



Muistio

25.9.2025

VN/14659/2025

VN/14659/2025-VM-3

EUS

Ikonen, Lehtimäki, Palo, Savolainen, Vartia

Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman kolmas maksupyyntö

Tausta

Suomi lähettää elpymis- ja palautumissuunnitelmaan (RRP) liittyvän kolmannen maksupyyntön komissiolle 25.9.2025. Maksupyyntön kokonaissumma on bruttona noin 283 milj. euroa (netto noin 245 milj. euroa), joka on noin 15 prosenttia Suomelle elpymis- ja palautumistukivälineen (RRF) kautta myönnettävästä kokonaisallokaatiosta (1,95 mrd. euroa). Maksupyyntö on kolmas kuudesta maksupyyntöstä. Tätä ennen Suomi on saanut ennakkomaksuina yhteensä noin 296 milj. euroa, ensimmäisestä maksupyyntöstä 202 milj. euroa ja toisesta maksupyyntöstä 378 milj. euroa. Ehtona maksulle on, että Suomi on saavuttanut maksupyyntöön liittyvät välitavoitteet ja tavoitteet komission hyväksymällä tavalla.

Maksupyyntön perusteena on elpymis- ja palautumissuunnitelman 22 välitavoitetta, jotka liittyvät muun muassa energiateknologiainvestointeihin, teollisuuden prosessien sähköistämiseen ja vähähiilistämiseen, uudelleenkäyttö- ja kierrätys Hankkeisiin, luonnonsuojelulakiin, ravinteiden kierrätykseen ja hyödyntämiseen, täsmämetsätalouteen, huoneistotietojärjestelmään, työvoimapalvelujen digitaalisiin toimintoihin, työttömyysturvalakiin, ulkomaalaislakiin, työvoima- ja osaamistarpeiden ennakointimalliin, veturihankkeisiin, avainalojen osaamiseen, innovatiivisten kasvuyritysten tukemiseen, innovaatioinfrastruktuurien kehittämiseen, kärkeknologiainvestointeihin (mikroelektronikka, 6G, tekoäly ja kvanttilaskenta), hyvinvointialueiden toimintavalmiiksi saattamiseen, puhtaaseen siirtymään sekä Luonnonvarakeskuksen tohtorinkoulutusohjelmaan. Kat-tava lista maksupyyntöön sisältyvistä välitavoitteista ja tavoitteista on muistion lopussa.

Kolmannen maksupyyntön valmistelussa ovat olleet mukana valtiovarainministeriön lisäksi lii-kenne- ja viestintäministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö, sosi-aali- ja terveysministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, ympäristöministeriö, Business Finland Oy/In-novaatorahoituskeskus Business Finland, Opetushallitus, Maanmittauslaitos, KEHA-keskus, Etelä-Savon ELY-keskus, Maahanmuuttovirasto, Suomen Akatemia, Traficom ja Luonnonvara-keskus. Maksupyyntöä valmisteltaessa on konsultoitu komissiota.

Maksupyyntön sisältö

Maksupyyntön yhteydessä komissiolle toimitetaan yhteenvetoasiakirjat jokaisesta maksupyyntöön sisältyvästä välitavoitteesta ja tavoitteesta. Yhteenvetoasiakirjojen liitteenä on jokaista väli-tavoitetta koskevat todenneasiakirjat, joilla välitavoitteen tai tavoitteen saavuttaminen osoitetaan.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
 Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 28
 00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

0295 16001
 +358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

Maksupyyntöön yhteydessä toimitetaan näiden asiakirjojen lisäksi saatekirje, kansallinen johdon vahvistuslausuma sekä valtiovarain controller –toiminnon suorittamien tarkastusten tarkastusyh-teenveto. Lisäksi komissiolle toimitetaan tiedot suunnitelmaan sisältyvien vihreää siirtymää tuke-vien toimenpiteiden toteutuneista kustannuksista.

Maksupyyntöön liitteenä toimitetaan elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2021/241 (*RRF-asetus*) 22 artiklan 2 kohdan c alakohdan i alakohdan mukaisesti kansallinen johdon vahvistuslausuma siitä, että varat on käytetty aiottuun tarkoitukseen, että maksupyyntöön yhteydessä toimitetut tiedot ovat täydelliset, paikkansapitävät ja luotettavat ja että käytössä olevat valvontajärjestelmät antavat riittävät takeet siitä, että varoja on hallinnoitu kaik-kien sovellettavien sääntöjen ja erityisesti eturistiriitojen välttämistä, petosten ehkäisemistä, lah-jontaa ja päällekkäistä rahoitusta tukivälineestä ja muista unionin ohjelmista koskevien sääntöjen mukaisesti moitteettoman varainhoidon periaatetta noudattaen.

Maksupyyntöön yhteydessä komissiolle toimitettavasta materiaalista on poistettu välitavoitteen FI-C[P3C4]-I[I2]-M[125] kuuluvat kuusi maa- ja metsätalousministeriön toimialan vesiosaa-misen kasvu- ja vientiohjelmasta rahoitettua hanketta, joihin kohdistuneissa tarkastuksissa on havaittu päätöksiä rasittava esteellisyys.

Valtiovarainministeriön valtiovarain controller –toiminnon tarkastusyh-teenveto on RRF-asetuksen 22 artiklan 2 kohdan c alakohdan ii alakohdassa tarkoitettu yhteenveto suoritetuista tarkastuk-sista ja niissä havaituista puutteista. Kolmannen maksupyyntöön tarkastusyh-teenvetoon on sisäl-lytetty valtiovarainministeriön RRP-koordinaatioon kohdistunut tarkastus ja Landskapsrevisionen suorittama hallinto- ja valvontajärjestelmän tarkastus Ahvenanmaan maakuntahallituksen rahoi-tusyksikköön (Finansavdelningen vid Ålands landskapsregering) sekä hallinto- ja valvontajärjes-telmätarkastusten seurantatarkastukset, jotka kohdistuivat Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen, Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskukseen, Maahanmuuttovi-rastoon, Liikenne- ja viestintävirasto Traficomiin, Patentti- ja rekisterihallitukseen ja Väyläviras-toon. Lisäksi yhteenvetoon sisältyy toimenpidetavoitteiden tarkastukset koskien kolmea välitavoi-tetta (M7, M79 ja M92) ja kahta tavoitetta (T104 ja T110).

Valtiovarain controller -toiminto on sisällyttänyt tarkastusyh-teenvetoon varauman järjestelmätar-kastusten perusteella. Varauma koskee tukiviranomaisten riskienhallinta- ja petostentorjunta-suunnitelmia, joissa tarkastusviranomaisen analyysin perusteella on havaittu puutteita liittyen pe-tostentorjuntaan, esteellisyyksien hallintaan ja päällekkäisen rahoituksen ehkäisyyn. Korjaavat toimet ovat käynnissä, eikä näillä havaituilla puutteilla ole vaikutusta elpymis- ja palautumissuun-nitelman välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen.

Tarkastusviranomainen katsoo kuitenkin varauman vaikutuksen rajalliseksi, sillä tarkastusviran-omainen ei havainnut tarkastusjaksolla maksatushakemukseen sisältyvissä toimenpidetavoit-teissa epäilyjä merkittävistä väärinkäytöksistä.

Seuraavat vaiheet

Kun Suomi on toimittanut maksupyyntöön komissiolle RRF-asetuksen 24 artiklan 2 kohdan mu-kaisesti, lähettämisen jälkeen komissiolla on 2–3 kuukautta aikaa arvioida maksupyyntöä. Ko-missio julkaisee alustavan arvion maksupyyntöön sisältyvien tavoitteiden ja välitavoitteiden saa-vuttamisesta. Komission arvioita käsitellään ensin Talouspoliittisessa komiteassa (EPC) ja sen jälkeen Talous- ja rahoituskomiteassa (EFC). EFC antaa komissiolle RRF-asetuksen 24 artiklan 4 kohdan mukaisen lausunnon välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävästä saavuttamisesta. EFC:n lausunnon jälkeen komissio antaa maksatusta koskevan täytäntöönpanopäätöksen, joka

hyväksytään ns. komitologia-asetuksessa (EU) N:o 182/2011) säädettyä tarkastelumenettelyä noudattaen määräenemmistöllä.

Kolmanteen maksupyyntöön sisältyvät välitavoitteet ja tavoitteet

Kolmas maksupyyntö koskee seuraavia välitavoitteita ja tavoitteita:

- FI-C[P1C1]-I[I2]-M[7] – Energiajärjestelmän murros – Investoinnit uuteen energiateknologiaan
- FI-C[P1C2]-I[I2]-M[20] – Vihreää ja digitaalista siirtymää tukevat teollisuuden uudistukset ja investoinnit – Teollisuuden prosessien suora sähköistäminen ja vähähiilistäminen
- FI-C[P1C2]-I[I3]-M[23] – Vihreää siirtymää ja digitaalista siirtymää tukevat teollisuuden uudistukset ja investoinnit – Keskeisten materiaalien ja teollisuuden sivuvirtojen uudelleenkäyttö ja kierrätys
- FI-C[P1C5]-R[R1]-M[47] – Ympäristökestävyys ja luontopohjaiset ratkaisut – Luonnon-suojelulainsäädännön uudistaminen
- FI-C[P1C5]-I[I1]-M[50] – Ympäristökestävyys ja luontopohjaiset ratkaisut – Peltojen kipsikäsittely ja ravinteiden kierrätys
- FI-C[P1C5]-I[I2]-M[53] – Ympäristökestävyys ja luontopohjaiset ratkaisut – Maankäyttösektorin ilmastokestävät toimenpiteet
- FI-C[P2C2]-R[R1]-M[68] – Huoneistotietojärjestelmän kehittäminen
- FI-C[P3C1]-R[R1]-M[79] – Työllisyys ja työmarkkinat – Pohjoismainen työvoimapalvelumalli
- FI-C[P3C1]-R[R2]-M[80] – Työllisyys ja työmarkkinat – Työttömyyspäivärahan lisäpäivien poistaminen
- FI-C[P3C1]-R[R3]-M[82] – Työllisyys ja työmarkkinat – Työ- ja koulutusperusteisen maahanmuuton sujuvoittaminen
- FI-C[P3C2]-R[R1]-M[92] – Jatkuvan oppimisen uudistus
- FI-C[P3C3]-I[I1]-T[101] – TKI, tutkimusinfrastrukturi ja pilotointi – Vihreää siirtymää edistävä TKIrahoituksen kokonaisuus – Veturihankkeet
- FI-C[P3C3]-I[I2]-T[104] – TKI, tutkimusinfrastrukturi ja pilotointi – Vihreää siirtymää tukeva TKI-rahoituksen kokonaisuus – Avainalojen vauhdittaminen ja osaamisen vahvistaminen (Suomen Akatemia)
- FI-C[P3C3]-I[I3]-T[107] – TKI, tutkimusinfrastrukturi ja pilotointi – Vihreää siirtymää tukeva TKI-rahoituksen kokonaisuus – Avainalojen vauhdittaminen ja osaamisen vahvistaminen (Business Finland)
- FI-C[P3C3]-I[I4]-T[110] – TKI, tutkimusinfrastrukturi ja pilotointi – Vihreää siirtymää tukeva TKIrahoituksen kokonaisuus – Innovatiivisten kasvuyritysten tukeminen
- FI-C[P3C3]-I[I7]-T[119] – TKI, tutkimusinfrastrukturi ja pilotointi – Innovaatio- ja tutkimusinfrastruktuurien edistäminen – Kilpailtu rahoitus innovaatioinfrastruktuureille

- FI-C[P3C4]-I[I2]-M[125] – Kilpailukyvyyn vahvistaminen ja kasvun vauhdittaminen koronakriisistä kärsineillä aloilla – Kansainvälisen kasvun kärkialaohjelmat
- FI-C[P4C1]-R[R1]-M[134] – Osana sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelua edistetään hoitotakuun toteutumista
- FI-C[P4C1]-R[R1]-M[135] – Osana sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelua edistetään hoitotakuun toteutumista
- FI-C[P5C1]-I[I1]-M[145] – REPowerEU – Investoinnit puhtaaseen siirtymään
- FI-C[P5C1]-I[I1]-M[146] – Investoinnit puhtaaseen siirtymään
- FI-C[P5C1]-I[I2]-T[150] – REPowerEU – Vihreää siirtymää koskeva tutkimus ja kehitys

Esitys:

Esitetään, että valtiovarainministeriö päättää tehdä 16.12.2022 allekirjoitetun Euroopan komission ja Suomen tasavallan välisen elpymis- ja palautumisvälineen rahoitussopimuksen mukaisen kolmannen maksupyynnön Euroopan komissiolle.

Laura Vartia
Finanssineuvos

laura.vartia@gov.fi / Puh. +358 295 530 228

Asiakirjat Maksupyyntö
Kansallinen johdon vahvistuslausuma
Valtiovarain controller -toiminnon tarkastusyhteenveto