



Innehåll
Personalresurser Tjänste- och uppgiftsarrangemang
Bestämmelser som behörigheten att meddela föreskrifter / anvisningar grundar sig på Lagen om statsrådet 7 § Reglementet för statsrådet 17 §
Målgrupper Ministerier och ämbetsverk
Giltighetstid 1.1.2019–tills vidare
Ersätter föreskrift (datum, nr) 20.2.2013 VM/336/00.00.00/2013

ÖVERFÖRING AV PERSONALRESURSER FRÅN ETT FÖRVALTNINGSOMRÅDE TILL ETT ANNAT

1. Tillämpningsområde

Avsikten med denna föreskrift är att klargöra de principer som hänför sig till överföring av personalresurser mellan olika förvaltningsområden. I föreskriften har beaktats de ändringar i statstjänstemannalagen som trädde i kraft den 1 januari 2019 och som syftar till att klargöra behörigheten i samband med överföring av tjänster och till att förenkla förfarandet.

I denna föreskrift behandlas de överföringar av personalresurser mellan förvaltningsområdena som det föreskrivs om i 5 § i statstjänstemannalagen och i 7 a § i lagen om statsbudgeten. Föreskriften gäller inte överföringar som hänför sig till ändringar av ministeriernas ansvarsområden. Bestämmelser om sådana överföringar finns i 11 § i lagen om statsrådet. Dessa överföringar föredras från statsrådets kansli och avgörs vid statsrådets allmänna sammanträde (5 § 7 punkten i reglementet för statsrådet). Föreskriften ska i tillämplig utsträckning också tillämpas på statens personal i arbetsavtalsförhållande.

2. Allmänt

Genom överföring av personalresurser kan resurser överföras under finansåret utan budgetförfarande. Med personalresurser avses både tjänster och anslag som behövs för betalning av löneutgifter och andra personalutgifter.

Beslut om överföring av personalresurser inom ett förvaltningsområde (från ett ämbetsverk till ett annat) fattas av ministeriet i fråga. Det är möjligt att överföra personalresurser inom statsförvaltningen (från ett ministerium eller ämbetsverk) också mellan olika förvaltningsområden. Enligt 5 § i statstjänstemannalagen kan tjänster överföras från ett förvaltningsområde till ett annat genom beslut av det ministerium från vars förvaltningsområde tjänsterna överförs.

Också anslag kan överföras för en viss tid för användning inom ett annat förvaltningsområdes ämbetsverk som en proaktiv åtgärd med tanke på budgetförandet. Om överföring

av anslag till ett ämbetsverk inom ett annat ministeriums förvaltningsområde beslutar statsrådet på föredragning från finansministeriet (7 a § i lagen om statsbudgeten). Överföringarna kan också göras genom budget- eller lagstiftningsåtgärder.

En förutsättning för en omfördelning av personalresurser är att den inte föranleder behov av överskridningar av anslag eller tilläggsbehov av annat slag (18 § 1 mom. i förordningen om statsbudgeten). Det är också det behöriga ministeriets uppgift att säkerställa att det inte är fråga om en så omfattande överföring av personalresurser att det leder till en omvärdering av den verksamhetspolitik för förvaltningen som riksdagen godkänt eller en ändring av de viktigaste riktlinjerna för förvaltningsområdet. Det betyder att man under budgetåret kan genomföra överföringar vars verksamhetspolitiska riktlinjer har godkänts tidigare samt enskilda överföringar av tjänster och anslag. Mer omfattande ändringar genomförs i samband med den normala budgetbehandlingen.

I statstjänstemannalagen finns bestämmelser om tjänstemannens ställning också vid organisationsförändringar inom statsförvaltningen samt vid överlåtelse av rörelse (5 a–5 f §). Dessa bestämmelser ska beaktas vid planeringen av personalarrangemangen vid omställningar.

Dessutom fattade statsrådet den 26 januari 2012 ett principbeslut om ordnande av statsanställdas ställning vid organisationsförändringar. Tillämpningsanvisningar har utfärdats för principbeslutet (VM/201/00.00.02/2012). I principbeslutet konstateras det att då staten rekryterar ny personal inleds rekryteringsförfarandet genom en utredning av om det inom statsförvaltningen finns personal som frigörs till följd av omställningar. Sådana tjänstearrangemang behandlas närmare i avsnitt 5.

3. Överföring av personalresurser

Vid en omfördelning av personalresurserna kan tjänster antingen överföras eller dras in och inrättas eller andra tjänstearrangemang genomföras. Bestämmelser om överföring av tjänster finns i 5 § i statstjänstemannalagen. Enligt den kan en tjänst som inte specificeras i statsbudgeten överföras till ett annat ämbetsverk inom samma eller ett annat förvaltningsområde. Om en tjänst inte är vakant kan den överföras endast med tjänstemannens samtycke. Förfarandet för överföring av tjänster tillämpas inte om en tjänst fortfarande behövs i sin nuvarande utformning. Förfarandet gäller t.ex. inte tjänsten som chef för ett ämbetsverk, om inte tjänsten är obehövlig vid ämbetsverket.

Det finns tre alternativ vid överföring av personalresurser:

- 1) En eller flera tjänster överförs. Om personalanslagen i förväg har överförts i budgeten eller tilläggsbudgeten eller det i övrigt inte är nödvändigt att överföra anslag, är det vid överföring av en tjänst fråga om att en tjänsteman övergår till ett annat ämbetsverk. Det finns numera sällan behov av att överföra vakanta tjänster.
- 2) Anslag överförs till ett annat ämbetsverks förfogande.
- 3) En tjänst och anslag överförs. Tjänstemannen övergår och anslagen omfördelas samtidigt under pågående finansår.

4. Överföring av en tjänst från ett förvaltningsområde till ett annat

Beslut om överföring av en tjänst från ett förvaltningsområde till ett annat fattas av det ministerium från vars förvaltningsområde tjänsten överförs, i allmänhet på basis av ett förslag eller utlåtande av det överlåtande ämbetsverket. I praktiken är förutsättningen för ett sådant förslag är att ministerierna inom både det överlåtande och det mottagande förvaltningsområdet är ense om överföringen av tjänsten och om hur överföringen ska genomföras. Finansministeriet ska underrättas om beslutet.

Av det överlåtande ämbetsverkets förslag ska följande framgå:

- vad som överförs,
- varifrån överföringen sker,
- vart överföringen sker och
- när överföringen sker.

Till förslaget ska fogas utlåtanden av vilka behövliga godkännanden framgår. Detta innebär att skriftligt samtycke av den tjänsteman som utnämns till tjänsten och godkännande av det mottagande förvaltningsområdets ministerium samt ett utlåtande av det ämbetsverk som tar emot tjänsten ska fogas till det överlåtande ämbetsverkets förslag. Det ministerium från vars förvaltningsområde tjänsten överförs fattar på basis av förslaget beslut i ärendet.

5. Överföring av omkostnadsanslag

Omkostnadsanslagen för ett ämbetsverk kan för omfördelning av personalresurserna överföras till ett annat ämbetsverk för att användas för motsvarande utgifter för dess verksamhet (7 a § i lagen om statsbudgeten). Detta kan göras trots det s.k. virementförbudet (85 § i grundlagen, dvs. förbud att överföra ett anslag från en av riksdagen särskilt godkänd del av budgeten till en annan). Om överföring av anslag till ett ämbetsverk inom ett annat ministeriums förvaltningsområde beslutar statsrådet på föredragning från finansministeriet.

Anslag kan överföras oberoende av anställningsförhållandets art. En förutsättning för en omfördelning av personalresurser är att den inte föranleder behov av överskridningar av anslag eller tilläggsbehov av annat slag (18 § 1 mom. i förordningen om statsbudgeten).

Anslag överförs genom att den detaljerade indelningen för finansåret ändras under det moment från vilket utgifterna betalas. Överenskomna anslag ställs till det ämbetsverks förfogande som får resurserna (18 § 2 mom. i förordningen om statsbudgeten). Ändringen av den detaljerade indelningen fastställs av ministeriet inom det förvaltningsområde vars anslag överförs. Under finansåret finns anslagen alltså under det moment där de finns i budgeten. Behövliga ändringar föreslås i följande budgetproposition. Vid ämbetsverket behöver något särskilt beslut inte fattas utöver det.

Det är ministeriet inom det överlåtande förvaltningsområdet som lägger fram ett förslag för finansministeriet om en överföring av anslag från ett förvaltningsområde till ett annat, i allmänhet på basis av ett förslag eller utlåtande av ämbetsverket. En förutsättning för ett sådant förslag är att ministerierna inom både det överlåtande och det mottagande förvaltningsområdet är ense om överföringen av anslag och om hur överföringen ska genomföras. Finansministeriet fattar beslut endast utgående från ett enhälligt förslag.

Av förslaget ska följande framgå:

- om överföringen av anslag är förknippad med en tjänsteöverföring och om det redan fattats beslut om överföringen och gjorts en anmälan om detta till finansministeriet,
- vad som överförs,
- varifrån överföringen sker,
- vart överföringen sker och
- när överföringen sker.

Till förslaget ska fogas utlåtanden av vilka behövliga godkännanden framgår. Detta innebär att godkännande av det anslagsmottagande förvaltningsområdets ministerium och utlåtanden av ämbetsverken i fråga ska fogas till förslaget från det anslagsöverlåtande förvaltningsområdets ministerium.

När överföringen av anslag bereds, ska det behöriga ministeriet se till att rätt förfarande tillämpas vid beslutsfattandet.

6. Statsrådets principbeslut om ordnande av statsanställdas ställning vid organisationsförändringar

Då staten rekryterar ny personal inleds rekryteringsförfarandet enligt principbeslutet genom en utredning av om det inom statsförvaltningen finns personal som frigörs till följd av omställningar. Ämbetsverken är skyldiga att meddela om tjänster och uppgifter som blir lediga. De ska utannonseras och kunna sökas genom tjänstearrangemangsfunktionen i statens gemensamma elektroniska rekryteringssystem valtiolle.fi under sju arbetsdagar innan uppgifterna förklaras lediga. Ämbetsverket anmäler tjänstearrangemang med hjälp av systemet valtiolle.fi.

Ämbetsverket kan om det önskar via systemet valtiolle.fi utreda möjligheterna till tjänstearrangemang inom förvaltningsområdet. Om man önskar genomföra en förvaltningsområdesutredning via systemet valtiolle.fi, utannonseras lediga uppgifter först enbart inom det egna förvaltningsområdet. Om inga lämpliga personer hittas, anmäls tjänstearrangemang inom hela statsförvaltningen (under sju arbetsdagar).

Att uppfylla behovet av personal genom tjänstearrangemang är det primära tillvägagångssättet före ett offentligt ansökningsförfarande. När det vid ett tjänstearrangemang är fråga om överföring av personalresurser mellan förvaltningsområden, ska förfarandena för överföring av tjänster i denna föreskrift tillämpas (avsnitt 3, alternativ 1).

Avdelningschef,
överdirektör

Juha Sarkio

Konsultativ tjänsteman

Miska Lautiainen