



Avdelningen för utveckling av statsförvaltningen

15.4.2020

Ministerier och ämbetsverk

Permitteringar till följd av coronaviruspandemin

Bakgrund

Statliga ämbetsverk och inrättningar har frågat efter statens riktlinjer för permittering av personal på grund av coronaviruspandemin. Utgångspunkten är att budgetens struktur och inkomstbildningen påverkar ämbetsverkens verksamhetsförutsättningar även under exceptionella situationer. Ämbetsverken bär själva ansvaret för sin ekonomi, och emedan möjligheten att erbjuda uppgifter kan också minska tillfälligt kan det hända att grunderna för permittering av personal kan uppfylls. Dessa situationer ska i varje enskilt fall granskas separat i samband med ett samarbetsförfarande.

Rekommendationerna i detta brev gäller endast situationer som orsakas av coronaviruspandemin.

Finansministeriets rekommendation

Finansministeriet rekommenderar att man vid ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen i så stor utsträckning som möjligt avhåller sig från att permittera personal även då grunderna för permittering på grund av coronaviruspandemin i princip uppfylls. Om det exceptionella pandemiläget pågår en längre tid kan ämbetsverken och inrättningarna vid behov omvärdera situationen.

Ämbetsverkens olika verksamhetsmiljöer och bl.a. finansieringsstrukturen kan dock redan på kortare sikt leda till att permitteringar inte kan undvikas. Alternativ till permittering bör dock sökas så att man tar i beaktande hela statsförvaltningens funktioner.

Omplacering som alternativ till permittering

Som ett alternativ till permittering ska verket ta i beaktande den i statstjänstemannalagen (750/1994, nedan SL) föreskrivna skyldigheten att försöka ordna andra uppgifter eller utbildning som lämpar sig för arbetsgivarens behov. Den lagstadgade skyldigheten begränsar sig till ämbetsverket, men gäller alla dess funktioner och verksamhetsställen. (SL 36 §)

Utöver de lagstadgade förpliktelserna, som ett alternativ till permitteringar för personalen vid statliga ämbetsverk, bör man också försöka hitta lämpliga uppgifter även annanstans inom statsförvaltningen. Hos en del ämbetsverk och inrättningar orsakar coronaviruspandemin också ett akut behov av extra arbetskraft.

Tjänstemän kan med stöd av 20 § i statstjänstemannalagen med sitt samtycke förflyttas till arbete i uppgifter som hör till ett annat ämbetsverks behörighet eller till arbete hos en annan arbetsgivare än staten, eller så kan en tjänsteman beviljas tjänstledighet utan lön för viss tid för att övergå till ett annat ämbetsverk.

Den rättsliga bakgrunden till permittering

Behörighet att permittera

Enligt 66 § i statstjänstemannalagen och 39 § i statstjänstemannaförordningen (971/1994, nedan SF) har ämbetsverken behörighet när det gäller permitteringar av personalen och ministerierna när det gäller chefen för ämbetsverket, om inte något annat föreskrivs genom lag eller förordning.

Grunder för permittering

Bestämmelser om permittering av statstjänstemän finns i 8 kap. i SL. Den permittering som avses i STL är antingen unilateral eller avtalsbaserad.

En tjänsteman kan permitteras på uppsägningsgrund antingen för viss tid eller tills vidare och för högst 90 dagar även utan uppsägningsgrund. Ämbetsverket och tjänstemannen kan också komma överens om permittering. Genom tjänstekollektivavtal och avtal som ingås med stöd av lagen om samarbete hos staten (1233/2013) kan man avtalas om permittering också på något annat sätt än vad som föreskrivs i SL. (SL 36 §)

Visstidspermittering för högst 90 dagar

En tjänsteman kan permitteras för högst 90 dagar, om hans uppgifter eller ämbetsverkets möjligheter att erbjuda honom uppgifter tillfälligt har minskat och myndigheten inte skäligen för honom inom samma ämbetsverk kan ordna andra uppgifter eller utbildning som lämpar sig för arbetsgivarens behov. (SL 36.2 §)

Personal i arbetsavtalsförhållande

Bestämmelser om permittering av personal i arbetsavtalsförhållande finns i 5 kap. i arbetsavtalslagen (55/2001) och bestämmelser om permittering finns också i bilaga 4 till statens allmänna tjänste- och arbetskollektivavtal.

Samarbetskyldigheter och samrådsförpliktelser

Innan ett beslut om permittering fattas ska samarbetsförhandlingar enligt 5 kap. i samarbetslagen föras om ärendet.

Ämbetsverket ska dessutom innan det fattar beslut om permittering underrätta tjänstemannen om möjligheten att begära att huvudförtroendemannen eller förtroendemannen hörs. (SL 66 §, SF 43 §)

Anmälningsskyldigheter

Vid sidan av inledandet och genomförandet av samarbetsförhandlingar ska man beakta de anmälningsskyldigheter i anslutning till permittering som föreskrivs i statstjänstemannalagen, *förhandsmeddelande* (38 § SL) samt den meddelande om permittering som ges till tjänstemannen 14 dagar före permitteringen (36 §, 39 § SL).

Ytterligare information: Förflyttning av personalresurser: Mari Näätäsaari, finansråd, enhetschef, mari.naatsaari@vm.fi, tfn 0295 530 090

Permittering och samarbete: Miska Lautiainen, lagstiftningsråd, miska.lautiainen@vm.fi, tfn 0295 530 212

Juha Sarkio

avdelningschef, överdirektör

Miska Lautiainen

lagstiftningsråd