohtaja”. Valtion taloudellisessa tutkimuskeskuksessa tuli 1.10.2025 alkaen voimaan organisaatiomuutos, jonka myötä tutkimusjohtajien määrä kasvoi yhdestä kolmeen. Koska ei ole tarkoituksenmukaista, että kaikki kolme tutkimusjohtajaa ovat työnantajavirkoja, jatkossa työnantajavirkoja ovat viraston päällikön ohella ylijohtajan ensimmäisenä sijaisena toimiva tutkimusjohtaja ja talous- ja hallintojohtaja.

Kyseisen pykälän 4 momentin Valtiokonttoria koskeva 27 kohta ehdotetaan viraston nykyistä organisaatiota ja työnantajatehtäviä vastaavasti muutettavaksi muotoon ”Valtiokonttori: henkilöstöjohtaja sekä välittömästi pääjohtajan alainen osastonjohtaja ja yksikönjohtaja”. Kohdassa säädetään ennen muutosta seuraavasti: ”Valtiokonttori: välittömästi pääjohtajan alainen toimialajohtaja ja yksikönjohtaja”.

Kyseisen pykälän 4 momentin Verohallintoa koskeva 28 kohta ehdotetaan muutettavaksi muotoon ”Verohallinto: yksikön ja toimintayksikön päällikön virka sekä ne johtajan ja henkilöstöjuristin virat, joiden haltijoiden pääasiallisena tehtävänä on viraston virkaehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuminen tai näiden sopimusten valmistelu”. Kohdassa säädetään ennen muutosta seuraavasti: ”Verohallinto: yksikön ja toimintayksikön päällikön virka sekä ne hallintoyksikön virat, joiden haltijoiden pääasiallisena tehtävänä on viraston virkaehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuminen, näiden sopimusten valmistelu tai virkaehtosopimusten soveltamisen ohjaus virastossa”. Esitetty muutos ei vaikuta työnantajavirkojen lukumäärään, vaan sillä on asiantilaa selkeyttävä vaikutus.

Kyseisen pykälän 4 momentin Tullia koskeva 29 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”Tulli: osastopäällikköinä toimivat johtajat sekä esikunnan päällikkönä toimiva johtaja, lakiasiaintojohtaja, talousjohtaja, henkilöstöjohtaja ja viraston virka- ja työehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuvat lakimiehet”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti ”Tulli: tietohallintojohtaja, osastopäällikköinä toimivat johtajat, talousjohtaja, laboratorionjohtaja, henkilöstöjohtaja, henkilöstön kehittämisspäällikkö, hallintopalvelupäälliköt sekä

viraston virka- ja työehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuvat hallinto-osaston lakimiehet ja tulliylitarkastaja”. Muutos huomioi Tullissa vireillä olevan organisaatiouudistuksen, jonka on tarkoitus toteutua 1.4.2026. Tällä hetkellä Tullissa on pääjohtajan lisäksi 12 työnantajavirkamiestä. Työnantajavirkamiesten kokonaismäärä vähenee yhdellä. Organisaatiouudistuksessa osastorakennetta on tarkoitus muuttaa ja osastopäällikköinä toimivia johtajia on tarkoitus olla aiemman neljän sijasta viisi. Lisäksi esikuntaan on tarkoitus sijoittua yksi johtajan virka. Esikunnan päällikkönä toimivan johtajan on tarkoitus toimia pääjohtajan ensimmäisenä sijaisena. Viraston virka- ja työehtosopimukseen osallistuvia lakimiehiä on tarkoitus olla jatkossakin kaksi. Tulevassa muutoksessa tietohallintojohtajan, laboratorionjohtajan ja hallintopalvelupäällikköiden organisatorinen asema on tarkoitus muuttaa siten, että työnantajaviran asema ei ole enää perusteltua. Työnantajavirkojen riittävän määrän säilyttämiseksi neuvoo antavan tehtävänsä mukaisesti työnantajaviraksi ehdotetaan lisättäväksi lakiasiaainjohtaja. Lakiasiaainjohtajan on tarkoitus toimia juridisena tukena työnantajatoiminnassa sekä tarvittaessa työnantajan edustajana virka- ja työehtosopimuksia koskevissa neuvotteluissa.

Kyseisen pykälän 4 momentin 30 kohtaan ei ehdoteta muutoksia.

Kyseisen pykälän 4 momentin aluehallintovirastoja ja Ahvenanmaan valtionvirastoa koskevasta 31 kohdasta ehdotetaan poistettavaksi aluehallintovirastoja koskevat osiot, koska aluehallintovirastot lakkaavat olemasta 31.12.2025 (laki Lupa- ja valvontavirastosta 530/2025). Lisäksi kohdasta ehdotetaan poistettavaksi hallintojohtaja ja henkilöstöpäällikön tehtäviä hoitava virkamies ja lisättäväksi hallintopäällikkö viraston nykyistä tilannetta vastaavasti. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti ”aluehallintovirastot ja Ahvenanmaan valtionvirasto: vastualueen päällikkö, aluehallintovirastojen hallinto- ja kehittämisspalvelut - vastualueen yksiköiden päälliköt ja Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston ruotsinkielisen opetustoimen palveluyksikön johtaja sekä Ahvenanmaan valtionviraston hallintojohtaja ja henkilöstöpäällikön tehtäviä hoitava virkamies”. Kohdassa säädetään muutoksen jälkeen seuraavasti: ”Ahvenanmaan valtionvirasto: hallintopäällikkö”.

Kyseisen pykälän 4 momentin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskusta koskeva 32 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus: välittömästi toimitusjohtajan alaisuudessa toimivat yksikköjen johtajat, työnantaja-asioista vastaava johtaja ja henkilöstöpäällikkö”. Kohdassa säädetään tällä hetkellä ennen muutosta ”Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus: välittömästi toimitusjohtajan alaisuudessa toimivan yksikön johtaja”. Muutos päivittää asetuksen vastaamaan Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen organisaatiota ja työnantajatehtävissä toimivien virkamiesten virkoja.

Kyseisen pykälän 4 momentin 33 kohtaan ei ehdoteta muutoksia.

Kyseisen pykälän 4 momentin Kansallisarkistoa koskeva 34 kohta ehdotetaan muutettavaksi siten, että aikaisempi muotoilu ”Kansallisarkisto: palvelualueiden johtajat ja henkilöstöpäällikkö” muutetaan muotoon ”Kansallisarkisto: osaamisalueiden ja palveluiden johtajat”. Muutoksella ei laajenneta työnantajavirkojen määritelmää Kansallisarkistossa. Muutos johtuu Kansallisarkiston organisaatorakenteesta tapahtuneissa ja edelleen 1.1.2026 alkaen tapahtuvista muutoksista.

Kyseisen pykälän 4 momentin Suomen Akatemiaa koskeva 35 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”Suomen Akatemia: yksiköiden johtajat ja hallinnon ryhmän päällikkö sekä johtava henkilöstöasiantuntija”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti ”Suomen Akatemia: tutkimuksesta vastaava ylijohtaja, hallinnosta vastaava ylijohtaja ja hallinnon vastuualueen johtaja”. Suomen Akatemiassa on tehty 1.9.2024 lukien organisaatiouudistus. Organisaatiouudistuksen yhteydessä lakkautettiin nykyisen virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 4 momentin 35 kohdassa mainitut ylijohtajan virat ja hallinnon vastuualueen johtajan tehtävä muutettiin hallinnon ryhmän päälliköksi. Organisaatiouudistuksen jälkeen työnantajatehtäviä sisältäviä virkoja ovat pääjohtajan lisäksi kolme yksikön johtajaa ja hallinnon ryhmän päällikkö. Lisäksi hallinnon ryhmässä toimiva johtava henkilöstöasiantuntija on tämän asetusmuutoksen jälkeen työnantajavirka. Johtava henkilöstöasiantuntija osallistuu valmistelijana ja asiantuntijana virkaehtosopimus- ja virastoeräneuvotteluihin, arviointi- ja kehittämissuostojen toimintaan (ryhmässä myös varapuheenjohtaja) ja toimii esittelijänä muissa työnantajapäätöksissä. Muutoksen vuoksi työnantajavirkojen määrä kasvaa yhdellä, kun virastossa on kahden ylijohtajan sijasta kolme yksikön johtajaa.

Kyseisen pykälän 4 momentin nykyinen Taiteen edistämiskeskusta koskeva 36 kohta ehdotetaan poistettavaksi, koska Taiteen edistämiskeskuksen toiminta lakkaa vuoden 2026 alusta sen yhdistyessä Taide- ja kulttuurivirastoksi Kansallisen audiovisuaalisen instituutin kanssa (hallituksen esitys eduskunnalle opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan virastouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi HE 31/2025 vp, jonka perusteella on säädetty laki Taide- ja kulttuurivirastosta 511/2025).

Kyseisen pykälän 4 momenttiin ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi 36 kohta Ulosottolaitosta koskien seuraavasti ”Ulosottolaitos: apulaisvaltakunnanvouti, johtava kihlakunnanvouti, palvelujohtaja sekä keskushallinnon hallintoyksikössä henkilöstöasioita käsittelevät johtava hallintovouti ja hallintovouti”. Ulosottolaitoksen työnantajaviroista ei ole nimenomaista säännöstä kyseisen pykälän 4 momentissa. Muutos vahvistaa Ulosottolaitoksen yhtenäistä työnantajapolitiikkaa. Johtavat kihlakunnanvoudit ja palvelujohtaja kuuluvat viraston korkeimpaan johtoon. Apulaisvaltakunnanvouti on valtakunnanvoudin sijainen. Hallintoyksikön johtava hallintovouti on muun muassa henkilöstöasioita käsittelevän keskushallinnon yksikön johtaja. Valtakunnanvoudin kanslian työjärjestyksen mukaan hallintoyksikön hallintovouti, johon virkaan vaaditaan ylempi oikeustieteellinen korkeakoulututkinto, vastaa muun muassa henkilöstöpalveluiden juridisista asiantuntijatehtävistä ja virkaehtosopimusten tulkintaan liittyvistä kysymyksistä. Hallintovouti toimii hallintoyksikön johtavan hallintovoudin sijaisena henkilöstöpalveluiden vastuualueelle kuuluvissa asioissa.

Kyseisen pykälän 4 momentin Museovirastoa koskeva 37 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”Museovirasto: ylijohtaja, johtaja, osastonjohtajat, hallintojohtaja, kehittämissuostaja ja henkilöstöpäällikkö”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti: ”Museovirasto: osastonjohtaja, ylijohtaja, hallintojohtaja, kehittämissuostaja ja hallintopäällikkö”. Johtaja on lisäys aikaisempiin Museoviraston työnantajavirkoihin, mutta ei kokonaisuudessaan lisää työnantajavirkojen lukumäärää, koska johtaja oli aikaisemman itsenäisen viraston eli Suomenlinnan hoitokunnan työnantajavirka. Sivistryshallinto 2030 (laki Museovirastosta 510/2025) virastofuusiosta Suomenlinnan hoitokunta yhdistetään Museovirastoon ja siitä tulee Museoviraston osasto. Suomenlinnan hoitokunnan johtaja

johtaa Suomenlinna hoitokunta -osastoa ja sen johtaja on Museoviraston johtoryhmän jäsen. Johtajan on perusteltua olla työnantajavirka. Osastonjohtajia on tällä hetkellä kaksi, joten näiden virkojen osalta muotoilu on muutettu monikkoon. Lisäksi virkojen järjestys on muokattu vastaamaan pääjohtajan sijaistusjärjestystä. Hallintopäällikön tehtävä lakkaa organisaatiouudistuksen yhteydessä ja sen tilalle perustetaan henkilöstöpäällikön tehtävä.

Kyseisen pykälän 4 momentin nykyinen Suomenlinnan hoitokuntaa koskeva 38 kohta ehdotetaan poistettavaksi, koska kyseinen virasto yhdistyy Museovirastoon (hallituksen esitys eduskunnalle opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan virastouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi HE 31/2025 vp, jonka perusteella on säädetty laki Museovirastosta 510/2025).

Kyseisen pykälän 4 momenttiin ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi 38 kohta seuraavasti ”Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virasto: hallintopalveluyksikön johtaja ja henkilöstöasioita hoitava erityisasiantuntija”. Hallintopalveluyksikön johtaja toimii hallintopalveluyksikön päällikkönä, minkä vuoksi viran on perusteltua olla työnantajavirka. Johtajan lisäksi työnantajaviraksi ehdotetaan lisättäväksi hallintopalveluyksikössä henkilöstöasioita hoitavan erityisasiantuntijan virka. Virkaan sisältyy laaja henkilöstöasioiden hoitovastuu virastossa. Erityisasiantuntija tukee ja neuvoo erityisviranomaisia palvelussuhteisiin, palvelussuhteen ehtoihin ja henkilöstöpolitiikkaan liittyvissä vaativissa henkilöstökysymyksissä. Erityisasiantuntija myös ohjaa valtiotyönantajan ohjeiden ja määräysten seurantaan virastossa sekä vie niitä käytäntöön. Virassa on samoja laajoja henkilöstövastuita kuin hallinnonalalla virastojen henkilöstöpäälliköillä, mutta esihenkilövastuuta virkaan ei sisälly. Erityisasiantuntija toimii hallintopalveluyksikön palveluksessa, mutta erityisasiantuntijan vastuulle kuuluu henkilöstöasioiden kehittäminen, suunnittelu ja koordinaatio koko Oikeushallinnon erityisviranomaiset -viraston osalta.

Kyseisen pykälän 4 momentin nykyinen Kansallista audiovisuaalista instituuttia koskeva 39 kohta ehdotetaan poistettavaksi, koska Kansallisen audiovisuaalisen instituutin toiminta lakkaa vuoden 2026 alusta sen yhdistyessä Taide- ja kulttuurivirastoksi Taiteen edistämiskeskuksen kanssa (hallituksen esitys eduskunnalle opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan virastouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi HE 31/2025 vp, jonka perusteella on säädetty laki Taide- ja kulttuurivirastosta 511/2025).

Kyseisen pykälän 4 momenttiin ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi 39 kohta seuraavasti: ”tietosuojavaltuutetun toimisto: apulaistietosuojavaltuutetut ja hallintopäällikkö”. Nämä virat ovat tarpeen lisätä asetuksen 10 §:n 4 momenttiin, koska virkoihin kuuluu työnantajaviran tehtäviä ja työnantajan edustajana toimimista. Apulaistietosuojavaltuutetut toimivat itsenäisesti ja riippumattomasti valvontatehtävissään omalla sektorillaan (julkisen sektorin ohjaus- ja valvontayksikkö ja yksityisen sektorin ohjaus- ja valvontayksikkö). Apulaistietosuojavaltuutetut vastaavat oman sektorinsa henkilöstön henkilöstöhallinnon asioista ja tekevät päätöksiä palvelussuhdeasioissa (rekrytointi, palkkaus). Lisäksi apulaistietosuojavaltuutetut edustavat työnantajaa mm. YT-toimikunnan työnantajajäsenenä. Apulaistietosuojavaltuutetut toimivat tietosuojavaltuutetun sijaisina. Hallintopäällikkö vastaa hallintoyksikön osalta ja koordinoi koko toimiston osalta henkilöstöhallintoasioita, muun muassa palkkausjärjestelmään, tehtävänkuviiin, henkilökohtaisiin suoritusosiin ja tavoite- ja kehityskeskusteluihin liittyviä asioita

suhteessa oikeusministeriöön. Hallintopäällikkö valmistelee ja tekee päätöksiä palvelussuhdeasioissa (rekrytointi, palkkaus, kurinpitotoimet) ja soveltaa ja tulkitsee virka- ja työehtosopimuksia. Lisäksi hallintopäällikkö valmistelee ja esittelee henkilöstöasioita johtotiimille/johtoryhmälle ja edustaa työnantajaa YT-toimikunnan työnantajajäsenenä.

Kyseisen pykälän 4 momentin nykyinen Näkövammaisten kirjastoa koskeva 40 kohta ehdotetaan poistettavaksi, koska kyseinen virasto, jonka nimi tällä hetkellä on Saavutettavuuskirjasto Celia, lakkaa 31.12.2025. Uuteen Kansallisarkisto-nimiseen virastoon yhdistyvät nykyiset Kansallisarkisto, Saavutettavuuskirjasto Celia ja Varastokirjasto (hallituksen esitys eduskunnalle opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan virastouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi HE 31/2025 vp, jonka perusteella on säädetty laki Kansallisarkistosta 509/2025).

Kyseisen pykälän 4 momenttiin ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi 40 kohta seuraavasti ”yhdenvertaisuusvaltuutetun toimisto: hallintopäällikkö”. Hallintopäällikkö on tarpeen lisätä asetuksen 10 §:n 4 momenttiin, koska virkaan kuuluu työnantajaviran tehtäviä ja työnantajan edustajana toimimista. Hallintopäällikkö toimii työnantajaroolissa toimiston henkilöstöön nähden. Hallintopäällikkö tekee esitykset rekrytoinneista ja palkkauksen tarkistuksista sekä vastaa henkilöstöhallinnosta. Hallintopäällikkö päättää valtuutetun kanssa mahdollisista virkamiesoikeudellisista toimista sekä vastaa työnantajavelvoitteiden täyttämiseen liittyvistä asioista. Hallintopäällikkö osallistuu tulosneuvotteluihin valtuutetun kanssa. Erimielisyysneuvottelut ja työtaisteluihin liittyvät suojelutyö- ja lakon rajaamisasiat kuuluvat hallintopäällikön tehtäviin.

Kyseisen pykälän 4 momentin nykyinen Kotimaisten kielten keskusta koskeva 41 kohta ehdotetaan poistettavaksi, koska Kotimaisten kielten keskus yhdistyy Opetushallitukseen (hallituksen esitys eduskunnalle opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan virastouudistusta koskevaksi lainsäädännöksi HE 31/2025 vp, jonka perusteella on säädetty laki Opetushallituksesta 508/2025).

Kyseisen pykälän 4 momenttiin ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi 41 kohta seuraavasti ”kuluttajariitalautakunta: varapuheenjohtaja”. Kuluttajariitalautakunnan puheenjohtajan lisäksi varapuheenjohtaja on tarpeen määrittellä lautakunnan työnantajaviraksi, jotta virastossa on riittävä määrä työnantajavirkoja. Varapuheenjohtajan tehtäviin kuuluu henkilöstöhallinnon tehtäviä, kuten rekrytointiin, palkkaukseen sekä työsuhteasioiden hallintaan, suunnitteluun ja dokumentointiin liittyviä tehtäviä. Varapuheenjohtaja seuraa virkaehtosopimuksen noudattamista ja ohjaa henkilöstöä virkaehtosopimuksen sisältöä ja tulkintaa koskevissa asioissa. Varapuheenjohtaja on mukana päättämässä virkamiesoikeudellisista toimista. Tarvittaessa varapuheenjohtaja vastaa näistä tehtävistä yksin puheenjohtajan sijasta, kuten muistakin lautakunnan päällikön tehtävistä, mikäli puheenjohtaja on estynyt.

Kyseisen pykälän 4 momentin nykyinen opintotuen muutoksenhakulautakuntaa koskeva 42 kohta ehdotetaan poistettavaksi, koska opintotuen muutoksenhakulautakunta siirretään osaksi sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakuntaa 1.1.2026 lukien (hallituksen esitys eduskunnalle opintotuen muutoksenhakulautakunnan yhdistämistä sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakuntaan koskevaksi lainsäädännöksi ja eräksi muiksi laeiksi HE

80/2025 vp, jonka perusteella on annettu eduskunnan vastaus EV 113/2025 vp) ja se lakkaa olemasta itsenäisenä virastona 1.1.2026 alkaen.

Kyseisen pykälän 4 momentin 42 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi Häätäkeskuslaitosta koskeva kohta seuraavasti: ”Hätäkeskuslaitos: Häätäkeskuslaitoksen ylijohdaja, hallinto- ja tukipalveluosaston johtaja, henkilöstöpäällikkö ja häätäkeskusalueiden päälliköt”. Häätäkeskuslaitosta ei ole aiemmin mainittu kyseisessä pykälässä ja ehdotus vastaa Häätäkeskuslaitoksen tulevan organisaatiomuutoksen jälkeistä tilannetta.

Kyseisen pykälän 4 momentin Ruokavirastoa koskeva 43 kohta ehdotetaan muutettavaksi muotoon ”Ruokavirasto: linjan johtaja, toimintakokonaisuuden johtaja, henkilöstöpäällikkö ja sellainen henkilöstöyksikön lakimies, jonka tehtäviin kuuluu viraston virkaehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuminen ja näiden sopimusten valmistelu”. Ennen muutosta kohdassa säädetään seuraavasti ”Ruokavirasto: linjan johtaja, toimintakokonaisuuden johtaja, henkilöstöjohtaja, henkilöstöpäällikkö ja sellainen henkilöstöyksikön lakimies, jonka tehtäviin kuuluu viraston virkaehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuminen ja näiden sopimusten valmistelu”. Ruokavirastossa käynnistettiin tuotannollisin ja taloudellisin perustein yhteistoimintaneuvottelut 4.4.2024. Neuvottelut päättyivät 23.5.2024. Neuvotteluiden jälkeisinä toimenpiteinä Ruokavirasto joutui supistamaan ja tehostamaan viraston tehtäviä, toimintaa ja toimintoja kaikissa organisaatio-osissa. Osana sopeuttamis- ja tehostamistoimenpiteitä, Ruokavirasto arvioi myös omaa johtamisjärjestelmänsä ja päätti tässä yhteydessä lakkauttaa henkilöstöjohtajan viran. Strateginen henkilöstöjohtaminen on Ruokavirastossa osana pääjohtajan, hallintojohtajan ja henkilöstöpäällikön tehtäviä. Johtamisjärjestelmän muutoksen jälkeen Ruokavirastossa työnantajavirkoja ovat linjan johtaja, toimintakokonaisuuden johtaja, henkilöstöpäällikkö ja sellainen henkilöstöyksikön lakimies, jonka tehtäviin kuuluu viraston virkaehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuminen ja näiden sopimusten valmistelu. Muutos vähentää työnantajavirkojen lukumäärää yhdellä.

Kyseisen pykälän 4 momentin 44–45 kohtiin ei ehdoteta muutoksia.

Kyseisen pykälän 4 momentin liikenne- ja viestintäministeriötä koskeva 46 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”liikenne- ja viestintäministeriö: yksikön ja toimintayksikön johtaja”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti ”liikenne- ja viestintäministeriö: yksikön johtajaksi määrätty virkamies ja viestintäjohtaja”. Viestintäjohtajaa koskeva maininta ehdotetaan poistettavaksi tarpeettomana. Ministeriön viestintäyksikkö on nykyään ministeriön työjärjestyksen 11 §:n (647/2024) mukaan organisatorisesti konserniosastolla toimiva yksikkö, jonka yksikön johtajana toimii viestintäpäällikkö määräaikaisesti virkaan nimitettynä. Kohtaan ehdotetaan lisättäväksi maininta toimintayksikön johtajasta selvyiden vuoksi. Ministeriön työjärjestyksen (470/2023) 7 §:n (647/2024) mukaan organisaatioon kuuluu nykyään yksi toimintayksikkö eli valtion kyberturvallisuusjohtajan toimisto. Tämä toimintayksikkö on ministeriön osastoihin kuulumaton, suoraan kansliapäällikön alaisuudessa oleva toimintayksikkö. Valtion kyberturvallisuusjohtaja on nimitetty virkaansa määrääjäksi ja viran tehtäviin kuuluu johtaa valtion kyberturvallisuusjohtajan toimistoa.

Kyseisen pykälän 4 momentin 47 kohtaan ei ehdoteta muutoksia.

Kyseisen pykälän 4 momentin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksia koskevasta 48 kohdasta ehdotetaan poistettavaksi ”elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus: vastualueen johtaja” ja sijaan lisättäväksi ”elinvoimakeskus: osastopäällikkö”. Muutoksen perusteena on laki elinvoimakeluksista sekä Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksesta 531/2025, jonka mukaiset uudet virastot aloittavat toimintansa 1.1.2026. Uusissa 1.1.2026 aloittavissa elinvoimakeluksissa tulee olemaan yhteensä 33 osastopäällikköä ja tämän lisäksi 10 ylijohtajaa, eli yhteensä 43 työnantajavirkaa. Lakkaavissa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksissa on ollut yhteensä 37 vastualueen johtajaa, joista 15 on toiminut oman toimen ohella lisäksi ylijohtajana.

Kyseisen pykälän 4 momentin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskusta koskeva 49 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskus: johtaja, henkilöstöjohtaja ja ne johtavat lakimiehet, joiden tehtäviin kuuluu viraston virkaehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuminen, näiden sopimusten valmistelu tai virkaehtosopimusten soveltamisen ohjaus virastossa”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti ”elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus: johtaja, henkilöstöjohtaja ja ne lakimiehet, joiden tehtäviin kuuluu viraston virkaehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuminen, näiden sopimusten valmistelu tai virkaehtosopimusten soveltamisen ohjaus virastossa”. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten hallinto- ja kehittämiskeskuksen nimi muuttuu 1.1.2026 lukien Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskukseksi. Muutoksen perusteena on laki elinvoimakeluksista sekä Työllisyys-, kehittämis- ja hallintokeskuksesta 531/2025. Viraston nimen muutoksen lisäksi lakimiehet ehdotetaan muutettavaksi johtaviksi lakimiehiksi.

Kyseisen pykälän 4 momentin Turvallisuus- ja kemikaalivirastoa koskevasta 50 kohdasta ehdotetaan poistettavaksi hallintoryhmän ryhmäpäällikkö ja lisättäväksi henkilöstöpäällikkö. Muutoksen jälkeen kohdassa säädetään kokonaisuudessaan seuraavasti: ”Turvallisuus- ja kemikaalivirasto: johtaja ja henkilöstöpäällikkö”. Muutos liittyy Turvallisuus- ja kemikaalivirastossa valmisteltuun hallintoryhmän tehtävien uudelleen järjestelyyn. Hallintoryhmään sijoitettu ryhmäpäällikön virka on tarkoitus lakkauttaa 1.1.2026. Työnantajatehtävien hoitamiseksi sen tilalle on perustettu henkilöstöpäällikön virka. Työnantajavirkojen lukumäärä pysyy muutoksessa ennallaan. Henkilöstöpäällikkö vastaa Tukesin henkilöstöhallinnosta ja sen kehittämisestä. Virkaan kuuluu henkilöstöprosessien johtaminen ja ohjaaminen sekä Tukesin henkilöstöpolitiikan kehittäminen. Henkilöstöpäällikkö osallistuu neuvottelu- ja sopimustoimintaan sekä yhteistoimintaan yhdessä yksikön johtajan kanssa. Henkilöstöpäällikkö toimii henkilöstöhallinnon asiantuntijoiden tiimin vetäjänä ja virkamiesoikeuden asiantuntijana. Kyseessä on virka, jonka pääasiallisena tehtävänä on valtion henkilöstöhallintoasioiden käsitteleminen.

Kyseisen pykälän 4 momentin Geologian tutkimuskeskusta koskevaan 51 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi työnantajaviraksi aiempien lisäksi taloudesta ja toimintajärjestelmästä vastaava johtaja ja muutettavaksi sana ”ja” sanaksi ”sekä”. Muutoksen jälkeen kohdassa säädetään kokonaisuudessaan seuraavasti: ”Geologian tutkimuskeskus: operatiivisesta toiminnasta vastaava johtaja, henkilöstöasioista vastaava johtaja, tieteellisestä tutkimuksesta vastaava johtaja, taloudesta ja toimintajärjestelmästä vastaava johtaja sekä henkilöstöpäällikkö”. Taloudesta ja

toimintajärjestelmästä vastaava johtaja vastaa Geologian tutkimuskeskuksen toimintajärjestelmästä ja sen kehittämisestä sekä talouden kokonaishallinnasta. Taloudesta ja toimintajärjestelmästä vastaava johtaja vastaa lisäksi strategisten ja pitkän aikavälin tavoitteiden kokoamisesta ja toimeenpanon mahdollistamisesta. Virka on erittäin keskeinen Geologian tutkimuskeskuksen pääjohtajan suorassa alaisuudessa toimivien johtajien tehtäväkokonaisuudessa ja johtoryhmätyöskentelyssä. Taloudesta ja toimintajärjestelmästä vastaava johtaja edustaa Geologian tutkimuskeskusta tehtävänsä puitteissa useissa Geologian tutkimuskeskuksen kannalta keskeisissä neuvottelutilanteissa pääjohtajan ohella tai pääjohtajaa sijaistaen.

Kyseisen pykälän 4 momentin 52 kohtaan ei ehdoteta muutoksia.

Kyseisen pykälän 4 momentin Energiavirastoa koskevaan 53 kohtaan ehdotetaan muutettavaksi hallintopäällikkö hallintoasioista vastaavaksi johtajaksi vastaamaan Energiaviraston nykyistä organisaatiota. Muutoksen jälkeen kohdassa säädetään kokonaisuudessaan seuraavasti: ”Energiavirasto: hallintoasioista vastaava johtaja”.

Kyseisen pykälän 4 momentin sosiaali- ja terveysministeriötä koskeva 54 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”sosiaali- ja terveysministeriö: henkilöstö- ja hallintoyksikön henkilöstösuunnittelija”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti ”sosiaali- ja terveysministeriö: hallinto-yksikön henkilöstösuunnittelija sekä työ- ja tasa-arvo-osaston aluehallintovirastojen työsuojelun vastuualueista vastaavan tulosryhmän päällikkö”. Ministeriön organisaatio on muuttunut niin, että aiemman hallintoyksikön sijasta ministeriössä on henkilöstö- ja hallintoyksikkö. Ensimmäinen virka muutetaan siksi muotoon ”henkilöstö- ja hallintoyksikön henkilöstösuunnittelija”. Kyse on samasta virasta kuin aiemmin, vain yksikön nimi on muuttunut. Työ- ja tasa-arvo-osaston virka poistetaan, koska aluehallintovirastot lakkaavat, kun Lupa- ja valvontavirasto aloittaa 1.1.2026. Sosiaali- ja terveysministeriölle ei tämän jälkeen kuulu enää sellaisia tehtäviä, että ne edellyttävät työnantajavirkaa näissä tehtävissä.

Kyseisen pykälän 4 momentin 55–56 kohtiin ei ehdoteta muutoksia.

Kyseisen pykälän 4 momentin Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskusta koskevaan 57 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi hallintojohtaja seuraavasti: ”Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus: johtaja, hallintojohtaja ja henkilöstöpäällikkö”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään seuraavasti ”Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus: johtaja ja henkilöstöpäällikkö”. Kyseisen kohdan edellisen muutoksen jälkeen Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskuksen hallintojohtajan virkanimike on muutettu johtajasta hallintojohtajaksi, minkä vuoksi kohdan muuttaminen on tarpeen.

Kyseisen pykälän 4 momentin Terveiden ja hyvinvoinnin laitosta koskevaan 58 kohtaan ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”Terveiden ja hyvinvoinnin laitos: osaston johtaja, henkilöstöasioista vastaavan yksikön päällikkö, henkilöstöpäällikkö ja henkilöstöasioita hoitava lakimies”. Ennen muutosta kohdassa säädetään seuraavasti ”Terveiden ja hyvinvoinnin laitos: ylijohtaja, hallintojohtaja, tietojohdaja, osaston johtaja, henkilöstöpäällikkö ja henkilöstöasioita hoitava lakimies”. Ehdotetun muutoksen taustalla on Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen muuttunut organisaatorakenne. Kaikkia asetuksessa tällä hetkellä mainittuja virkoja ei laitoksessa ole enää olemassa. Lisäksi edellisen asetusmuutoksen jälkeen Terveiden ja

hyvinvoinnin laitoksen HR- ja taloustehtävät on yhdistetty yhdeksi HR- ja talousyksiköksi, jota johtaa yksikön päällikkö. Yksikön päällikön alaisuudessa toimii henkilöstötiimi, jota johtaa henkilöstöpäällikkö. Yksikön päällikön ja tiimipäällikön tehtävät sisältävät virkaehtosopimusasetuksen tarkoittamia neuvottelutehtäviä ja muutoin työnantajan edustajana toimimista. Ylijohtajan ja tietojohdajan virkoja ei Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksessa enää ole. Hallintojohtaja, jonka virkanimike tällä hetkellä on hallinto- ja talousjohtaja, toimii yhden osaston johtajana, joten erillinen maininta ei ole tarpeen. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksessa on tällä hetkellä viisi osastoa, eikä tilanne ole tältä osin viime vuosina muuttunut. Tietojohdajan ja ylijohtajan virkojen lakattua on ylimmässä johdossa pääjohtajan lisäksi aiemman seitsemän työnantajaviran sijaan viisi työnantajavirkaa. Henkilöstöasioista vastaavan yksikön päällikkö on uusi työnantajavirka.

Kyseisen pykälän 4 momentin nykyinen Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirastoa koskeva 59 kohta ehdotetaan poistettavaksi, koska kyseinen virasto lakkaa Lupa- ja valvontaviraston aloittaessa 1.1.2026 Lupa- ja valvontavirastosta annetun lain 530/2025 mukaisesti.

Kyseisen pykälän 4 momentin 59 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi Kriisinhallintakeskusta koskeva kohta seuraavasti ”Kriisinhallintakeskus: johtaja, hallintopäällikkö ja henkilöstöpäällikkö”. Kriisinhallintakeskus toimii sisäministeriön yhteydessä. Kriisinhallintakeskuksella on itsenäiset tehtävät, jonka vuoksi on tarpeellista määritellä keskukselle omat työnantajavirat.

Kyseisen pykälän 4 momentin 60 kohtaan ei ehdoteta muutoksia.

Kyseisen pykälän 4 momentin ympäristöministeriötä koskevaan 61 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi Valtion tukeman asuntorakentamisen keskuksen johtaja. Muutoksen jälkeen kohdassa säädetään kokonaisuudessaan seuraavasti ”ympäristöministeriö: tulosalueen päällikkö ja Valtion tukeman asuntorakentamisen keskuksen johtaja”. Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus on lakkautettu ja sen tehtävät on siirretty 1.3.2025 alkaen osaksi ympäristöministeriötä perustettuun Valtion tukeman asuntorakentamisen keskukseseen. Valtion tukeman asuntorakentamisen keskus on ympäristöministeriön yhteyteen sijoitettu keskus, joka toimeenpanee valtion tukemaa asuntorakentamista. Keskuksella on johtaja, joka vastaa keskuksen toiminnan johtamisesta ja kehittämisestä. Keskus on sijoitettu kansliapäällikön alaisuuteen vastaavasti kuin viestinnän tulosalue. Keskuksen johtajan virkanimike poikkeaa osastopäällikön virasta, joka on säädetty työnantajaviraksi valtion virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 3 momentin mukaan ja sen vuoksi asiasta tulee säätää erikseen.

Kyseisen pykälän 4 momentin Suomen ympäristökeskusta koskeva 62 kohta ehdotetaan muutettavaksi siten, että ilmaisu ”henkilöstöasioita hoitava hallintopalveluiden lakimies” muutetaan ilmaisuksi ”henkilöstöjuristi”. Esitetty muotoilu on tarkkarajaisempi kuin nykyinen muotoilu ”henkilöstöasioita hoitava hallintopalveluiden lakimies” ja vastaa kyseisen viran tämänhetkistä nimeä.

Kyseisen pykälän 4 momentin nykyinen Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskusta koskeva 63 kohta ehdotetaan poistettavaksi. Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus on lakkautettu ja sen tehtävät on siirretty 1.3.2025 alkaen osaksi ympäristöministeriötä perustettuun Valtion tukeman asuntorakentamisen keskukseseen.

Kyseisen pykälän 4 momentin 63 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi Kilpailu- ja kuluttajavirastoa koskeva kohta seuraavasti ”Kilpailu- ja kuluttajavirasto: ylijohtajat, hallintojohtaja sekä ne hallintoyksikön asiantuntijavirat, joiden haltijoiden pääasiallisena tehtävänä on viraston virkaehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuminen, näiden sopimusten valmistelu tai virkaehtosopimusten soveltamisen ohjaus virastossa”. Muutos turvaa viraston työnantajatoiminnan käytännön työn sujuvuuden. Kaksi ylijohtajaa ja hallintojohtaja muodostavat yhdessä pääjohtajan kanssa viraston työnantajaryhmän, joka valmistelee johtoryhmässä käsiteltävät asiat. Näiden lisäksi mainitut hallintoyksikön asiantuntijavirat tarkoittavat kahta virkaa, joiden tehtäviin tosiasiallisesti kuuluu viraston virkaehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuminen, näiden sopimusten valmistelu sekä virkaehtosopimusten soveltamisen ohjaus virastossa.

Kyseisen pykälän 4 momentin Patentti- ja rekisterihallitusta koskeva 64 kohta ehdotetaan muutettavaksi seuraavasti: ”Patentti- ja rekisterihallitus: välittömästi pääjohtajan alaiset tulosalueiden johtajat sekä Työyhteisöpalvelut ja hallinto -tulosalueen Henkilöstö- ja oikeudelliset palvelut -yksikön päällikkö ja Lakiasiat-tiimin tiimiesihenkilö”. Nykyisessä muodossaan kohdassa säädetään ”Patentti- ja rekisterihallitus: ylijohtaja, tulosalueiden johtajat, henkilöstöpäällikkö sekä henkilöstöasioita hoitava johtava lakimies”. Patentti- ja rekisterihallitus on toteuttanut vuonna 2024 ja 2025 muutoksia viraston organisaatiossa ja virkarakenteessa, jossa yhteydessä nykyisessä 64 kohdassa viitattuja virkoja, lukuun ottamatta tulosalueiden johtajien virat, on lakkautettu tai niiden tehtäviä muutettu. Näiden muutosten seurauksena työnantajavirkojen määritelmä on tarpeen korjata vastaamaan nykytilannetta. Muutoksen jälkeen Patentti- ja rekisterihallituksen työnantajavirkoja ovat kuusi tulosalueen johtajaa, jotka ovat välittömästi pääjohtajan alaisten toimintayksiköiden päälliköitä. Lisäksi työnantajavirkoja ovat Työyhteisöpalvelut ja hallinto -tulosalueen Henkilöstö- ja oikeudelliset palvelut -yksikön päällikkö ja Lakiasiat-tiimin tiimiesihenkilö, joiden viran tehtäviin kuuluu viraston virkaehtosopimuksia koskeviin sopimusneuvotteluihin osallistuminen, näiden sopimusten valmistelu tai virkaehtosopimusten soveltamisen ohjaus virastossa.

Kyseisen pykälän 4 momentin 65 kohtaan ehdotetaan lisättävän kokonaan uusi Lupa- ja valvontavirastoa koskeva kohta seuraavasti ”Lupa- ja valvontavirasto: ympäristöosaston yksiköiden päälliköt, työsuojeluosaston yksiköiden päälliköt, sosiaali- ja terveysalan osaston yksiköiden päälliköt, yleisen osaston yksiköiden päälliköt, henkilöstöyksikön ryhmäpäälliköt ja henkilöstöasioista vastaava lakimies”. Ympäristöosaston yksiköiden päälliköitä on kymmenen, työsuojeluosaston yksiköiden päälliköitä viisi, sosiaali- ja terveysalan osaston yksiköiden päälliköitä neljä, yleisen osaston yksiköiden päälliköitä kuusi, henkilöstöyksikön ryhmäpäälliköitä kolme ja henkilöstöhallintoasioita käsitteleviä lakimiehiä yksi. Ympäristöosaston henkilöstömäärä on yhteensä noin 750 henkilötyövuotta, työsuojeluosaston henkilöstömäärä on yhteensä noin 450 henkilötyövuotta ja sosiaali- ja terveysosaston henkilöstömäärä on yhteensä noin 400 henkilötyövuotta. Nämä osastot jakautuvat edelleen yksiköihin ja ryhmiin. Yksikköjen henkilöstömäärä on noin 100 henkilötyövuotta. Yleinen osasto jakautuu yksiköihin, jotka ovat henkilöstöpalvelut, talouspalvelut, digi- ja tiedonhallintapalvelut, asiakas- ja asianhallintapalvelut, viestintäpalvelut sekä kehittäminen, asiakkuudet ja johtamisen tuki. Ehdotettuihin virkoihin sisältyy olennaisena osana työnantajapolitiikan toteuttaminen sekä työnantajan edustaminen viraston henkilöstöasioissa.

Kyseisen pykälän 4 momentin 66 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi Digi- ja väestötietovirastoa koskeva kohta seuraavasti ”Digi- ja väestötietovirasto: pääjohtajan alaisuudessa toimivat ylijohtajat, henkilöstöjohtaja sekä henkilöstöasioista vastaava lakimies”. Digi- ja väestötietovirasto perustettiin vuonna 2020, kun Väestörekisterikeskus ja maistraatit yhdistyivät. Kyseisen pykälän 4 momenttiin ei tuolloin lisätty Digi- ja väestötietovirastoa koskevaa kohtaa. Kyseisen pykälän 4 momenttia tulee täydentää, jotta virastossa on riittävä määrä työnantajavirkoja.

Kyseisen pykälän 4 momentin 67 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi Rahoitusvakausrakennetta koskeva kohta seuraavasti ” Rahoitusvakausrakennetta: viraston henkilöstöasioista vastaavan yksikön päällikön virka”. Kyseisen pykälän 4 momentissa ei ole Rahoitusvakausrakennetta koskevaa kohtaa. Kyseisen pykälän 4 momenttia tulee täydentää, jotta virastossa on riittävä määrä työnantajavirkoja.

Kyseisen pykälän 4 momenttiin ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi 68 kohta Liikenne- ja viestintävirastoa koskien seuraavasti ”Liikenne- ja viestintävirasto: ylijohtaja, turvallisuusjohtaja, viestintä- ja yhteiskuntasuhdejohtaja, henkilöstöjohtaja ja henkilöstöyksikön päällikkö”. Valtion virkaehtosopimusasetuksen 10 §:n 4 momentissa ei ole erikseen määritelty Liikenne- ja viestintäviraston työnantajavirkoja. Kohtaan ehdotetaan lisättäväksi pääjohtajan suorassa alaisuudessa olevat toimialojen ylijohtajat, turvallisuusjohtaja sekä viestintä- ja yhteiskuntasuhteiden johtaja, jotka muodostavat viraston johtoryhmän. Virkaehtosopimusneuvottelujen, virkaehtosopimusten soveltamis- ja tulkintakysymysten sekä virkamiesten työrauhaa koskevien asioiden valmistelua varten työnantajaviroiksi ehdotetaan lisättäväksi henkilöstöjohtaja ja henkilöstöyksikön päällikkö.

Kyseisen pykälän 4 momentin 69 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi valtion koulukoteja koskeva kohta seuraavasti: ”valtion koulukodit: viraston päällikön suorina alaisina toimivat henkilöstöasioista vastaavat päälliköt”. Ehdotus tarkoittaa tällä hetkellä yhtä työnantajavirkaa lisää viraston päällikön lisäksi. Kyseisen pykälän 4 momenttia tulee täydentää, jotta virastossa on riittävä määrä työnantajavirkoja. Valtion koulukotien henkilöstömäärä on noin 450. Virkaan kuuluu työnantajaviran tehtäviä ja työnantajan edustajana toimimista, kuten esimerkiksi virastoeräneuvotteluihin osallistumista päällikön ja viraston neuvotteluviranomaisena toimivan Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen edustajan lisäksi sekä välittömään neuvonpitoon sekä erimielisyysneuvotteluihin osallistuminen viraston päällikön lisäksi. Tällä hetkellä esitetty virka tarkoittaa hallintojohtajan virkaa.

Kyseisen pykälän 4 momentin 70 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi kohta valtion mielisairaaloita Vanhan Vaasan sairaalaa ja Niuvanniemen sairaalaa koskien seuraavasti: ”valtion mielisairaalat Vanhan Vaasan sairaala ja Niuvanniemen sairaala: viraston päällikön suorina alaisina toimivat henkilöstöasioista vastaavat päälliköt”. Ehdotus tarkoittaa tällä hetkellä yhtä työnantajavirkaa lisää kumpaankin virastoon virastojen päälliköiden lisäksi. Kyseisen pykälän 4 momenttia tulee täydentää, jotta virastossa on riittävä määrä työnantajavirkoja. Vanhan Vaasan sairaalan henkilöstömäärä on noin 320 ja Niuvanniemen sairaalan henkilöstömäärä on noin 580. Virkaan kuuluu työnantajaviran tehtäviä ja työnantajan edustajana toimimista, kuten esimerkiksi virastoeräneuvotteluihin osallistumista päällikön ja viraston neuvotteluviranomaisena toimivan Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen edustajan lisäksi sekä välittömään neuvonpitoon sekä erimielisyysneuvotteluihin osallistuminen viraston päällikön lisäksi. Tällä hetkellä esitetty virka tarkoittaa talousjohtajan virkaa.

Kyseisen pykälän 4 momentin 71 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi kokonaan uusi Vankiterveydenhuollon yksikköä koskeva kohta seuraavasti: ”Vankiterveydenhuollon yksikkö: viraston päällikön suorina alaisina toimivat henkilöstöasioista vastaavat päälliköt”. Ehdotus tarkoittaa tällä hetkellä yhtä työnantajavirkaa lisää viraston päällikön lisäksi. Kyseisen pykälän 4 momenttia tulee täydentää, jotta virastossa on riittävä määrä työnantajavirkoja. Vankiterveydenhuollon yksikön henkilöstömäärä on noin 270. Virkaan kuuluu työnantajaviran tehtäviä ja työnantajan edustajana toimimista, kuten esimerkiksi virastoeräneuvotteluihin osallistumista päällikön ja viraston neuvotteluviranomaisena toimivan Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen edustajan lisäksi sekä välittömään neuvonpitoon sekä erimielisyysneuvotteluihin osallistuminen viraston päällikön lisäksi. Tällä hetkellä esitetty virka tarkoittaa hallintojohtajan virkaa.

### 3 Vaikutukset

Muutosehdotuksella saatetaan valtion virkaehtosopimusasetuksen 9 §:n 3–5 momentti ja 10 §:n 3 ja 4 momentti vastaamaan ministeriöiden ja virastojen nykyisiä hallintorakenteita ja sisäisiä tehtävänjakoja, millä tehostetaan niiden toimintaa.

Ehdotus lisää työnantajavirkojen lukumäärää arviolta noin 27 viralla. Työnantajan henkilöstötietojärjestelmä Tahtin mukaan elokuussa 2025 virastojen henkilöstötietojärjestelmiinsä tallentaman tiedon perusteella työnantajavirkojen lukumäärä oli yhteensä 900 eli noin 1 % valtion kokonaishenkilöstömäärästä. Helmikuussa 2022 työnantajan henkilöstötietojärjestelmä Tahtin mukaan työnantajavirkojen lukumäärä oli 906 ja 1.7.2022 voimaan tulleen muutoksen työnantajavirkojen lukumäärää lisäävä arvio oli noin 21 virkaa. Työnantajavirkojen lukumäärä on siten vähentynyt vuodesta 2022, jolloin asetuksen 10 § 4 momenttia on viimeksi muutettu. Esitetyn lukumäärän lisäyksen voidaan katsoa olevan maltillinen ottaen huomioon, että sekä virastojen lakkaamiseen ja perustamiseen että kevään 2025 sopimuksettomaan tilaan mahdollisesti ainakin osin liittyen yhteensä noin 15 viraston osalta havaittiin tilanne, että vain viraston päällikkö on työnantajavirkamies, mitä ei näiden kyseisten virastojen toiminta huomioon ottaen voida pitää riittävänä. Ehdotettujen muutosten seurauksen työnantajavirkojen lukumäärää kasvaa erityisesti Ulosottolaitoksessa, Oikeushallinnon erityisviranomaiset -virastossa sen työnantajavirastot huomioiden, Digi- ja väestötietovirastossa, Oikeuspalveluvirastossa ja Kilpailu- ja kuluttajavirastossa. Lupa- ja valvontavirastossa ja elinvoimakeskuksissa työnantajavirkojen määrä puolestaan laskee verrattuna niiden edeltäjävirastojen työnantajavirkojen lukumäärään. Elinvoimakeskuksissa kuitenkin työnantajavirkojen lukumäärä kasvaa tästä asetusmuutoksesta riippumattomista syistä, jonka vaikutus ei sisälly edellä arvioituun lukumäärävaikutukseen. Jos vaikutus huomioitaisiin, työnantajavirkojen lukumäärä kasvaisi arviolta noin 37 viralla.

### 4 Valmistelu

Ehdotus on valmisteltu valtiovarainministeriön valtionhallinnon kehittämisosaston valtion työmarkkinalaitoksessa virastojen ja ministeriöiden esitysten pohjalta. Työnantajavirkaan liittyy perusoikeusrajoituksia, joihin suhteutettuna kaikkia virastojen esityksiä ei sellaisenaan voitu ottaa esitykseen, koska perustelujen ei voitu katsoa olevan riittäviä. Ehdotuksen suomen- ja ruotsinkielinen versio on tarkastettu oikeusministeriön laintarkastuksessa.

Ehdotus on myös käsitelty keskustason yhteistoimintaneuvottelussa valtion henkilöstöä edustavien pääsopijajärjestöjen kanssa 29.10.2025. Valtion henkilöstöä edustavat pääsopijajärjestöt suhtautuivat kriittisesti osaan esityksestä ja katsoivat, että valtion henkilöstömäärän supistumisen tulee heijastua työnantajavirkojen lukumäärän supistumisena ja että esitys on liian laaja eivätkä työnantajaviran edellytykset kaikilta osin täyty. Valtion henkilöstöä edustavien pääsopijajärjestöjen esiin nostamat näkökohdat on huomioitu ja niiden johdosta on käyty keskusteluja tarvittaessa asianomaisten ministeriöiden ja virastojen kanssa ja esitystä on eräiltä osin jatkovalmistelussa muutettu ja eräiltä osin sen perusteluja on täsmennetty viran työnantajatehtävien kuvausta täydentämällä. Osa näkökohdista koski asetuksen kohtia, joita ei esitetty muutettavaksi tai jotka poikkesivat vakiintuneesta käytännöstä. Näiltä osin esitystä ei katsottu perustelluksi muuttaa.

## **5 Voimaantulo**

Asetus tulisi voimaan 1.1.2026.