



Nationell strategi för offentlig upphandling 2020

# ÅTGÄRDER SOM STÖDER GENOMFÖRANDET AV STRATEGIN

December 2022

## Nya åtgärder i åtgärdsprogrammet för offentlig upphandling

Åtgärd	Innehåll	Ansvarig(a)	Målsatt tidsplan	Strategisk avsikt
<b>I ett pilotförsök skapas en upphandlingsvy för ledningen inom offentliga sektorn</b>	En upphandlingsvy tas fram för högsta ledningen i ett pilotförsök tillsammans med sex pilotorganisationer. Upphandlingsvyn för ledningen innehåller de nyckeltal som behövs vid ledning av upphandlingar. I pilotförsöket tar man reda på hur ledningens vy stöder uppkomsten av en helhetsbild i upphandlingar, regelbunden uppföljning, reaktioner på avvikelser och fattandet av strategiska beslut. Det görs en bedömning av möjligheterna att skala upp ledningens upphandlingsvy.	FM Kommunförbundet Hansel Ab Statskontoret	10/2022–5/2023	<b>Strategisk ledning</b>
<b>En utredning görs om modeller och god praxis för strategisk ledning av upphandlingar</b>	Målet för utredningen är att öka förståelsen av de faktorer och åtgärder som främjar den strategiska ledningen av upphandlingar och att synliggöra nyttan. Genom utredningen identifieras god praxis och goda handlingsmodeller för strategisk ledning av upphandlingar med hjälp av konkreta exempel, och strävan är att ta fram konkreta rekommendationer för upphandlingsenheterna.	FM Kommunförbundet	2023	<b>Strategisk ledning</b>
<b>Förståelsen av beredskap vid upphandling ökas</b>	Genom kommunikation och utbildning säkerställs att guiden om beredskap vid upphandling (Varautuminen hankinnoissa) kan börja användas och att den hittas i upphandlingsenheterna. Stöd ges för att målen för beredskap ska uppnås genom att utveckla kunskapsbasen och sprida god praxis.	FM Kommunförbundet	2023	<b>Strategisk ledning</b>
<b>Verksamheten i nätverket för påverkande upphandlare (Vaikuttavat hankkijat) stärks</b>	Nödvändigt stöd erbjuds för verksamheten i nätverket Vaikuttavat hankkijat, som består av enheter som är föregångare inom upphandling. Nätverket består främst av upphandlare med en stor upphandlingsvolym i Finland. Genom nätverket möjliggörs utbyte av god praxis och gemensam utveckling av ledningen av upphandlingar på ett heltäckande sätt i medlemmarnas egna nätverk.	FM Kommunförbundet	2023	<b>Strategisk ledning</b>

Åtgärd	Innehåll	Ansvarig(a)	Målsatt tidsplan	Strategisk avsikt
<b>Samarbetsnätverket för upphandlingarna i välfärdsområdena stärks</b>	Nödvändigt stöd erbjuds för verksamheten i nätverket för de personer som ansvarar för välfärdsområdenas upphandlingar. Genom nätverket möjliggörs utbyte av god praxis och erfarenheter samt särskilt gemensam utveckling av ledningen av upphandlingar.	FM Kommunförbundet SHM ANM Rådgivningsenheten för offentlig upphandling KEINO (Kompetenscentrum för hållbar & innovativ offentlig upphandling) Hansel Ab Statskontoret Välfärdsområdena	2023	<b>Strategisk ledning</b>
<b>Ett mentorprogram för offentlig upphandling startas</b>	För offentlig upphandling startas ett mentorprogram som erbjuder coaching och sparring för offentlig upphandling. Målet är att mentorprogrammet leder till utbyte av kunskap om upphandling, nationellt nätverkande, överföring av tyst kunskap, ökat samarbetet över organisationsgränser och stöd för professionell utveckling av upphandlingskompetens.	FM Kommunförbundet HAUS kehittämisskeskus Oy	10/2022 ->	<b>Utveckling av upphandlingskompetens</b>
<b>Verktyget för självvärdering av upphandlingskompetens vidareutvecklas</b>	Arbetet med att utveckla det för upphandlingsenheterna avsedda verktyget för självvärdering av upphandlingskompetens fortsätter utifrån användarnas feedback. Upphandlingsenheter ges stöd i införandet av verktyget. En plan utarbetas för användningen av de resultat som verktyget ger.	FM Kommunförbundet Statskontoret	2023 ->	<b>Utveckling av upphandlingskompetens</b>
<b>Inlärningskliniker startas för införandet av Upphandling Finlands guider och verktyg i praktiken.</b>	Upphandling Finlands inlärningskliniker konceptualiseras och startas. Klinikerna ska erbjuda dem som arbetar med upphandlingar praktisk hjälp och kollegialt stöd när de tar i bruk och använder de verktyg och guider som tagits fram i Upphandling Finland-programmet. Till en början ordnas inlärningskliniker exempelvis om tillämpning av Code of Conduct-mallarna och om guiden Varautuminen julkisissa hallinnoissa.	FM Kommunförbundet HAUS kehittämisskeskus Oy	10/2022 ->	<b>Utveckling av upphandlingskompetens</b>

Åtgärd	Innehåll	Ansvarig(a)	Målsatt tidsplan	Strategisk avsikt
<b>Information om karriär-historier och goda upphandlingar ges i olika kanaler</b>	Området offentliga upphandlingar och framgångsrika upphandlingar görs mer kända genom kommunikation. Åtgärden planeras senare i temagruppen.	FM Kommunförbundet	2023	<b>Utveckling av upphandlingskompetens</b>
<b>Ett nationellt samarbete med upphandlingsforskare inleds</b>	Öppna möten ordnas för alla upphandlingsforskare. Syftet med mötena är att stödja utnyttjandet av forskningsinformation i den offentliga sektorn, att främja uppkomsten av nya forskningsidéer i samarbete med upphandlingsenheter och att möjliggöra samarbete mellan upphandlingsforskare på nationell nivå.	FM Kommunförbundet	11/2022 ->	<b>Utveckling av upphandlingskompetens</b>
<b>En gemensam upphandlingshandbok för hela den offentliga sektorn utarbetas</b>	Statens upphandlingshandbok (Valtion hankintakäsikirja) från 2017 uppdateras och omarbetas så att den omfattar hela den offentliga sektorn. Den nya upphandlingshandboken publiceras som en digital tjänst.	FM Kommunförbundet	10/2022–5/2023	<b>Utveckling av upphandlingskompetens</b>
<b>En akademisk studie genomförs för analys av data om inköpsfakturer</b>	Studien ska innefatta analys och tabellering av data om inköpsfakturer, data som ICT-in-house-bolagens ägarkommuner och ägarsamkommuner öppet publicerat. Syftet med studien är att synliggöra fördelarna med öppna data om inköpsfakturer med tanke på kunskapsbaserad ledning av upphandlingar, verkningsfullhet, kommunal demokrati och marknadens funktion.	Jyväskylä universitet Kommunförbundet	10/2022–3/2023	<b>Kunskapsbaserad ledning och verkningsfullhet</b>
<b>För de offentliga upphandlingarna skapas en nationell digital vy som baserar sig på statistiska data</b>	En digital nationell upphandlingsvy baserad på statistiska data ger information om hur verkningsfull den nationella upphandlingsstrategin är. Den ska också innehålla information på nationell nivå om bland annat upphandlingsvolym, inköpsfakturer och nivåbedömningar av upphandlingskompetens. Utifrån den första versionen utvärderas möjligheterna till vidareutveckling. Vyn kan användas för att vägleda och utveckla upphandlingarna.	FM Kommunförbundet Statskontoret	12/2022 ->	<b>Kunskapsbaserad ledning och verkningsfullhet</b>
<b>En åtgärdsplan för kunskapsbaserad ledning av offentliga upphandlingar utarbetas</b>	För kunskapsbaserad ledning av offentliga upphandlingar utarbetas en åtgärdsplan som presenterar alternativa vägar för kunskapsbaserad ledning med hänsyn till utmaningarna i lagstiftningen. Genom åtgärdsplanen stöds tydliggörandet av målen för den kunskapsbaserade ledningen och tillhörande servicemodell samt skapandet av den övergripande arkitekturen för upphandlingarna.	Statskontoret Kommunförbundet FM Hansel Ab	11/2022–1/2023	<b>Kunskapsbaserad ledning och verkningsfullhet</b>

Åtgärd	Innehåll	Ansvarig(a)	Målsatt tidsplan	Strategisk avsikt
<b>En upphandlingskalender för de offentliga upphandlingarna skapas i Hilma-tjänsten</b>	I Hilma införs för de offentliga upphandlingarna en nationell upphandlingskalender som både upphandlare och anbudsgivare kan använda. Upphandlingskalendern utvecklas och publiceras hösten 2023.	FM Statskontoret Hansel Ab	9/2023–12/2023	<b>Kunskapsbaserad ledning och verkningfullhet</b>
<b>Det skapas en övergripande arkitektur för de offentliga upphandlingarna</b>	En beskrivning av den övergripande arkitekturen för de offentliga upphandlingarna utarbetas. Beskrivningen ger en helhetsbild av hur verksamheten i upphandlingsverksamheten inom den offentliga förvaltningen, nyckelbegreppen och nyckeluppgifterna, intressentgrupperna, rollerna och IT-tjänsterna bildar en fungerande helhet med hjälp av vilken upphandlingsverksamheten kan effektiviseras och upphandlingarnas verkningfullhet förbättras med hjälp av information. I arbetet identifieras nödvändiga, centraliserade informationssystem och tjänster samt deras centrala informationsinnehåll som används för att uppnå interoperabilitet för de data som genereras i olika skeden av processen.	Statskontoret FM Kommunförbundet Upphandlad konsult	12/2022– 5/2023	<b>Kunskapsbaserad ledning och verkningfullhet</b>
<b>En utredning görs om flaskhalsar i fungerande upphandlingar i Finland</b>	En utredning genomförs om hur flaskhalsar i de offentliga upphandlingarna kan undanröjas. Vid genomförandet av åtgärden används en köptjänst, men innehållet planeras i ett omfattande samarbete. I utredningsarbetet tas det fram en färdplan för systematiskt undanröjande av flaskhalsar.	ANM, extern tjänsteproducent	Början av 2023	<b>Fungerande upphandlingar</b>
<b>Samarbete inleds för att lösa utmaningarna i ICT-upphandlingar</b>	Det ordnas workshopar om ICT riktade till experter i upphandlingsenheter och anbudsgivande företag. Under hösten ordnas flera workshopar där information som deltagarna gett i enkäter och diskussioner utnyttjas för att lösa utmaningarna i ICT-upphandlingar. De erhållna resultaten analyseras för att man ska få ett underlag för projektets avslutande workshoparbete. Det gemensamt godkända slutresultatet publiceras i ett enda dokument.	FM Kommunförbundet PTC Services Oy ICT-branschen	9/2022–2/2023	<b>Fungerande upphandlingar</b>
<b>Användningen av öppenhetsannonser främjas</b>	Användningen av öppenhetsannonser främjas. I Hilma ges information om användning av öppenhetsannonser i en situation där intressentenheter kunde svara på en marknadsbrist genom att öka försäljningen till utomstående.	ANM FM Hilma Rådgivningsenheten för offentlig upphandling	Slutet av 2022 och början av 2023	<b>Fungerande upphandlingar</b>

Åtgärd	Innehåll	Ansvarig(a)	Målsatt tidsplan	Strategisk avsikt
<b>Stöd ges för utvecklingen av Innostädernas upphandlingar</b>	<p>Innostäderna är finländska städer med universitet och universitetscentrum som har definierat egna spetssteman för kompetens och utveckling i ekosystemavtal som ingåtts med staten. Städerna fungerar som plattformar för kompetens, för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och för investeringar som är viktiga med tanke på framtiden.</p> <p>Genom olika tjänster säkerställs att man i Innostäderna finner en fungerande väg från utvecklingsidé till fungerande upphandling. Det skapas bland annat verksamhetsmodeller för tidig interaktion med företag.</p>	ANM KEINO Innostäderna	2/2023 ->	<b>Innovationer</b>
<b>Åtgärder som definierats i utredningsprojektet Riskdelning för hållbar och innovativ upphandling (KIRI) genomförs</b>	<p>Utredningsprojektets utvecklingsförslag innefattar metoder inriktade på finansiering och annat än finansiering, bland annat sådant som rör kompetensutveckling och samarbetsstrukturer. Dessutom ska behovet av en separat riskfond och grunderna för fondens verksamhet bedömas.</p> <p><a href="#">KIRI-utredningsprojektets rapport</a></p>	ANM KEINO	1/2023 ->	<b>Innovationer</b>
<b>Insatser görs för att öka förståelsen och väcka diskussion om möjligheterna att i samband med upphandlingar genomföra en digital grön omställning</b>	<p>I KEINO-kompetenscentrets podcastserie Futucast i fyra delar behandlas den gröna omställningen, dess ekonomiska och politiska dimensioner och skälet för att det lönar sig att utnyttja offentliga upphandlingar i omställningen.</p> <p>Gästerna i podcast-avsnitten representerar områdena miljöpolitik, ekonomi, innovationsledning och offentliga upphandlingar.</p> <p><a href="#">Podcastserien på KEINO:s webbplats</a></p>	KEINO Futucast	10/2022-3/2023	<b>Innovationer</b>

Åtgärd	Innehåll	Ansvarig(a)	Målsatt tidsplan	Strategisk avsikt
<b>Arbetet med att ta reda på uppgifter om utländska företag utvecklas och förenhetligas</b>	Det tas fram anvisningar som beskriver processen för att ta reda på uppgifter om anbudsgivare utanför Finlands gränser och innehållet i de viktigaste ländernas registeruppgifter.	FM Kommunförbundet Regionförvaltningsverken	2023	<b>Ekonomisk hållbarhet</b>
<b>Grå ekonomi förebyggs genom utveckling av kompetensen och kunskaperna i upphandlingsenheterna</b>	Användningen av fullgöranderapporter främjas och utvidgas och kunskapen om hur man förhindrar grå ekonomi inom offentliga upphandlingar ökas.	FM Kommunförbundet Konkurrens- och konsumentverket	2022 ->	<b>Ekonomisk hållbarhet</b>
<b>Förståelsen av anbudsgivarnas processkostnader ökas</b>	Med hjälp av en enkät riktad till anbudsgivare utreds deras processkostnader, t.ex. vilka kriterier som ligger till grund för att man lämnar eller låter bli att lämna ett anbud. En sammanfattning av undersökningens resultat publiceras.	FM Kommunförbundet Hilma	9/2022–5/2023	<b>Ekonomisk hållbarhet och fungerande upphandlingar</b>
<b>En utredning om situationen och modeller för beräkning av livscykelkostnader utförs</b>	En utredning görs om de väsentliga dragen i en livscykel och livscykelkostnader i utvalda branscher och tjänster. Utifrån utredningen tas det fram anvisningar för upphandlingsenheter.	FM Kommunförbundet	12/2022-10/2023	<b>Ekonomisk hållbarhet</b>
<b>En utredning görs om förutsättningarna för användning av reserverade upphandlingskontrakt för anställning av personer med en sämre ställning på arbetsmarknaden (24 § i upphandlingslagen)</b>	En utredning görs om användningen av 24 § i upphandlingslagen och om hindren för användningen. Det utreds om användningen kan främjas för att personer med en sämre ställning på arbetsmarknaden ska få arbete. Anvisningar utarbetas och eventuella modeller för god praxis samlas in.	Rådgivningsenheten för offentlig upphandling Kompetenscentret för sociala företag, ANM	9/2022-5/2023	<b>Social hållbarhet</b>
<b>Tillsammans med upphandlingsringar och samupphandlingsenheter tas det fram förfaranden för revisioner av upphandlingar från riskländer och för beaktande av de grundläggande rättigheterna i arbetslivet.</b>	Tillsammans tar man reda på möjligheterna att utveckla samupphandlingsenheternas och upphandlingsringarnas roll i verkställandet av målen i den nationella strategin för offentliga upphandlingar.  Det första steget är att kartlägga möjligheterna att ta fram gemensamma modeller och förfaranden för att säkerställa leverantörskedjors ansvarstagande.	FM Kommunförbundet, samupphandlingsenheter, upphandlingsringar	9/2022-5/2023	<b>Social hållbarhet och senare andra teman</b>

Åtgärd	Innehåll	Ansvarig(a)	Målsatt tidsplan	Strategisk avsikt
<b>Information sprids om förfaranden relaterade till mänskliga rättigheter i offentliga upphandlingar</b>	Kommunikationsmaterial om mänskliga rättigheter och offentliga upphandlingar utarbetas och utbildningar om ämnet ordnas för upphandlingsenheter, bl.a. om minimiskyldigheterna när det gäller ansvarstagande och om identifiering av risker relaterade till exploatering av arbetskraft. Målet är att skapa ett nätverk som främjar det nationella samarbetet.	FM Kommunförbundet Hansel Ab HEUNI (Europeiska institutet för kriminalpolitik)	2022 ->	<b>Social hållbarhet</b>
<b>En digital databank skapas för kriterier och anvisningar om hållbara och innovativa upphandlingar</b>	Den digitala databanken ska fungera som datalager för upphandlingskriterier, som feedback- och utvecklingskanal för upphandlingskriterier och som källa för upphandlingskriterier för andra informationssystem. Databanken är avsedd för upphandlare, företag som erbjuder produkter och tjänster, intresseorganisationer och andra intressentgrupper som är intresserade av hållbar offentlig upphandling. Dataplattformen skapas i ett pilotförsök 2023.	ANM Motiva Oy KEINO	2021–2023	<b>Ekologisk hållbarhet och innovationer</b>
<b>En utredning görs om hur biodiversiteten kan beaktas i livsmedelsupphandlingar</b>	I utredningen bedöms hur man med hjälp av de offentliga livsmedelsupphandlingarna kan förhindra försämring och förlust av biologisk mångfald. I arbetet undersöker man de viktigaste livsmedlen som konsumeras i Finland och granskar den befintliga kunskapsbasen i Finland och internationellt samt internationella upphandlingsexempel.  <a href="#">Utredningen och ett pressmeddelande på jord- och skogsbruksministeriets webbplats</a>	JSM Gaia Consulting Oy Pellervon taloustutkimus PTT	2022	<b>Ekologisk hållbarhet</b>
<b>Rekommendationer tas fram för kontroll av biodiversiteten i offentliga upphandlingar</b>	I ett forskningsprojekt vid Jyväskylä universitet undersöks på basis av data om inköpsfakturor vilket koldioxidavtryck och naturavtryck Tammerfors stads upphandlingar har, både i Finland och utomlands. Forskningsprojektets resultat ska publiceras under 2023. Baserat på forskningsprojektet utarbetas rekommendationer för kontroll av biodiversiteten i offentliga upphandlingar.	Tammerfors stad	2022–2023	<b>Ekologisk hållbarhet</b>