

VIRKAMIESLAUTAKUNNAN PÄÄTÖS

Päätös nro 4/2003
29.1.2003

Asia Korvausvaatimus

Korvausvaatimuksen perusteena olevat päätökset

Jyväskylän yliopiston nimittämispäätökset määräajaksi 3.2.1997 - 31.12.2001 väliseksi ajaksi 10 eri määräyskirjalla.

Korvausvaatimus

A on vaatinut, että yliopisto veloitetaan suorittamaan hänelle 24 kuukauden palkkaa vastaava korvaus. Lisäksi A on vaatinut oikeudenkäyntikulujensa korvaamista.

Asian käsittely

Jyväskylän yliopisto on antanut asiassa vastineen ja A sen jälkeen vastaselityksen, jossa hän on vaatinut, että asiassa järjestetään suullinen käsittely.

Virkamieslautakunnan ratkaisu

Perustelut

Voimassa olevan valtion virkamieslain nojalla A on nimitetty määräaikaisiin virkasuhteisiin ajalla 3.2. - 2.8.1997, 1.9.1997 - 31.7.1998, 1.8. - 31.12.1998, 1.1. - 31.3.1999, 1.4. - 31.12.1999, 1.9. - 31.12.1999, 1.1. - 31.12.2000, 1.8. - 31.12.2000, 1.1. - 31.12.2001. A on vaatinut hänelle maksettavaksi 24 kuukauden palkkaa vastaavan korvauksen, koska yliopisto on virkamieslain vastaisesti nimittänyt hänet määräaikaiseen virkasuhteeseen. A:n virkasuhde on päättynyt.

Valtion virkamieslain 56 §:n 1 momentin mukaan virkamiehellä, joka on ilman 9 §:n 1 tai 2 momentissa säädettyä perustetta nimitetty määräajaksi tai ilman pätevää syytä toistuvasti peräkkäin nimitetty 9 §:n 1 tai 2 momentin nojalla määräajaksi, on oikeus virkasuhteen virastoon päättyessä sen vuoksi, ettei häntä enää nimitetä tämän viraston virkamieheksi, saada virastolta vähintään kuuden ja enintään 24 kuukauden palkkaa vastaava korvaus. Lain 9 §:n 1 momentin mukaan virkamieheksi voidaan nimittää määräajaksi tai muutoin rajoitetuksi ajaksi, jos työn luonne, sijaisuus, avoinna olevaan virkaan kuuluvien tehtävien hoidon väliaikainen järjestäminen tai harjoittelu edellyttää määräaikaista virkasuhdetta.

Selvitys tapahtumista

Asiakirjoista ilmenee, että yliopisto on määrännyt A:n ajalla 3.2. - 2.8.1997 tutkimussihteerin osa-aikaiseen (85%) määräaikaiseen virkasuhteeseen ja 1.9.1997 - 31.7.1998 amanuenssin osa-aikaiseen (20t/viikossa) määräaikaiseen virkasuhteeseen. Määräaikaisuuden perusteeksi on merkitty määräaikainen projekti ja osa-aikalisäijaisuus. Edellä mainitut määräaikaiset virkasuhteet ovat perustuneet työvoimatoimiston määrärahapäätökseen.

A on määrätty projektisihteerin osa-aikaiseen (67%) määräaikaiseen virkasuhteeseen ajalle 1.8. - 31.12.1998, 1.1. - 31.3.1999 sekä ajalle 1.4. - 31.12.1999, määräaikaisuuksien perusteena on ollut määräaikainen projekti, jossa A on toiminut Human Technologi Center (myöhemmin Agora -projekti) suunnitteluryhmän sihteerinä. Yliopisto on selityksessään todennut, että kysymys oli laajuudeltaan ja toteuttamistavaltaan poikkeuksellisesta rakennushankkeesta Suomessa. Jyväskylän yliopisto ensimmäisenä suomalaisena korkeakouluna toteutti rakennushankkeen yksityisellä rahoituksella. Hanke edellytti koko yliopiston tasolla, mutta erityisesti kyseiseen rakennukseen muuttavilta yliopiston yksiköiltä ja niiden henkilökunnalta työajan käyttöä hankkeen toteuttamiseen muun muassa tilatarpeiden kartoittamisen osalta. Koska hanke oli kilpailutettava kilpailulainsäädännön mukaan lykkäsi tämä sekä suunnittelun, että käytännön rakentamisen aloitusta useilla kuukausilla. Tämän vuoksi A ei voinut täydessä laajuudessa hoitaa hänelle alunperin tarkoitettuja tehtäviä vielä syksyllä 1998 ja hänen tehtävissään painottuivat muun muassa dekaanin ja laitoksen johtajan avustaminen ja eräät kansainväliset tehtävät, joista hänellä oli kokemusta. rakennushanke valmistui syyskuussa 2000. A siirtyi jo ennen hankkeen päättymistä hoitamaan projektisihteerin tehtäviä TEMPUS -projektissa. Yliopisto on selityksessään tuonut esiin, että kyseessä on joulukuussa 1999 alkanut määräaikainen Euroopan unionin TEMPUS -ohjelmaan kuuluva kansainvälinen kaksivuotinen yhteistyöhanke, jossa Jyväskylän yliopisto oli koordinaattorina. TEMPUS-hankkeen päätoimintomuotoja olivat ukrainalaisten opetus- ja hallinto-henkilökunnan perehdyttäminen länsimaisiin käytäntöihin ja tämän pohjalta tehtävät suunnitelmat ukrainalaisen järjestelmän mukauttamisesta. Hankkeen käytännön hallintotoihin määrättiin projektisihteeriksi A, jonka tehtäviin kuuluivat hankkeen hallintotehtävät lukuun ottamatta talousasioiden hoitoa yliopiston talousjärjestelmän kautta. Ensimmäisen projektivuoden aikana hanke koettiin niin työllistäväksi hanketta koordinoineen tietojenkäsittelytieteiden laitoksen kannalta, että A:n työaika katsottiin

tarkoituksenmukaiseksi lisätä kesken vuoden. A:n tehtäviin kuului matkojen järjestelyyn liittyvät tehtävät ja hänelle kertynyttä osaamistaan sekä asiantuntemusta pystyttiin tarkoituksenmukaisesti hyödyntämään myös muiden laitoksen vieraiden ja virkamiesten matkajärjestelyissä. Kyseistä tehtävää hoitamaan ei ole palkattu TEMPUS -hankkeen päätyttyä ketään, vaan laitoksen henkilökunta vastaa tälläkin hetkellä sekä omista matkajärjestelyistään että vieraistaan pääosin itse. Yliopisto on selityksessään vielä todennut, että A:n virkavapauksien seurauksena amanuenssin kansainvälisiä tehtäviä joutuivat vuonna 2001 hoitamaan muut virkamiehet kuin A, mitä tehtäväjärjestelyä jatkettiin vuoden 2002 alkupuoliskolla A:n määräaikaisen virkasuhteen päätyttyä.

A on edelleen määrätty projektisihteerin osa-aikaiseen (75%) määräaikaiseen virkasuhteeseen 1.1. - 31.12.2000, määräaikaisuuden perusteena on ollut määräaikainen tehtävien järjestely ja ajalle 1.1. - 31.12.2001 osa-aikaiseen (80%) määräaikaiseen virkasuhteeseen, määräaikaisuuden perusteena on ollut kansainväliset asiat, TEMPUS.

A on oikaisuvaatimuksessaan todennut, että hänen työtehtävänsä ovat olleet pysyviä ja ne jatkuvat edelleen. Hän on hoitanut kansainvälisiä tehtäviä virkasuhteen päättymiseen saakka. Hänen työpaikkansa on koko ajan ollut samassa yksikössä, tietojenkäsittelytieteiden laitoksella. A osallistui jonkin aikaa Agora -nimiseen projektiin ja siirtyi kesken sen hoitamaan TEMPUS -projektissa projektisihteerin tehtäviä. On selvää, että yliopistolla on aina käynnissä erilaisia hankkeita. A on hoitanut myös professorin matkajärjestelyjä tietojenkäsittelytieteiden laitoksessa 1.8.1998 lukien. Hän on osallistunut myös väitöstilaisuuksien järjestelyihin. Hänen tehtäviinsä on myös kuulunut päivittää vuosittain ilmestyvä englanninkielinen opinto-opas.

Oikeudellista arviointia

A on ollut Jyväskylän yliopiston palveluksessa 3.2.1997 - 31.12.2001. Tehtävät ovat osittain olleet projektiluonteisia. Hänet on ensin palkattu työllisyysvaroin ajalle 3.2. - 2.8.1997 ja ajalla 1.9.1997 - 31.7.1998 kysymys on ollut sijaisuudesta. Edellä mainittujen nimitysten osalta määräaikaisiin virkasuhteisiin on ollut valtion virkamieslain 9 §:ssä tarkoitettu peruste.

Sen jälkeen hänet on nimitetty määräajaksi erilaisiin projektiluonteisiin tehtäviin, minkä lisäksi hän on vuodesta 1998 lähtien hoitanut kansainvälisiä tehtäviä. Määräaikaisuus on ollut tiedossa määräystä annettaessa. Kun otetaan huomioon kansainvälisten tehtävien jatkuvuus sekä projektien laaja-alaisuus ja se, ettei A:lla ole ollut omia projekteja, vaan hän on ollut yhtenä henkilönä mukana projektityöskentelyssä, mikä työskentelymuoto on tyypillistä yliopiston tehtävissä, A:n nimityksille määräaikaisiin virkasuhteisiin ajalle 1.8.1998 - 31.12.2001 ei ole valtion virkamieslain mukaista perustetta. A:lla on siten oikeus valtion virkamieslain 56 §:n mukaiseen korvaukseen.

Valtion virkamieslakia koskevan hallituksen esityksen (HE 291/93 vp) perustelujen mukaisesti korvauksen suuruutta arvioitaessa on otettu huomi-

oon muun muassa A:n ikä ja hänen palvelussuhteensa kesto sekä hänen mahdollisuutensa saada myöhemmin ammattiaan ja koulutustaan vastaavaa työtä.

Päätös

Oikeudenkäyntikuluvaatimus hylätään lakiin perustumattomana.

Koska asian ratkaisemisen kannalta merkityksellisistä tosiseikoista on saatavissa riittävä selvitys asiakirjoista, suullista käsittelyä koskeva pyyntö hylätään.

Jyväskylän yliopisto määrätään maksamaan A:lle kahdeksan (8) kuukauden palkkaa vastaava korvaus. Vaatimus hylätään enemmälti.

Sovelletut lainkohdat

Valtion virkamieslain 9 §:n 1 momentti ja 56 §.

Muutoksenhaku

Valitusosoitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen liitteenä.

Virkamieslautakunnan päätös oli tulos äänestyksestä, jossa enemmistön muodostivat puheenjohtaja Jukarainen, jäsenet Kulla, Paanetoja, A. Nieminen sekä varajäsenet Lankinen ja Kuusama sekä vähemmistön jäsenet M. Nieminen, Komulainen ja Sipiläinen.

Eri mieltä olleiden jäsenten M. Niemisen, Komulaisen ja Sipiläisen lausuma:

Ottaen huomioon määräaikaisten virkasuhteiden lukumäärä ja kesto Jyväskylän yliopisto määrätään maksamaan A:lle (10) kymmenen kuukauden palkkaa vastaava korvaus.