



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

# Kuntatalousohjelma vuosille 2020-2023, Kevät 2019



Kunta- ja aluehallinto-osasto

# Vaalikauden viimeinen kuntatalousohjelma on tekninen

- Vaalikauden lopussa laadittava kuntatalousohjelma on julkisen talouden suunnitelman tapaan luonteeltaan tekninen eikä pääsääntöisesti sisällä uusia kuntatalouteen vaikuttavia hallituksen toimenpiteitä tai linjauksia.
- Ohjelmassa otetaan huomioon aiemmin tehdyistä päätöksistä tarkasteluajanjaksolle aiheutuvat vaikutukset, viimeisimmät kuntataloutta koskevat tilastotiedot sekä valtiovarainministeriön kansantalousosaston valmistelema uusi kuntatalouden kehitysarvio.
- Ohjelma kuvaa kuntatalouden tilaa ja kehitysnäkymiä hallituskauden vaihtuessa sekä toimii pohjana seuraavan hallituksen kuntapolitiikalle.
- Maakunta- ja sote-uudistuksen kaatumisen vuoksi kunnista maakunnille siirrettäväksi esitetyt tehtävät, niitä koskeva rahoitus sekä sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutarpeen kasvupaine on palautettu kevään 2019 kuntatalousohjelmassa täysimääräisesti kuntatalouteen.



# Kuntatalouden tila heikentyi 2018

- Kuntatalouden (peruskunnat ja kuntayhtymät) toimintakate heikkeni noin 0,9 mrd. euroa ja vuosikate noin 1,3 mrd. euroa edellisvuodesta.
- Kuntatalouden vuosikate (2,7 mrd. euroa) ei riittänyt kattamaan poistoja ja arvonalentumisia (2,7 mrd. euroa) eikä nettoinvestointeja (3,8 mrd. euroa).
- Kuntatalouden tilikauden tulos oli vain noin 7 milj. euroa positiivinen.
- Kuntatalouden vuosikatteen heikkeneminen johtui ennen kaikkea kuntien toimintakatteen heikkenemisestä, jota selittää toimintakulujen kasvu, ja verotulojen vähenemisestä poikkeuksellisen hyvän edellisvuoden jälkeen.
- Vuonna 2018 kuntien verokertymää pienensivät vuodelta 2017 maksetut ennätyskallisen suuret ennakonpalautukset sekä vuonna 2017 sovellettujen veronsaajaryhmien jako-osuuksien oikaisu. Lisäksi kuntien palkkausmenoja nostivat vuonna 2018 kunta-alan sopimusneuvotteluissa sovitut korotukset.



# Kuntatalouden tila heikentyi 2018

- Vain noin kolmasosa kunnista oli tulokseltaan tasapainoisia, eli vuosikate riitti poistojen kattamiseen.
- Kuntien talouden osalta merkillepantavaa on negatiivisen vuosikatteen kuntien lukumäärän kasvu. Vuonna 2018 negatiivisen vuosikatteen kuntia oli kaikkiaan 38, kun vuotta aikaisemmin niitä oli vain neljä.
- Alijäämäisten kuntayhtymien määrä ja kuntayhtymien taseeseen kertyneen alijäämän määrä ovat vähentyneet jo useamman vuoden ajan, mutta tämä kehitys näyttää nyt pysähtyneen.
- Tilikauden tulos oli negatiivinen 52 kuntayhtymällä.
- Tilinpäätösarviotietojen perusteella 21 kuntayhtymällä olisi taseessa kertynyttä alijäämää, yhteensä 92 milj. euroa. Vuotta aikaisemmin alijäämää oli 16 kuntayhtymällä yhteensä 35 milj. euroa.



Kuntien valtionavut

# Kuntien ja kuntayhtymien valtionavut nousevat reippaasti

Kuntien ja kuntayhtymien valtionavut, milj. euroa

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Laskennalliset valtionosuudet</b>	<b>9 634</b>	<b>9 547</b>	<b>10 571</b>	<b>10 531</b>	<b>10 751</b>	<b>10 987</b>
VM, peruspalvelujen valtionosuus	8 577	8 492	9 481	9 442	9 657	9 897
OKM	1 057	1 056	1 090	1 089	1 093	1 090
<b>Muut valtionavut</b>	<b>1 106</b>	<b>997</b>	<b>956</b>	<b>905</b>	<b>885</b>	<b>883</b>
<b>Valtionavut yhteensä</b>	<b>10 740</b>	<b>10 544</b>	<b>11 527</b>	<b>11 436</b>	<b>11 635</b>	<b>11 870</b>



# Peruspalvelujen valtionosuus kasvaa 1 mrd. euroa v. 2020

- Kuntien valtionavut ovat vuonna 2020 noin 11,5 mrd. euroa, josta peruspalvelujen valtionosuus on noin 9,5 mrd. euroa.
- Peruspalvelujen valtionosuus nousee vuonna 2020 noin 1,0 mrd. euroa, mikä johtuu:
  - lomarahojen leikkaukseen liittyvän valtionosuuden vähennyksen päättymisestä vuoteen 2019;
  - kevään 2018 julkisen talouden suunnitelmassa päätetystä kilpailukyky sopimukseen liittyvästä kompensatiosta;
  - valtion ja kuntien välisestä kustannustenjaon tarkistuksesta;
  - indeksikorotuksesta;
  - verotulomenetysten kompensatioiden kasvusta.
- Kehyskauden viimeisinä vuosina valtionosuuksia nostavat erityisesti indeksikorotukset ja verotulomenetysten kompensatioiden kasvu.
- Ansiotason nousu ja suotuisa työllisyyskehitys kasvattavat palkkatuloja ja sitä kautta kunnallisveron tuottoa. Veroennusteeseen sisältyy tekninen oletus veroperusteiden tarkistuksesta siten, ettei ansiotason tai kuluttajahintojen nousu kiristä verotusta.



# Kuntatalouden kehitysarvio



# Kuntatalouden kehitysarvio

- Kehitysarvio laaditaan painelaskelmana, jossa ei tehdä oletuksia kuntien veroprosenttien muutoksista eikä kuntien omista sopeutustoimenpiteistä.
- Kehitysarvion perusteella kuntatalouden toimintamenot jatkavat kasvuaan koko kehyskauden.
- Väestön ikärakenteen muutos kasvattaa kuntatalouden palvelutarvetta noin 0,5 prosenttia vuosittain. Maakunta- ja sote-uudistuksen kaatumisen vuoksi sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutarpeen kasvupaine kohdistuu koko kehyskauden kuntatalouteen.
- Kuntatalouden tulojen ja menojen epätasapaino pysyy vuosina 2020–2023 mittavana.
- Kuntatalouden lainanottotarvetta heijastava toiminnan ja investointien rahavirta on kehitysarviossa kehyskaudella 1,2–1,7 mrd. euroa negatiivinen.
- Ilman uusia toimenpiteitä kuntatalouden lainakanta uhkaa kasvaa kehyskaudella nopeasti.



# Kuntatalouden menot

- Kuntatalouden toimintakulut kasvoivat v. 2018 tilinpäätösarvioiden mukaan 3,4 prosenttia edellisvuodesta.
- Toimintakulujen kasvu oli selvästi voimakkaampaa kuin syksyn 2018 kuntatalouden kehitysurassa arvioitiin.
- Kehyskaudella kuntatalouden toimintakulujen kasvupaine aiheutuu väestön ikärakenteen muutoksesta, mikä kasvattaa hoito- ja hoivamenoja. Koko kuntatalouden tasolla kuntien menojen kasvupainetta vaimentaa varhaiskasvatuksen ja koulutuspalvelujen tarpeen lasku, mikä on seurausta syntyvyyden laskusta.
- Työttömyysasteen laskiessa kansantalouden ansiotason nousun arvioidaan kohoavan lähivuosina noin 3 prosentin tuntumaan, minkä arvioidaan heijastuvan myös kuntatalouteen menopaineena.
- Kuntatalouden menoja lisäävät lähivuosina myös rakennus- ja infrainvestoinnit.



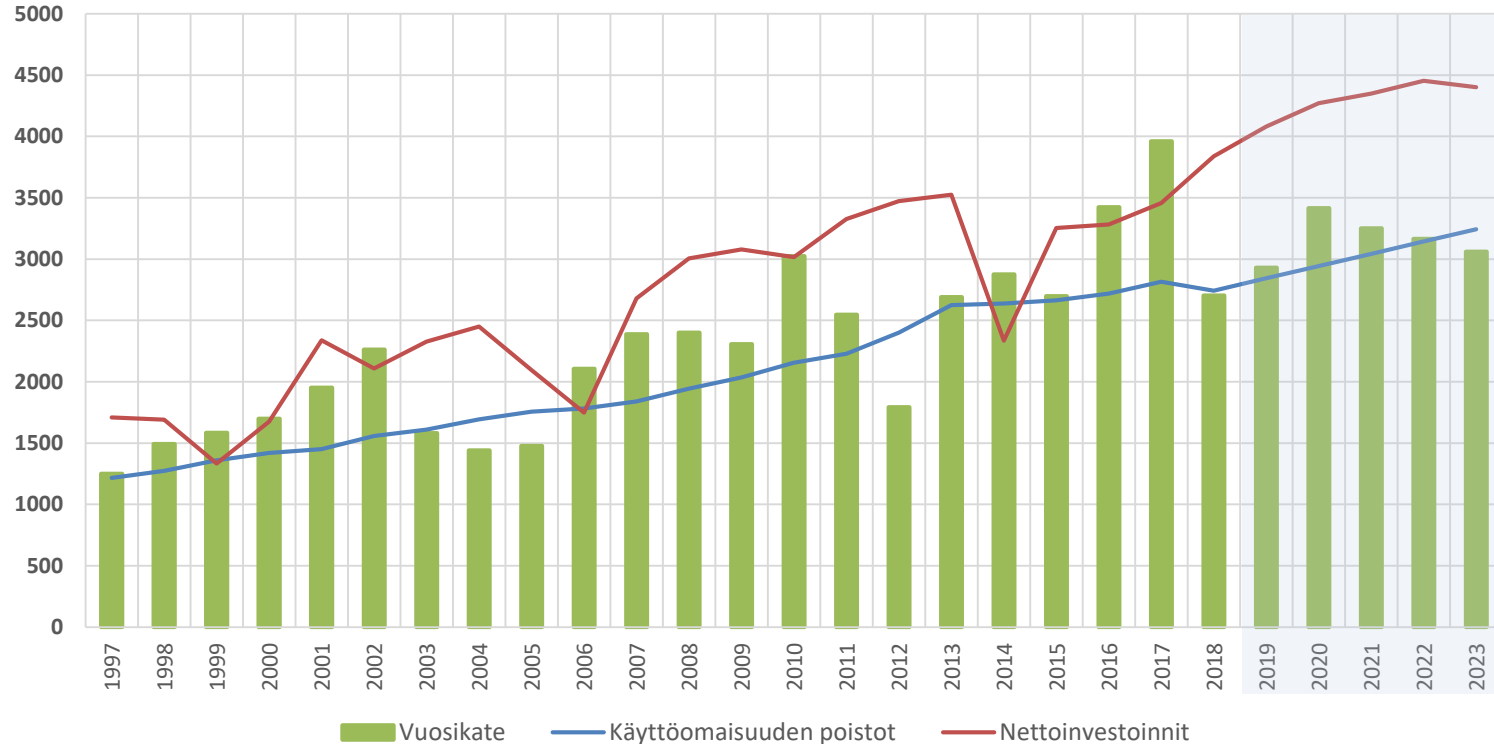
# Kuntatalouden tulot

- Talouden suotuisasta suhdannetilanteesta huolimatta kuntien verotulot laskivat vuonna 2018 edellisvuoteen verrattuna, mikä johtui muun muassa poikkeuksellisen suurista ennakonpalautuksista, kuntien jako-osuuden tarkistuksesta alaspäin ja yhteisöveroon vuonna 2017 kohdistuneesta suuresta kertaerästä.
- Kuluvana vuonna verotulojen kasvu on ripeää. Kunnallisverotulojen arvioidaan kasvavan yli 6 prosenttia. Muutosta vuoteen 2018 verrattuna kasvattavat palkkasumman kasvu, edellisvuoden poikkeuksellisen suuret ennakonpalautukset sekä kertaluonteinen verotulojen lisäys, joka johtuu siirtymisestä verovelvolliskohtaiseen verotuksen valmistumiseen.
- Kuntien valtionosuudet laskevat edelleen vuonna 2019, mutta kasvavat merkittävästi vuonna 2020 (kts. sivut 6-7).
- Kuntatalouden toimintatuottojen arvioidaan kasvavat kehitysarviossa keskimäärin 2 prosentin vuosivauhdilla 2020–2023.



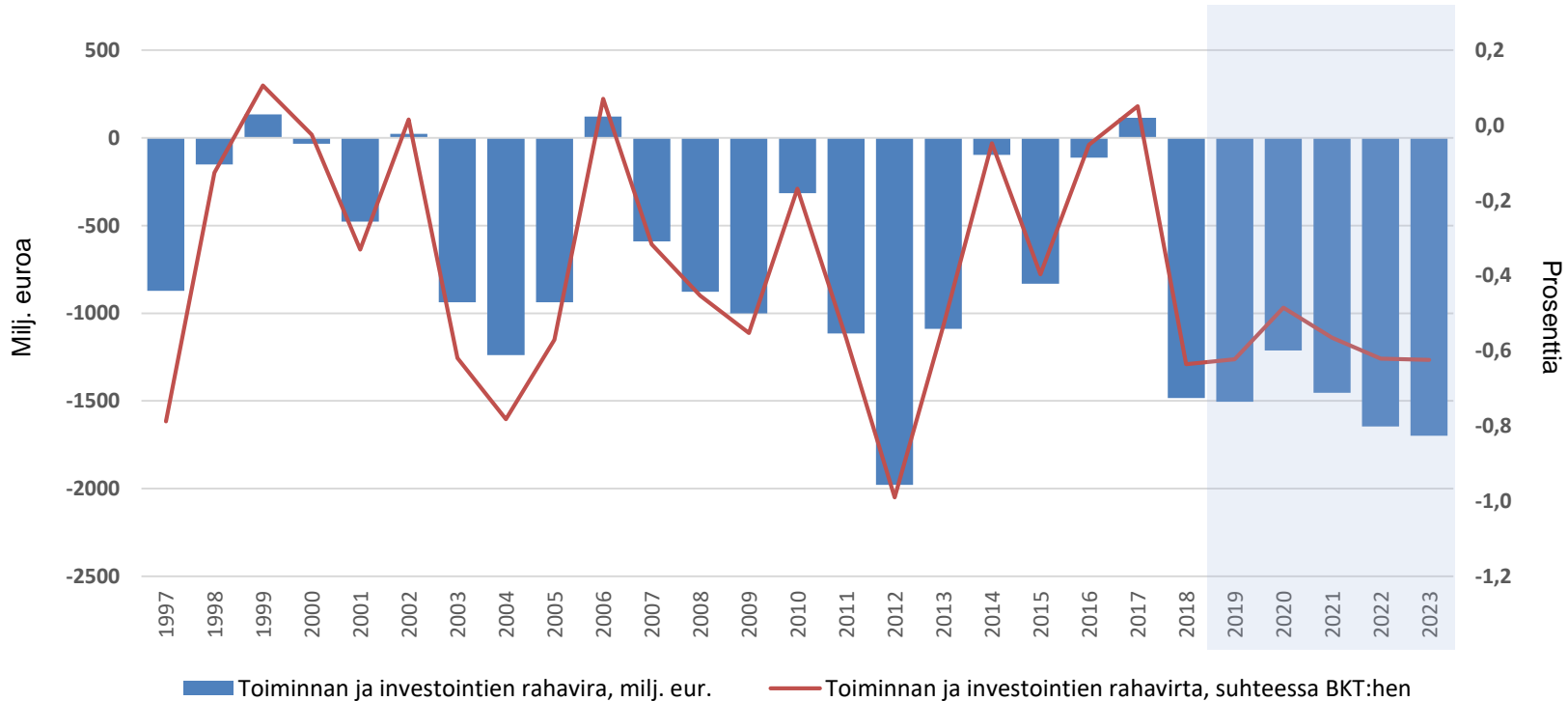
# Vuosikate, poistot ja investoinnit

Vuosikate vahvistuu vuonna 2020, mutta heikkenee sen jälkeen tasaisesti



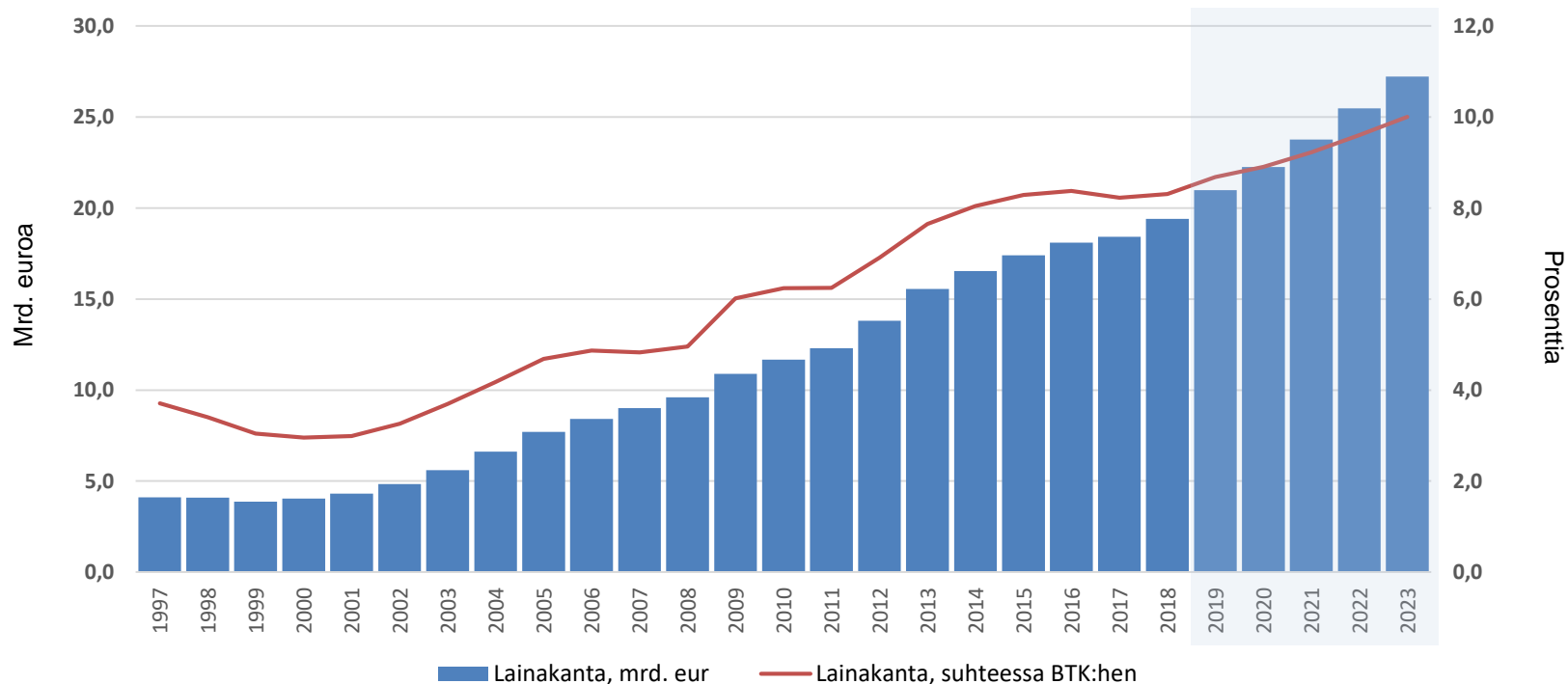
# Kuntatalouden rahoitusasema

Toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna näkymät ovat synkät



# Kuntatalouden lainakanta kasvaa edelleen

Ilman uusien toimenpiteitä lainakannan kasvu nopeutuu



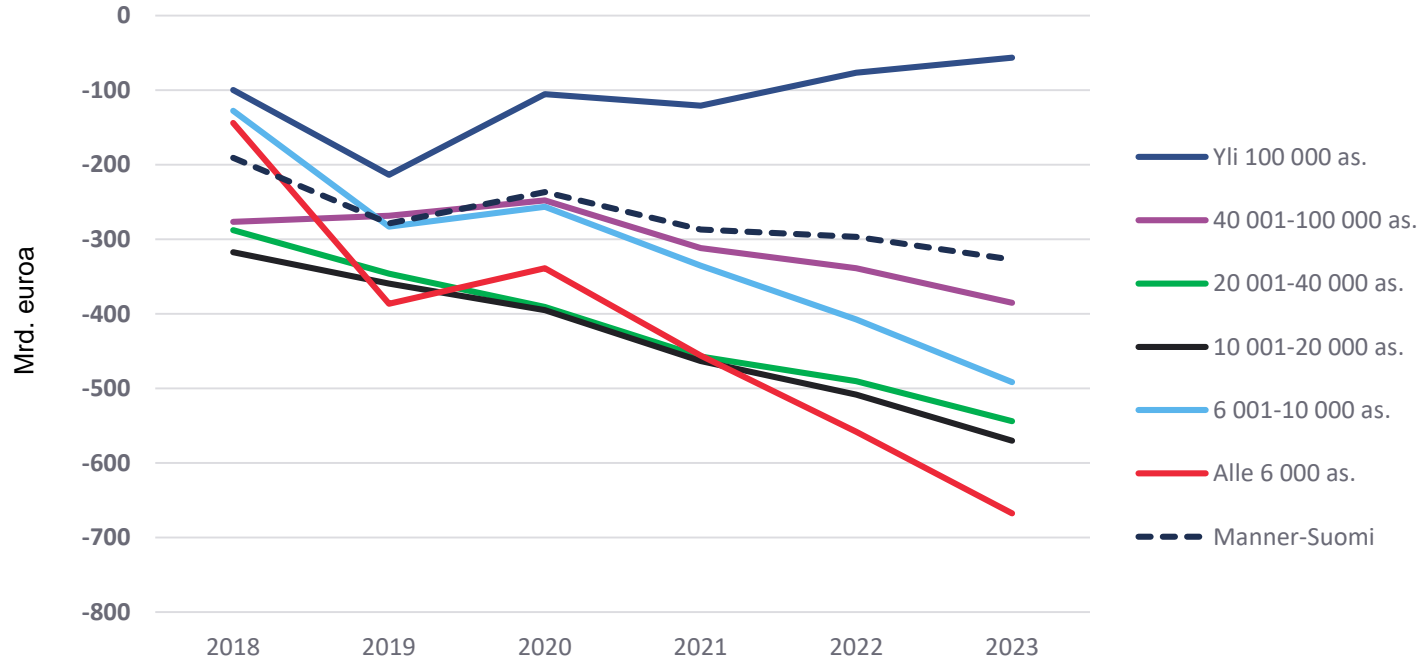
# Talouden sopeutuspainne kuntakokoryhmittäin

- Kuntalain mukaan kuntatalousohjelmassa kuntien rahoitusaseman muutosta arvioidaan koko maan näkymien ohella myös kuntakokoryhmittäin.
- Kuntien rahoituksen tasapainotilaa kuvataan kuntatalousohjelmassa toiminnan ja investointien rahavirta -käsitteen avulla.
- Yksinkertaistettuna tunnusluku ilmaisee paineen lainakannan kasvattamiseen (negatiivinen tunnusluku) tai laskennallista mahdollisuutta muun muassa lainojen lyhentämiseen tai veroprosentin alentamiseen (positiivinen tunnusluku).



# Talouden sopeutuspaine kuntakokoryhmittäin

Toiminnan ja investointien rahavirta kuntakokoryhmittäin vuosina 2018-2023





# Talouden sopeutuspaine kuntakokoryhmittäin

- Toiminnan ja investointien rahavirta on ennusteen perusteella negatiivinen kaikissa kuntakokoryhmissä jokaisena tarkasteluvuonna.
- Toiminnan ja investointien rahavirran arvioidaan heikkenevän koko maan tasolla huomattavasti vuonna 2019, mutta paranevan jälleen vuonna 2020 valtionosuuksien ja verotulojen kasvusta johtuen.
- Vuosina 2021–2023 toiminnan ja investointien rahavirran näyttäisi heikkenevän kaikissa kuntakokoryhmissä, yli 100 000 asukkaan kuntakokoryhmää lukuun ottamatta.
- Toiminnan ja investointien rahavirran arvioidaan heikkenevän eniten pienissä alle 6 000 asukkaan kunnissa, mikä johtuu ennen kaikkea verorahoituksen keskimääräistä heikommasta kehityksestä.
- Painelaskelman keskeisin havainto on kuntien eriytyminen. Ilman rakenteellisia uudistuksia kuntien eriytymiskehitys uhkaa jatkua kiihtyvänä, samoin veroprosenttien ääripäiden erot uhkaavat kasvaa.



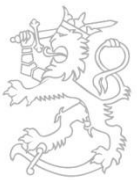
# Rahoitusperiaatteen toteutuminen

Kuntatalousohjelmassa rahoitusperiaatteen toteutumista arvioidaan tarkastelemalla yksittäisen kunnan poikkeamaa rahoituksellisesta tasapainosta (toiminnan ja investointien rahavirta) veroprosentiksi muunnettuna.

% -yksikköä	Laskennallinen tuloveroprosentin korotuspaine ja alentamismahdollisuus			
	2020 kuntien lkm	2021 kuntien lkm	2022 kuntien lkm	2023 kuntien lkm
Korotuspaine yli 3	82	104	127	149
Korotuspaine välillä 2-3	44	56	54	47
Korotuspaine välillä 1-2	58	48	41	36
Korotuspaine välillä 0-1	44	41	30	21
<b>Korotuspaine, yhteensä</b>	<b>228</b>	<b>249</b>	<b>252</b>	<b>253</b>
Alentamismahdollisuus välillä 0-1	30	23	23	23
Alentamismahdollisuus välillä 1-2	27	15	13	11
Alentamismahdollisuus välillä 2-3	9	7	7	7
Alentamismahdollisuus yli 3	1	1	0	1
<b>Alentamismahdollisuus, yhteensä</b>	<b>67</b>	<b>46</b>	<b>43</b>	<b>42</b>
<b>Yhteensä</b>	<b>295</b>	<b>295</b>	<b>295</b>	<b>295</b>

Vuonna 2020 tuloveroprosentin korotuspainetta olisi yli kahdella kolmasosalla kunnista, ja viidesosalla kuntia korotuspaine olisi yli 3 prosenttiyksikköä. Tilanne näyttäisi heikkenevän entisestään vuodesta 2021 lähtien ja vuonna 2023 noin puolella kunnista veroprosentin korotuspaine olisi yli 3 prosenttiyksikköä.





VALTIOVARAINMINISTERIÖ

