VALTIOVARAINMINISTERIÖ

VN/11801/2019

13.11.2019

Till kommun- och stadsstyrelserna

Ansökan om understöd för kommuners samdigitaliseringsprojekt

I statsbudgeten för 2019 ingår ett anslag på 30 000 000 euro (moment 28.90.32 Statsunderstöd till kommunernas incitamentsystem, reservationsanslag 3 år) av vilket understöd kan beviljas kommuner och samkommuner för projekt som främjar digitalisering. Beslut om understödet fattas av finansministeriet. Med stöd av 8 § i statsunderstödslagen (688/2001) utfärdade statsrådet 11.7.2019 en förordning om incitamentsystemet för digitalisering i kommunerna (893/2019).

Statsunderstöd kan beviljas för projekt som främjar digitalisering och som förnyar verksamhetssätten eller serviceprocesserna och förbättrar deras kvalitet och genomslag.

Målet är att stödja digitalisering som främjar förnyelsen av kommunernas verksamhetssätt och kundorienteringen samt ger möjlighet att uppnå kostnadsbesparingar. Avsikten är också att främja ett kommundrivet förverkligande av de riksomfattande strategiska digitaliseringsmålen samt att uppmuntra kommunerna till samarbete. Statsminister Antti Rinnes regeringsprogram ställer upp målet att de offentliga tjänsterna ska stå till medborgarnas och företagens förfogande digitalt före 2023.

Detta brev informerar om hur kommunerna kan ansöka om understöd för sina samprojekt.

1. Understödsobjekt

Understöd kan sökas för sådana förändringar i verksamheten, uppgifterna och de interna processerna där

- mer kundorienterade serviceprocesser utvecklas med utnyttjande av gemensamt utvecklade lösningar
- gemensamma dataspecifikationer och tillvägagångssätt utvecklas för tjänsterna så att kunderna kan hantera ärenden digitalt och information kan överföras mellan kommunernas system
- lagstadgade tjänster i kommunerna utvecklas till elektroniska genom samarbete
- kommunernas informationsledning/ledning genom information förbättras
- kommunernas strategiska processer utvecklas eller

Finansministeriet
Snellmansgatan 1 A, Helsingfors
PB 28, 00023 Statsrådet
www.vm.fi

Tfn 09 160 01 eller 09 578 11 (växel)
Fax 09 160 33123

valtiovarainministerio@vm.fi
FO-nummer 0986674-0 FINSKA

- ny teknik såsom programrobotik, artificiell intelligens och processautomation utnyttjas i den offentliga förvaltningen.

Objekten för utvecklingsprojekt och understöd ska i första hand vara förändringar i kommunernas verksamhetssätt och processer. Projektet ska planera hur verksamhetsförändringen genomförs och hur projektets resultat kommer att utnyttjas och spridas efter avslutat projekt. Detta ska också beskrivas i ansökan.

I denna sökomgång beviljas statsunderstöd endast för projekt som flera kommuner genomför tillsammans.

Understöd kan i denna omgång inte sökas för utvecklingsprojekt inom social- och hälsovård. Social- och hälsovårdsministeriet kommer att ge särskilt stöd till utveckling inom det egna verksamhetsområdet.

I år kan understöd inte heller sökas för projekt inom verksamhetsområdet byggd miljö. Vad gäller dessa inväntas pågående nationella lagstiftnings- och utvecklingsprojekt, såsom ett riksomfattande digitalt register och en dataplattform för byggd miljö.

I år kan understöd inte heller sökas för utveckling av dokumenthantering eller arkivering. Vad gäller dessa bevakas utvecklingen av reglerings- och styrningsmiljön.

2. *Bedömningsgrunder*

Vid beviljandet av understöd bedöms särskilt projektens samhälleliga och ekonomiska genomslag, deras allmänna betydelse för kommunerna och uppfyllelsen av lagstiftningens krav. Här beaktas bl.a. hur väl projektet utnyttjar gemensamma nationella tjänster, såsom de stödtjänster för e-tjänster (Suomi.fi-tjänsterna) vilka kommunerna är skyldiga att använda enligt lagen om förvaltningens gemensamma stödtjänster för e-tjänster (571/2016). Bedömningen tar också hänsyn till hur dataspecifikationer från projekten beskrivs på Interoperabilitetsplattformen (http://yhteentoimiva.suomi.fi) och tas fram för samutnyttjande i stället för kommunspecifika dataspecifikationer. Projekten bedöms utifrån hur väl de producerar gemensamma lösningar i stället för kommunspecifika särlösningar. Digitala tjänster som utvecklas i projekten ska vara tillgängliga och kvalitativa så att de krav som ställs på myndigheter i lagen om tillhandahållande av digitala tjänster (306/2019) uppfylls.

Ansökningarna bedöms också bl.a. utifrån

- hur kommunens informationsledning och proaktiva utnyttjande av information förbättras
- hur verksamheten förbättrar de tjänster som tillhandahålls invånarna
- vilka konkreta mål i fråga om verksamheten och ekonomin som eftersträvar med det föreslagna projektet jämfört med nuläget
- vilka åtgärder som behöver vidtas för att målen och mer omfattande effekter ska uppnås
- vilka mer omfattande effekter verksamhetsförändringen har för intressenternas del
- hur kommunerna följer upp verksamhetsförändringen
- i vilken utsträckning projektets resultat kan utnyttjas i kommunerna och om sökandena förbinder sig att dela med sig av resultaten
- hur projektet anknyter till kommunernas strategier och övriga verksamhetsutveckling
- hur väl projektet utnyttjar lösningar och dataspecifikationer som avses vara gemensamma nationellt

Projektens genomförbarhet och genomslag bedöms i förhållande till projektets omfattning. Slutresultatet och processen ska gå att kopiera eller utnyttja på andra sätt i andra kommuner. Uppfyllelse av lagstiftningens krav (gemensamma stödtjänster för e-tjänster och tillhandahållande av digitala tjänster) är också en bedömningsgrund. Understödda projekt ska kunna genomföras före slutet av november 2021.

Projektets nyttopotential och genomslagskraft ska uppskattas på ansökningsblanketten. Lösningarna ska vara sådana som förnyar verksamhetssätten och serviceprocesserna i kommunen och de ska innehålla mål för att minska kostnaderna eller bromsa kostnadsökningarna.

I första hand understöds sådan verksamhet som inte fått andra understöd.

3. *Allmänna förutsättningar och villkor för användning av understödet*

På understödet tillämpas bestämmelserna i statsunderstödslagen.

Understöd kan sökas endast för utveckling av sådana uppgifter som enligt 7 § i kommunallagen (410/2015) hör till kommunen.

Innan ansökan ska kommunerna utreda om motsvarande arbete har gjorts i andra kommuner och överväga att utnyttja det som underlag för projektet.

Innan ansökan lämnas är det bra om kommunen bedömer sin digitaliseringsgrad utifrån mognadsgradsmodellen: https://tietokayttoon.fi/artikkeli/-/asset_publisher/10616/selvitys-kuntien-digipotentiaali-loytyy-organisaatiorajat-ylittavista-asiakaslahtoisista-uusista-palveluista.
Syftet med bedömningen är att öka kommunens förståelse för digitaliseringens nuläge och den eftersträvade förändringen i den serviceprocess som ska förnyas. Den nuvarande digitaliseringsgraden påverkar dock inte understödets storlek.

Villkor för användning av understödet

Ett villkor för användning av statsunderstödet är att understödstagarna förbinder sig att dela erfarenheter och resultat under projektets genomförandefas och att projektets resultat också får utnyttjas av andra kommuner. Den som ansöker om understöd ska se till att de resultat som är tillämpliga för öppet utnyttjande och som är föremål för understöd kan användas, bearbetas, spridas och vidareutvecklas fritt efter att projektet avslutats. Resultaten ska sammanställas på ett sådant sätt att de är begripliga även utanför den egna organisationen.

Projektet ska i tillämpliga delar använda de terminologiska ordlistor, kodlistor och datamodeller som finns på interoperabilitetsplattformen (yhteentoimiva.suomi.fi), och eventuella nya terminologiska ordlistor, kodlistor och informationsmodeller ska publiceras där. När nya tjänster eller applikationer skapas ska hanteringsmodellerna för dem utvecklas under projektets gång.

Vid anskaffning av tjänster och applikationer ska sökandena i första hand tillämpa JHS 166, som utgör rekommenderade villkor för öppna källkoder och gränssnitt. De utvecklade tjänsterna ska beskrivas i suomi.fi-servicedatalagret.

Godtagbara kostnader som berättigar till statsunderstöd är av projektet orsakade
1) personalkostnader,
2) resekostnader,
3) hyror för lokaler
4) kostnader för forskning, expertis och konsultation samt motsvarande tjänster som köpts eller skaffats med användningstillstånd, när de använts uteslutande för projektet,
5) andra verksamhetskostnader, inklusive kostnader för material, tillbehör och motsvarande produkter som direkt orsakas av projektet.

Kostnader som orsakas av materiella investeringar eller anskaffning av utrustning är inte godtagbara kostnader. Kostnader för programvarulicenser är inte heller godtagbara med undantag för licenser som är nödvändiga med tanke på utvecklingsprojektet.

De kostnader som kommunens eller samkommunens egna verksamhetsenheter tar ut ska basera sig på de faktiska kostnaderna i bokföringen.

Projektet ska ha en separat projektbokföring, såsom en egen projektuppföljning eller ett eget kostnadsställe, så att det ska vara möjligt att granska projektkostnaderna separat från kommunens övriga verksamhet.

Maximibeloppet för det statsunderstöd som beviljas kan uppgå till högst 85 procent av de kostnader för projektet som berättigar till statsunderstöd. När maximibeloppet beräknas godkänns mervärdesskattens andel av kostnaderna inte som kostnader.

Statsunderstödstagaren ska på det sätt som ministeriet meddelat för finansministeriet utarbeta en redogörelse för de resultat och det genomslag som uppnåtts med projektet, för ändrade verksamhetssätt, för hur resultaten kan utnyttjas i andra kommuner samt för genomförandet av och kostnaderna för projektet. Till redogörelsen ska fogas en revisors utlåtande om användningen av understödet.

Finansministeriet kan på ändamålsenlighetsgrund rekommendera att kommuner sammanslår projekt.

4. *Ansökan*

Ansökan om understöd sker genom att sökanden fyller i en elektronisk webropol-blankett på adressen https://link.webropolsurveys.com/S/3FAE0E39ED4263B2. På ansökningsblanketten finns detaljerade frågor om projektets mål, utförande och genomslag för samtliga objekt. Den innehåller även punkter om arbetsplanen och kostnaderna exklusive mervärdesskatt. Det är inte möjligt att foga bilagor till ansökningsblanketten. Ni kan ta del av ansökningsblankettens frågor på förhand på adressen https://vm.fi/sv/incitamentsystem-for-digitalisering-ikommunerna.

I denna sökomgång beviljas statsunderstöd endast för projekt som flera kommuner genomför tillsammans. Avsikten är att i regel bevilja och betala ut understödet till en kommun som förbundit sig att ansvara för ansökan, sökprocessen och användningen av statsunderstödet i hela projektet (projektadministratör). Projektadministratören ingår ett avtal med de andra aktörer som deltar i genomförandet av projektet. Av grundad anledning kan det finnas flera ansökningar för samma projekt, t.ex. då projektet består av två tydliga delar som administreras av två olika kommuner. Alla kommuner som deltar i ett projekt ska dock inte lämna en egen ansökan om understöd för samma projekt.

Tiden för ansökan om understöd löper ut 19.12.2019 kl. 16.15. Ansökningar som inkommer efter den angivna tidpunkten beaktas inte när understöd beviljas.

5. *Utbetalning och rapportering*

Utbetalning av understödet sker i regel i tre poster. Den första posten utgör högst 50 procent av det beviljade stödbeloppet och betalas ut efter ansökan om utbetalning när stödbeslutet har fattats. Följande post betalas ut enligt projektets framskridande på basis av lägesrapporten efter ansökan om utbetalning. Den sista posten betalas ut efter slutrapporten med beaktande av de faktiska kostnaderna. Projektet ska vara genomfört och slutrapporteringen gjord senast 30.11.2021. Understödstagaren ska i enlighet med 20 § i statsunderstödslagen betala tillbaka understöd som är oanvänt eller erhållits till för stort belopp.

Lägesrapportering om projektets framskridande och användningen av understödet ska göras via tjänsten Projektportföljen med fyra månaders mellanrum vid tidpunkter som anges separat. Lägesrapporten ska innehålla en beskrivning av hur projektet framskrider och i vilket skede de eftersträvade effekterna är samt uppgifter om kostnadsutfallet. Kostnaderna utan mervärdesskatt och skattebeloppet ska framgå separat.

Slutrapporteringen om projektens genomslag och användningen av understödet ska lämnas till finansministeriet på en blankett för ändamålet senast 30.11.2021.

Förutom rapporteringen via Projektportföljen inkluderar slutrapporteringen en beskrivning av projektens genomslag, de förändrade verksamhetssätten, det utförda arbetet och dess resultat samt uppgifter om de faktiska totalkostnaderna. Den sker på en mer detaljerad rapportmall än Projektportföljverktyget. Mallen skickas i god tid till de kommuner som beviljats understöd. En revisors utlåtande om användningen av understödet ska bifogas rapporten. Kostnaderna utan mervärdesskatt och skattebeloppet ska framgå separat.

Ytterligare information

Ytterligare information om understödet och hur man söker det finns på finansministeriets webbplats på adressen https://vm.fi/sv/incitamentsystem-for-digitalisering-i-kommunerna.

Frågor gällande ansökningarna besvarar i finansministeriet av
Anne-Marie Välikangas, finansråd, tfn 02955 30020, Suvi Savolainen, konsultativ tjänsteman, tfn 02955 30122 och Jani Heikkinen, konsultativ tjänsteman, tfn 02955 30466, e-post fornamn.efternamn@vm.fi.

Sirpa Paatero
Kommun- och ägarstyrningsminister

Suvi Savolainen
Konsultativ tjänsteman

För kännedom:

FM/budgetavdelningen
Undervisnings- och kulturministeriet
Social- och hälsovårdsministeriet
Arbets- och näringsministeriet
Miljöministeriet
Finlands Kommunförbund