



21.11.2019

Enligt sändlista

## FINANSMINISTERIETS BESLUT OM UNDERSTÖD FÖR FRÄMJANDE AV DIGITALISERING I KOMMUNERNA

### Bakgrund

I statsbudgeten för 2019 ingår ett anslag på 30 000 000 euro (moment 28.90.32 Statsunderstöd till kommunernas incitamentsystem, reservationsanslag 3 år) av vilket understöd kan beviljas kommuner och samkommuner för projekt som främjar digitalisering. Beslut om understödet fattas av finansministeriet. Med stöd av 8 § i statsunderstödslagen (688/2001) utfärdade statsrådet 11.7.2019 en förordning om incitamentsystemet för digitalisering i kommunerna (893/2019).

Statsunderstöd kan beviljas för projekt som främjar digitalisering och som förnyar verksamhetsätten eller serviceprocesserna och förbättrar deras kvalitet och genomslag.

Målet är att stödja digitalisering som främjar förnyelsen av kommunernas verksamhetssätt och kundorienteringen samt ger möjlighet att uppnå kostnadsbesparingar. Avsikten är också att främja ett kommundrivet förverkligande av de riksomfattande strategiska digitaliseringsmålen samt att uppmuntra kommunerna till samarbete.

Med detta beslut beviljas understöd till projekt i den ansökningsomgång som avslutades 19.9.2019.

### Objekt för understöd

Understöd har kunnat beviljas för förbättring av ledning genom information, utnyttjande av data och utveckling av tillhörande informationsledning och verksamhetsprocesser i kommunen.

Objekt för understöd kan bestå av

- a. Automatisering av processer och utveckling av stödjande informationshantering med gemensamma dataspecifikationer i kommunens ekonomiförvaltning.
  - i. exempel på möjliga objekt är automatisering på transaktionsnivå, kostnadsredovisning, intern och extern rapportering samt automatiska analyser i ekonomiförvaltningen
- eller
- b. Andra åtgärder som skapar bättre förutsättningar att digitalisera information som gäller kommunen verksamhet, ekonomi eller personal samt utnyttja den vid ledning genom information i olika funktioner.



På understödet tillämpas bestämmelserna i statsunderstödslagen. Understöd har endast kunnat sökas för sådana uppgifter som enligt 7 § i kommunallagen (410/2015) hör till kommunen.

Statsunderstöd kan beviljas en kommun eller flera kommuner gemensamt. Om flera kommuner är engagerade i ett projekt kan understödet beviljas och betalas ut till den kommun eller samkommun som förbundit sig att ansvara för användningen av statsunderstödet i hela projektet (projektadministratör). Om projektadministratören beviljas stödet, ska den ingå ett avtal med övriga parter som genomför projektet.

Innan ansökan skulle sökandena utreda om motsvarande arbete har gjorts i andra kommuner och överväga att utnyttja det som underlag för projektet. Om flera kommuner deltar i projektet ska alla deltagande kommuner förbinda sig att genomföra det.

## Ansökningar

Före utgången av ministeriets tidsfrist 19.9.2019 inkom 184 ansökningar om understöd. Det sökta understödsbeloppet i mottagna ansökningar uppgick sammanlagt till 51 768 543 euro. En förteckning över ansökande kommuner, projekt och ansökningsbelopp finns i bilaga 1.

## Beslut och motivering

På basis av ansökningarna beslutar finansministeriet att bevilja understöd för kostnader orsakade av främjande av digitalisering i kommunerna enligt nedan.

### *Projekt för utveckling av ekonomiförvaltningen*

Villkoret för understöd till följande kommuner är att de deltar i ett samarbete som finansministeriet organiserar för utveckling av rapporteringen inom ekonomiförvaltning. Målet med samarbetet är att säkerställa generaliseringen och kommunikationen av projektens resultat.

1. **Euraåminne kommun beviljas högst 63 900 euro** för att automatisera processer i kommunens ekonomiförvaltning och utveckla internredovisningen,
2. **Joutsa kommun beviljas högst 11 900 euro** för att automatisera och utveckla rapportering och analyser i ekonomiförvaltningen,
3. **Jämsä stad beviljas högst 257 400 euro** för att genom digitalisering utveckla budget- och budgetutfallsprocessen samt internfaktureringen,
4. **Kalajoki stad beviljas högst 527 000 euro** för Äntligen-projektet, som utvecklar ekonomiförvaltningsprocesserna tillsammans med Kuusamo stad och Taivalkoski kommun,
5. **Kempele kommun beviljas högst 81 600 euro** för ledning genom information i kommunernas ekonomi- och personalförvaltning tillsammans med Haapavesi stad samt kommunerna Karlö, Limingo och Lumijoki,
6. **Kides stad beviljas högst 19 800 euro**, för automatiseringsprojektet för uppföljning av driftsekonomin vid stadens tekniska central,
7. **Lapplands förbund beviljas högst 485 300 euro** för projektet Distans till Excel via samarbete! som automatiserar processer och utvecklar stödjande informationshantering med gemensamma dataspecifikationer i kommunernas ekonomiförvaltning tillsammans med Kemijärvi stad samt kommunerna Enare, Enontekis, Kittilä, Kolari, Muonio, Pelkosenniemi, Pello, Posio, Salla, Savukoski, Tervola och Övertorneå,
8. **Villmanstrands stad beviljas högst 123 400 euro** för att utveckla automatiseringen av den ekonomiska rapporteringen
9. **Malax kommun beviljas högst 74 800 euro** för automatisering av ekonomiförvaltningsprocesser,
10. **S:t Michels stad beviljas högst 63 000 euro** för utveckling av kommunernas internredovisning,

11. **Mänttä-Vilppula stad beviljas högst 26 000 euro** för utveckling av digitala funktioner och tjänster,
12. **Uleåborgs stad beviljas högst 293 200 euro** för projektet Kostnadsredovisning 3.0,
13. **Raumo stad beviljas högst 224 200 euro** för projektet Välfärd och livskraft genom rationellare arbetsplattformar,
14. **Salo stad beviljas högst 241 400 euro** för stadens cybersäkra informationsledningssystem,
15. **Siikalatva kommun beviljas högst 310 200 euro** för att utveckla beslutsprocesserna, vidareutveckla ledningsrapporteringen, digitalisera statistik och utveckla robotik (AI) för leverantörsfakturaprocessen tillsammans med städerna Nivala och Ylivieska, kommunerna Alavieska, Kärämäki, Pyhäntä, Sievi och Toholampi, och samkommunen peruspalvelukuntayhtymä Kallio,
16. **Ylivieska stad beviljas högst 61 400 euro** för att främja ledning genom information med automatiserade indikatorer.

#### *Projekt för ledning genom information*

Villkoret för beviljande av understöd till följande kommuner är att de deltar i ett samarbete som finansministeriet organiserar med målet att säkerställa generaliseringen och kommunikationen av projektens resultat. Ett villkor är också att projekten genomförs i enlighet med lagen om informationshandling inom den offentliga förvaltningen (906/2019).

17. **Esbo stad beviljas högst 2 000 000 euro** för informationssystem inom ledning och ekonomistyrning (JoTo),
18. **Ikalis stad beviljas högst 174 000 euro** för digitalisering och ledning genom information,
19. **Joensuu stad beviljas högst 263 500 euro** för att vidareutveckla automatiseringen av rapportering och information samt digitalisera information,
20. **Högfors stad beviljas högst 254 800 euro**, för projektet Digihopp i Högfors,
21. **Kemi stad beviljas högst 185 500 euro** för utveckling av en strategi för ledning genom information,
22. **Kouvola stad beviljas högst 477 500 euro** för projektet Digitalt och interoperabelt Kouvola,
23. **Kuopio stad beviljas högst 342 500 euro** för projektet TiJo – Ledning genom information,
24. **Laukas kommun beviljas högst 195 500 euro** för att utnyttja artificiell intelligens som stöd för informationsledning i ekonomiförvaltningen,
25. **Lojo stad beviljas högst 285 700 euro** för projektet Ledning genom information och sysselsättning av data,
26. **Norra Karelen landskapsförbund beviljas högst 164 300 euro** för att utveckla kommunledningens ledning genom information i Norra Karelen tillsammans med städerna Joensuu, Kides, Lieksa, Nurmes och Outokumpu, kommunerna Heinävesi, Iломants, Juga, Kontiolax, Libelits, Polvijärvi, Rääkkylä, Tohmajärvi och Valtimo, och samkommunen Siun sote,
27. **Seinäjoki stad beviljas högst 130 000 euro** för digitalisering av kundhanteringen i kundstyrningsenheten,
28. **Sibbo kommun beviljas högst 187 000 euro** för modelleringsfasen i KuntaÄly-ekosystemprojektet,
29. **Vichtis kommun beviljas högst 497 00 euro**, för utveckling av kärninformationssystemet,
30. **Äänekoski stad beviljas högst 50 000 euro** för att främja ledning genom information med automatiserade indikatorer.

## Övriga projekt

Villkoret för beviljande av understöd till följande kommuner är att de deltar i det samarbetet som den nationella utvecklingen förutsätter.

31. **Helsingfors stad beviljas högst 500 000 euro** för ett nätbutik- och kunddataprojekt,
32. **Jyväskylä stad beviljas högst 88 400 euro** för att utnyttja kvalitativa informationsmassor i beslutsfattandet genom artificiell intelligens
33. **Kervo stad beviljas högst 100 000 euro** för att utveckla tillgängligheten av digitala tjänster för specialgrupper,
34. **Korsholms kommun beviljas högst 140 000 euro** för projektet Digitalt Korsholm 2021,
35. **Lempäälä kommun beviljas högst 163 800 euro** för projektet #ja, varje dörr är den rätta - utveckling av en kundorienterad verksamhetsmodell,
36. **Multia kommun beviljas högst 61 000 euro** för projektet Vägen till ett digitalt Multia 2022,
37. **Nokia stad beviljas högst 165 900 euro** för projektet Mer kvalitet i skoltransporterna och flexibilitet i kollektivtrafiken,
38. **Soini kommun beviljas högst 30 800 euro** för projektet Gränssnitt mot det digitala,
39. **Nykarleby kommun beviljas högst 80 700 euro** för projektet DIN – Digital i Nykarleby,
40. **Tammerfors stad beviljas högst 250 000 euro** för projektet Information som leder in i arbetslivet,
41. **Åbo stad beviljas högst 955 500 euro** för att konsolidera och digitalisera processer för bedömning av medborgares servicebehov och för serviceproduktion tillsammans med andra kommuner i Egentliga Finland och Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt,

Det beviljade understödsbeloppet uppgår sammanlagt till 10 607 900 euro.

Vid beviljandet av understöd har ministeriet i synnerhet bedömt projektens samhällliga och ekonomiska genomslag samt deras allmänna betydelse för kommunerna. Ministeriet har bedömt ansökningarna utifrån hur de skulle förnya verksamhetssätten och serviceprocesserna i kommunen och huruvida de innehåller mål för att minska kostnaderna eller bromsa kostnadsökningarna. Dessutom har ministeriet bedömt vilken allmän betydelse verksamheten i fråga har i kommunerna och hur man strävar efter att sprida bästa praxis och innovationer.

Projektens genomförbarhet och genomslag har bedömts i förhållande till projektets omfattning och beräknade kostnader. Framförallt vid kostnadsmässigt stora informationsledningsprojekt i enskilda kommuner kan den beviljade finansieringen vara mindre än det sökta beloppet. Syftet är då att fokusera understödet på åtgärder som är allmänt utnyttjningsbara eller drar nytta av nya perspektiv. I projekten av Högfors, Korsholm, Kouvola, Lempäälä, Multia och Soini utgör understödet högst 70 % av de totala mervärdesskattefria kostnaderna. I Ikalis och Lojos projekt beviljas stöd inte för åtgärder som hänför sig till utvecklandet av den elektroniska arkiveringen eller utvecklingen av den byggda miljön, så i fråga om dessa projekt är stödet högst 60% av de totala mervärdesskattefria kostnaderna. I Sibbo och Vichtis projekt beviljas stödet för modelleringsfasen utan systemkostnader.

I urvalet har ministeriet prioriterat utvecklingsprojekt inom ekonomiförvaltning. Om en enskild kommun har ansökt om understöd för flera objekt har endast ett av kommunens projekt understötts. Ministeriet har i första hand understött verksamhet som inte fått andra understöd.

Slutresultatet och processen ska gå att kopiera eller utnyttja på andra sätt i andra kommuner. Understödda projekt ska kunna genomföras före slutet av november 2021.

Understöd för digitalisering endast inom social- och hälsovård har inte beviljats. Social- och hälsovårdsministeriet kommer att ge särskilt stöd till kommuner och samkommuner för utveckling inom det egna verksamhetsområdet.

Understöd för digitalisering inom verksamhetsområdet byggd miljö har inte heller beviljats. Vad gäller dessa inväntas pågående nationella lagstiftnings- och utvecklingsprojekt, såsom ett riksfattande digitalt register och en dataplattform för byggd miljö.

Understöd beviljades inte heller för utveckling av ärendehantering eller arkivering. Vad gäller dessa bevakas utvecklingen av reglerings- och styrningsmiljön innan kommunerna stöds.

Understöd har inte beviljats enbart för anskaffning av system utan verksamhetsutveckling. Anskaffning av utrustning och därav följande kostnader har inte understötts.

#### *Villkor för användning av understödet*

Förutom ovannämnda villkor är villkoret för användning av statsunderstödet att understödstagarna förbinder sig att dela erfarenheter under projektets genomförandefas och att uppgifter som beskriver projektets resultat också får utnyttjas av andra kommuner. Den som ansöker om understöd ska se till att de resultat som är tillämpliga för öppet utnyttjande och som är föremål för understöd kan användas, bearbetas, spridas och vidareutvecklas fritt efter att projektet avslutats. Resultaten ska sammanställas på ett sådant sätt att de är begripliga även utanför den egna organisationen.

Projektet ska i tillämpliga delar utnyttja de terminologiska ordlistor, kodlistor och datamodeller som finns på interoperabilitetsplattformen ([yhteentoimiva.suomi.fi](http://yhteentoimiva.suomi.fi)), och eventuella nya terminologiska ordlistor, kodlistor och datamodeller ska publiceras där. När nya tjänster eller applikationer skapas ska hanteringsmodellerna för dem utvecklas under projektets gång.

Vid anskaffning av tjänster och applikationer ska sökandena i första hand tillämpa JHS 166, som utgör rekommenderade villkor för öppna källkoder och gränssnitt. De utvecklade tjänsterna ska beskrivas i [suomi.fi-servicedatalagret](http://suomi.fi-servicedatalagret).

Digitala tjänster som utvecklas i projekten ska vara tillgängliga och kvalitativa så att de krav som ställs på myndigheter i lagen om tillhandahållande av digitala tjänster (306/2019) uppfylls. Projektet ska även i tillämpliga delar utnyttja gemensamma nationella tjänster, såsom de stödtjänster för e-tjänster ([Suomi.fi](http://Suomi.fi)-tjänsterna) vilka kommunerna är skyldiga att använda enligt lagen om förvaltningens gemensamma stödtjänster för e-tjänster (571/2016).

Godtagbara kostnader som berättigar till statsunderstöd är av projektet orsakade

- 1) personalkostnader,
- 2) resekostnader,
- 3 hyror för lokaler
- 4) kostnader för forskning, expertis och konsultation samt motsvarande tjänster som köpts eller skaffats med användningstillstånd, när de använts uteslutande för projektet,
- 5) andra verksamhetskostnader, inklusive kostnader för material, tillbehör och motsvarande produkter som direkt orsakas av projektet.

Kostnader som orsakas av materiella investeringar eller anskaffning av utrustning är inte godtagbara kostnader. Kostnader för programvarulicenser är inte heller godtagbara med undantag för licenser som är nödvändiga med tanke på utvecklingsprojektet.

De kostnader som kommunens eller samkommunens egna verksamhetsenheter tar ut ska basera sig på de faktiska kostnaderna i bokföringen.

Projektet ska ha en separat projektbokföring, såsom en egen projektuppföljning eller ett eget kostnadsställe, så att det ska vara möjligt att granska projektkostnaderna separat från kommunens övriga verksamhet.



Maximibeloppet för det statsunderstöd som beviljas kan uppgå till högst 85 procent av de kostnader för projektet som berättigar till statsunderstöd. När maximibeloppet beräknas godkänns mervärdesskattens andel av kostnaderna inte som kostnader.

Statsunderstödstagaren ska på det sätt som ministeriet meddelat för finansministeriet utarbeta en redogörelse för de resultat och det genomslag som uppnåtts med projektet, för ändrade verksamhetssätt, för hur resultaten kan utnyttjas i andra kommuner samt för genomförandet av och kostnaderna för projektet. Till redogörelsen ska fogas en revisors utlåtande om användningen av understödet.

Enligt 13 § i statsunderstödslagen får statsunderstöd endast användas för ändamål som överensstämmer med statsunderstödsbeslutet.

Utbetalning av understödet sker i regel i tre poster efter ansökan om utbetalning. Den sista posten betalas ut efter slutrapporten med beaktande av de faktiska kostnaderna. Projektet ska vara genomfört och slutrapporteringen gjord senast 30.11.2021. Understödstagaren ska i enlighet med 20 § i statsunderstödslagen betala tillbaka understöd som är oanvänt eller erhållits till för stort belopp.

Lägesrapportering om projektets framskridande och användningen av understödet ska göras via tjänsten Projektportföljen med fyra månaders mellanrum vid tidpunkter som anges separat. Lägesrapporten ska innehålla en beskrivning av hur projektet framskrider och i vilket skede de eftersträlvade effekterna är samt uppgifter om kostnadsutfallet. Kostnaderna utan mervärdesskatt och skattebeloppet ska framgå separat.

Slutrapporteringen om projektens genomslag och användningen av understödet ska lämnas till finansministeriet på en blankett för ändamålet senast 30.11.2021.

Slutrapporteringen inkluderar en beskrivning av projektens genomslag, de förändrade verksamhetssätten, det utförda arbetet och dess resultat samt uppgifter om de faktiska totalkostnaderna utan mervärdesskatt. Den sker på en mer detaljerad blankett som skickas i god tid till de kommuner som fått understöd. En revisors utlåtande om användningen av understödet ska bifogas rapporten.

Finansministeriet kommer att ge understödstagarna närmare anvisningar om utbetalningsansökan och rapporteringsprocessen.

Också de samarbetsformer som hänför sig till projekten informeras separat.

### Ändringssökande

I enlighet med 34 § i statsunderstödslagen får detta beslut inte överklagas genom besvär. En part som är missnöjd med beslutet får dock begära omprövning av det inom 30 dagar från delfäendet av beslutet. Omprövning ska begäras hos finansministeriet.



Sirpa Paatero  
Kommun- och ägarstyrningsminister



Anne-Marie Välikangas  
Finansråd

<b>Bilaga</b>	<b>Sammanfattning av ansökningar</b>
<b>Sändlista</b>	<b>Sökanden</b>
<b>För kännedom</b>	<b>Utvecklings- och förvaltningsfunktionen/Merja Tervalhti</b>