

27.9.2016

Tullin hallinnollisen aseman ja ohjauksen selvittäminen

Asettaminen

Valtiovarainministeri Petteri Orpo ja sisäministeri Paula Risikko asettavat yhteiskuntatieteiden maisteri Anneli Tainan selvityshenkilöksi selvittämään Tullin hallinnollista asemaa ja ohjausta.

Toimikausi

Selvityshenkilön toimikausi on 1.10.2016–30.11.2016

Tausta

Sisäisen turvallisuuden selonteon mukaisesti sisäisen turvallisuuden ydintehtävien ja PTR- (poliisi, Tulli ja Rajavartiolaitos) viranomaisten johtamisvastuita tulee selvittää ja täsmentää. Johtamis- ja ohjausvastuiden kirkastamisen ohella selonteon mukaisesti on välttämätöntä arvioida kaikki PTR -yhteistyön ja toimintatapojen kehittämiseksi olevat keinot. Tavoitteena tulee olla ratkaisuehdotuksia, jotka tukevat optimaalisesti rikostorjunnan, rajaturvallisuuden sekä tullivarmuuden tehostamista voimakkaasti muuttuneessa globaalissa ja kansallisessa turvallisuusympäristössä.

Tehtävä

Selvityshenkilön tehtävänä on valmistella ehdotus Tullin hallinnollisesta asemasta ja ohjauksesta. Selvitettäviä malleja voisivat olla esimerkiksi

1. Tulli säilyy valtiovarainministeriön hallinnonalalla, mutta yhteistyötä tiivistetään sisäministeriön kanssa Tullin ohjauksessa
2. Tulli säilyy valtiovarainministeriön hallinnonalalla, mutta säädetään sisäministeriön osallistumisesta Tullin sisäisen turvallisuuden tehtävien ohjaukseen valtiovarainministeriön kanssa
3. Tullin sisäisen turvallisuuden ydintehtävien ohjaaminen siirretään sisäministeriön hallinnonalalle ja säädetään Tullin ohjauksen hoitamisesta yhdessä ministeriöiden kesken
4. Tulli siirretään kokonaisuudessaan sisäministeriön hallinnonalalle, jolloin myös tullilainsäädännön tehtävät siirtyvät sisäministeriöön

Ehdotusten tulee myös olla yhteensopivia Tullin muiden tehtävien, erityisesti sen päätehtävänä olevan EU:n tulliliiton toimeenpanon sekä verotus- ja verovalvontatehtävien kanssa.

Ehdotusten valmistelussa tulee ottaa huomioon PTR- (poliisi, Tulli ja Rajavartiolaitos) viranomaisten johtamis- ja ohjausvastuiden selkeys ja toiminnan tehokkuus, siten että:

- politiikkaohjaus, tulosohejaus sekä strategis-operatiivinen johtaminen tehostuvat ja tavoitteet yhtenäistyvät,
 - rajaturvallisuus ja tullivarmuus varmistetaan kaikissa olosuhteissa,
-

- strateginen rikostiedustelu ja sen perusteella ylläpidettävä tilannekuva parantuvat,
- tarkastus- ja valvontatehtävien kustannustehokkuus paranee, mahdollisuudet sovittaa yhteen Tullin, Rajavartiolaitoksen sekä poliisin talousarvio- ja määrärahakehysvalmistelua parantuvat olennaisesti,
- liikennemäärien muutoksiin vastaaminen yksinkertaistuu ja tehostuu,
- henkilöiden ja tavaroiden rajalla tapahtuvat ennakkotarkastukset voidaan tehdä koordinoitummin ja kattavammin,
- PTR -viranomaisten on mahdollista olla vuoteen 2020 mennessä edelläkävijöitä toimintatapojen ja -muotojen kehittämisessä sekä uusien teknologioiden käyttöönotossa ja hyödyntämisessä,
- tietojärjestelmien kehittämisen ja yhteiskäytön sekä kiinteistöhallinnon ja materiaalihankintojen kautta mahdollistuu tuottavuushyötyjen saaminen,
- Tulli säilyy itsenäisenä virastona (virastokokonaisuutena)
- Rajavartiolaitoksen rooli Suomen puolustusjärjestelmässä ei vaarannu,
- rajanylitysten asiakasvaikuttavuus ja -tyytyväisyys säilyy hyvällä tasolla,
- henkilöstön työtyytyväisyys pysyy hyvällä tasolla
- Tullinkannon, tulliselvityksen ja ulkomaan tavarakaupan sujuvuus varmistetaan
- EU:n tulliliiton toimeenpanotehtävistä edelleen suoriutuminen turvataan
- Kv. tulliyhteistyön toimivuus ei vaarannu
- Tullin ja Verohallinnon yhteistyön edelleen kehittäminen tulosohjaamisen kautta ei vaarannu

Kustannukset ja rahoitus

Valtiovarainministeriö ja sisäministeriö jakavat selvityshankkeesta aiheutuvat kustannukset.



Valtiovarainministeri Petteri Orpo



Sisäministeri Paula Risikko



Kansliapäällikkönä,
valtiosihteeri Martti Hetemäki



Kansliapäällikkö Päivi Nerg

Jakelu

Selvityshenkilö Anneli Taina
Sisäisen turvallisuuden ja oikeudenhoidon ministeriryhmä

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö/kirjaamo/osastot
Sisäministeriö/kirjaamo/osastot ja erillisyksiköt
Poliisihallitus
Rajavartiolaitos
Tulli