



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Kuulemistilaisuus kunnille ja kuntayhtymille talousraportoinnin tietosisällöistä ja teknisistä kuvauksista vuodelle 2026

VALTIOVARAINMINISTERIÖ
23.4.2025

Kuulemistilaisuuden ohjelma 23.4.2025 klo 10-11.30

- Tilaisuuden avaus ja muutkokokonaisuuden esittely
 - *Neuvotteleva virkamies Minnamaria Korhonen, VM*
- VN asetuksen (talousraportoinnin aikataulut) muutokset
 - *Neuvotteleva virkamies Hanna-Mari Talka, VM*
- VM asetuksen (tietosisältö ja tekniset kuvaukset) muutosehdotusten esittely täsmällisemmin
 - *Medianvapausasetuksen mukainen tietosisältö sekä palveluluokkamuutokset, Minnamaria Korhonen*
 - *Pakollisuustietomuutokset sekä tekstimuutokset yliaktuaari Jari Kosonen ja Minnamaria Korhonen*
 - *Taulukkomallit ja tekniset määritykset, tietoarkkitehti Atte Virtanen, VK*
 - *TOTT-raportointikokonaisuus, erityisasiantuntija Seppo Hänninen, OPH*
- Keskustelu ja kysymykset
- Tilaisuuden yhteenveto



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Tilikauden 2026 raportointi

MINNAMARIA KORHONEN
NEUVOTTELEVA VIRKAMIES

Kunnan ja kuntayhtymän talousraportoinnin lainsäädäntökehys

Lainsäädäntökehys

Kuntalaki (410/2015), 120 a §

Laki Valtiokonttorista (305/1991) 2.1.4 §

Valtioneuvoston asetus kunnan taloutta koskevien tietojen toimittamisesta (524/2020)

Valtioneuvoston asetus kunnan tilinpäätöksessä esitettävistä tiedoista (525/2020)

Valtiovarainministeriön asetus kunnan taloustietojen toimittamiseen sovellettavasta tietosisällöstä ja teknisistä kuvauksista koskien tilikautta 2024 (897/2023)

Valtiovarainministeriön asetus kunnan taloustietojen toimittamiseen sovellettavasta tietosisällöstä ja teknisistä kuvauksista koskien tilikautta 2025 (381/2024)

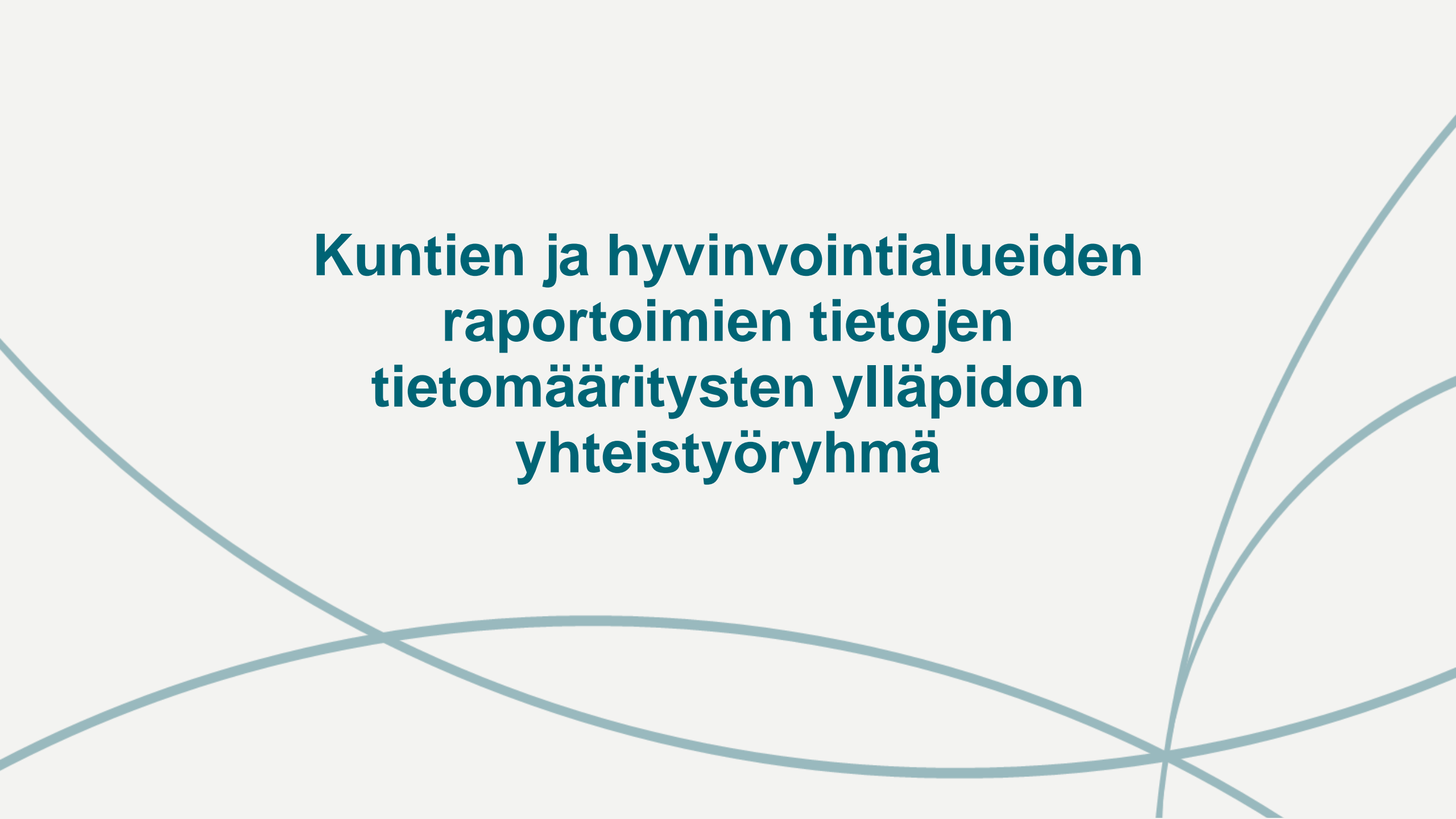
Valtiovarainministeriön asetus kunnan taloustietojen toimittamiseen sovellettavasta tietosisällöstä ja teknisistä kuvauksista koskien tilikautta 2026 (xxx/2025)

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston yleisohjeet ja lausunnot

Kuntien ja kuntayhtymien talousraportoinnin käsikirja AURA

Kuntalaki § 120a

- Kunnan on salassapitosäännösten estämättä toimitettava 112 §:ssä tarkoitettut tilinpäätös-, osavuosikatsaus- ja kustannustiedot sekä muualla laissa tai lain nojalla **säännöllisesti toimitettavaksi edellytetyt taloustiedot** Valtiokonttorille yhteentoimivuuden edellyttämässä muodossa. Kunta vastaa toimittamiensa tietojen oikeellisuudesta.
- Valtiovarainministeriö vastaa 2 momentissa tarkoitettujen taloustietojen yhteentoimivuuden edellytyksenä olevan tarkemman tietosisällön ja teknisten kuvausten määrittelyä varten tarvittavan yhteistyön järjestämisestä.



**Kuntien ja hyvinvointialueiden
raportoimien tietojen
tietomäärittelysten ylläpidon
yhteistyöryhmä**

Yhteistyöryhmän tehtävät

Yhteistyöryhmän tehtävinä on

- yhteensovittaa ja varmistaa kuntien ja hyvinvointialueiden raportoinnin tietosisältö ja rakenteet kansantalouden tilinpidon ja muun tilastoinnin, ohjauksen, lainsäädännön ja ohjeiden edellyttämällä tavalla
- lainsäädännössä tapahtuvien talousraportointiin vaikuttavien muutosten seuraaminen ja implementointi tietosisältöihin
- koordinoida paikallishallinnon talouden käsitteiden yhtenäisyyttä ja ylläpitää kuntien ja hyvinvointialueiden taloustietoihin ja –raportointiin liittyviä sanastoja, koodistoja ja raportoinnin teknisiä kuvauksia tarvittavine ohjeineen
- kehittää kuntien ja hyvinvointialueiden raportoimien taloustietojen laatua
- koordinoida paikallishallinnon talouden kirjaamiskäytäntöjen ja tulkintojen yhtenäisyyttä
- huolehtia siitä, että raportoinnin tietomäärittelysten ylläpidossa käytetään kansallisia yhteentoimivuuspalveluja ja menetelmiä (sanastot, koodistot, xbrl-taksonomia)



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Tietojen hyödyntäminen



Mihin kerättäviä tietoja käytetään?

- Kuntatalouden yleinen seuranta, rahoitusperiaatteen toteutuminen/kuntatalousohjelma, arviointimenettely, harkinnanvarainen valtionosuuden korotus
- Peruspalveluiden valtionosuuden määrittäminen, kustannustenjaon tarkistus, opetuksen ja koulutuksen kustannukset valtionosuuslaskentaan
- Lainsäädännön kustannusvaikutusten arviointi
- Kansantalouden tilinpito
- Tilastot ja rekisterit
 - Yritystilasto, konsernirekisteri, koulutuksen tilastot, korjausrakentamisen tilasto
 - THL tutkimus, tilastot ja indikaattorit (mm. hyvinvoinnin edistäminen, työterveyshuolto)



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Valtioneuvoston asetus kunnan taloutta koskevien tietojen toimittamisesta

Lausuntomateriaalit lausuntopalvelussa

- Valtioneuvoston asetuseronnos ja asetusmuistio
 - Liitteet 3 ja 4
- Asetuksen nimi: Valtioneuvoston asetus kunnan taloutta ja toiminnan kustannuksia koskevien tietojen toimittamisesta
- Ehdotettava lisäys: 3 § Kuntaa koskevien tietojen toimittamisen aikataulu
 - Kuntien on toimitettava tiedot Valtiokonttorin ylläpitämään taloustietovarantoon seuraavasti:
 - 1) tytäryhteisöjä, osakkuusyhteisöjä, liikelaitoksia ja muita yksiköitä koskevat tiedot viimeistään kalenterivuotta edeltävän vuoden joulukuun 31 päivään mennessä; (TOLTA ja TOLTB)
- Teknisiä korjauksia teksteihin 1, 2 ja 3 § teksteihin.



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Tilikaudelle 2026 ehdotetut muutokset

Muutoskokonaisuus

- Suurin muutos on medianvapausasetuksen mukainen uusi osakokonaisuus KKYTT-raportilla.
- Muutosesitykset on jaettu seuraaviin osa-alueisiin:
 - Pakollisuustietomuutokset
 - Muutokset taulukkomalleihin
 - Tekstimuutokset palveluluokkiin

KKOTR - pakollisuustietomuutokset

- Alustavan selvityksen mukaan VNA (525/2020) 17 §:n mukainen lyhennetty konsernitase on riittävä kaikkien tiedonkäyttäjien tarpeisiin.
- Lausuntokierroksella esitetyissä taulukkomalleissa muutosta ei ole tehty, mutta mikäli kierroksella ei tule ilmi tietotarpeita, muutos voidaan toteuttaa vahvistettavaan versioon.
- Toteutetaan pakollisuustietoja muuttamalla.
- Selvitetään mahdollisuutta poistaa pakollisuustarkastukset jo tilikaudelta 2025 tehtävän raportoinnin osalta (raportoidaan 2026).

Medianvapausasetuksen mukainen tietosisältö, HE 32/2025 vp

- *Lakiehdotus mediamarkkinoiden valvonnasta 10 §*
- *Kuntien ja kuntayhtymien tulee ilmoittaa valtion mainontaa koskevat tiedot Valtiokonttorille osana kuntalain (410/2015) 120 a §:n mukaista taloustietojen toimittamista. Hyvinvointialueiden ja hyvinvointiyhtymien tulee ilmoittaa valtion mainontaa koskevat tiedot Valtiokonttorille osana hyvinvointialueista annetun lain (611/2021) 120 §:n mukaista taloustietojen toimittamista.*
- Toteutetaan KKYTT/HHYTT-raportilla. Raportoidaan ensimmäisen kerran 31.5.2027 vuoden 2026 tietojen osalta.

Valtion mainontaa koskevat tiedot

- A) Niiden mediapalvelujen tarjoajien tai verkkoalustojen tarjoajien viralliset nimet, joilta palvelut on ostettu;
- B) tarvittaessa niiden yritysryhmien viralliset nimet, joihin a alakohdassa tarkoitettut mediapalvelujen tarjoajat tai verkkoalustojen tarjoajat kuuluvat; tai *
- C) käytetty vuotuinen kokonaissumma ja mediapalvelujen tarjoajaa tai verkko-alustan tarjoajaa kohti käytetyt vuotuiset summat.
- * Kohdan B mukainen mediapalveluiden tarjoajien ja verkkoalustojen konsernirakenne yhdistellään keskitetysti y-tunnusta tai sen puuttuessa virallista nimeä hyödyntäen, joten kuntien ja hyvinvointialueiden eikä näiden yhtymien tarvitse raportoida tätä.
- Ks. Lausuntopalvelun liitteestä, mitä tarkoitetaan valtion mainonnalla, sekä mediapalvelun ja verkkoalustan tarjoajalla.

Mainontaan liittyvät julkisia menoja koskevat tiedot

k-t27 Mainontaan liittyvät julkisia menoja koskevat tiedot

	Rivin yksilöivä tunnus	Mediapalvelun tai verkkoalustan tarjoajan y-tunnus	Mediapalvelun tai verkkoalustan tarjoajan virallinen nimi	Mainontaan käytetty vuotuinen kokonaissumma
	R0010	C0010	C0020	C0030
9999		8213075	8213073	8213068

1120 Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntijapalvelut ja tuki

- **Kuvaus:** Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntijapalvelut ja tuki muualla kuin sosiaali- ja terveydenhuollossa paikallisesti, alueellisesti ja valtakunnallisesti eri tehtävissä ja hankkeissa sekä järjestöavustukset. **Sisältää tehtävät, jotka on määritelty sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaissa (612/2021) 6 §.**
- **Huomautus:** Näitä tehtäviä kunnissa toteuttaa esim. hyvinvointikoordinaattorit tai muu vastaava hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuhenkilö.

Kuntakohtaiset tai paikalliset hyvinvointikertomukset, muiden hallinnonalojen tukeminen hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä, muualla kuin sosiaali- ja terveydenhuollossa tehty ehkäisevä päihde- ja mielenterveystyö (esim. kansansairauksien ennaltaehkäisy, **auttavat puhelimet**), hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuhenkilöt, järjestöavustukset **esim. kansanterveysjärjestöille** sekä tilaavustukset muille kuin sosiaali- ja terveydenhuoltopalvelun piirissä toimiville (esim. kansansairauksien ennaltaehkäisy, **auttavat puhelimet**) sekä avustukset yksityishenkilöille (esim. nastapohjalliset iäkkäille). Infektioihin ja muihin terveysuhkiin varautuminen muissa kuin sosiaali- ja terveydenhuollon palveluissa. Yhteistyö ja yhdyspintatyöskentely kunnan ja hyvinvointialueen kanssa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävissä (neuvottelut, työryhmät, yms.).

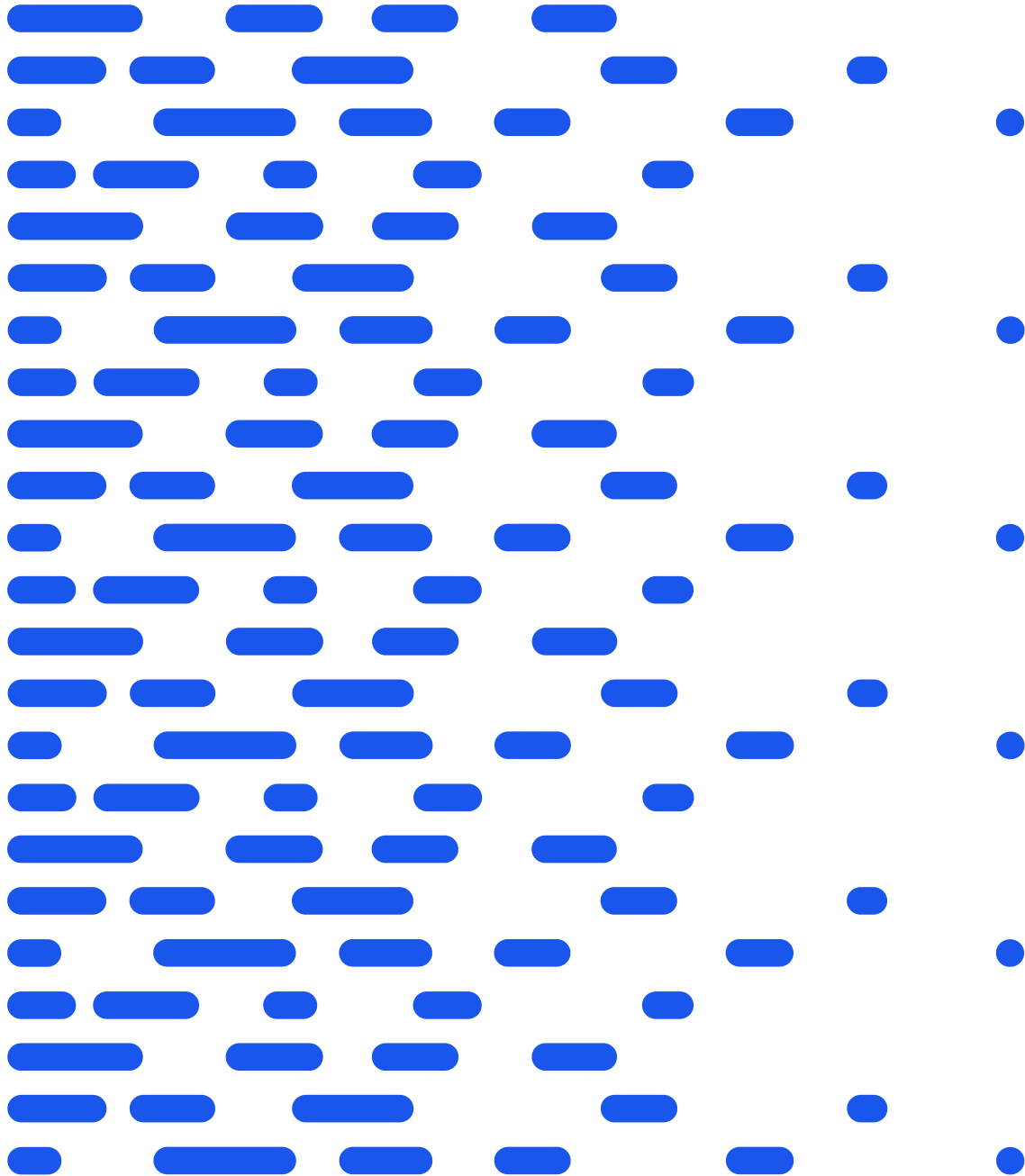
Järjestöavustukset ja muu selkeästi johonkin palveluun liittyvä ja palvelua täydentävät hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyvä kustannukset kohdistetaan aina luonteensa mukaiselle palveluluokalle. Tällä luokalla raportoidaan sellaiset yleiset avustukset, jotka eivät luonteensa mukaan kuulu johonkin tiettyyn palveluluokkaan.

Muut muutokset

- **2702 Eläinlääkäripalvelut:** Lisätään huomautukseen, että sisältää myös eläinlääkintähuoltolain 285/2023 18 § mukaiset korvaukset yliopistolle
- **5574 Työllistymistä tukevat palvelut ja koulutuspalvelut:** Lisätään huomautukseen: Tälle luokalle kirjataan lisäksi palveluihin liittyvät korvaukset, kuten henkilöasiakkaalle maksettava kulukorvaus (Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 11 luku 102-107 §).
- **Palveluluokitus 5612 Kunnan kotoutumisohjelman:** Poistetaan 15 § Monialainen osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi sekä 17 § monialaisen kotoutumissuunnitelman laatiminen ja tarkistaminen (lakimuutos).
- **Palveluluokitus 5614 Kotoutumisen edistämisen palvelut:** poistetaan "seuranta" (lakimuutos)

Kuntien ja kuntayhtymien talousraportoinnin taksonomian muutokset 2026

Jari Kosonen 23.4.2025



KKNR- ja KKTPA-raportointikokonaisuuksien sektoripakollisuuksien muutos tasetileillä

- Sektoriluokka S2 Ulkomaat pakolliseksi tileillä
 - 2410 Pitkäaikaiset lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta
 - 2510 Lyhytaikaiset lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta
 - 2511 Pitkäaikaisten lainojen seuraavan vuoden lyhennykset, lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta
- Kunta-Aurassa on ohjeistettu, että lainoihin rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta sisällytetään lainat sekä kotimaisilta että ulkomaisilta rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta
 - Ulkomaisia rahoitus- ja vakuutuslaitoksia ovat mm. Euroopan investointipankki (EIP, engl. EIB, European Investment Bank) ja Pohjoismaiden investointipankki (engl, Nordic Investment Bank, NIB)
 - Yhteisöjen sektoriluokat ovat tarkistettavissa Tilastokeskuksen yritystiedonkeruiden luokituspalvelusta
- Jaottelu kotimaisiin ja ulkomaisiin rahoitus- ja vakuutuslaitoksiin tarvitaan kansantalouden rahoitustilinpitoa varten



KKNR- ja KKTPA-raportointikokonaisuuksien sektoripakollisuuksien muutokset tuloslaskelmatileillä

- Nykyiset sektoripakollisuudet siirretään tiliryhmästä 4740-4750 Avustukset yhteisöille tileille 4746 Työnantajan palkkatuki ja 4750 Muut avustukset yhteisöille
- 4746 Työnantajan palkkatuki ja 4750 Muut avustukset yhteisöille lisätään pakolliseksi myös sektori S14 Kotitaloudet
 - Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) 83 §:n 1 momentissa todetaan, että luonnolliselle henkilölle palkkatukea voidaan myöntää taloudelliseen toimintaan
 - Tilille 4750 Muut avustukset yhteisöille kirjataan muut työvoimapalveluiden tuet kuin palkkatuet, joita voidaan myöntää taloudellista toimintaa harjoittaville luonnollisille henkilöille
 - Tällaisia taloudellista toimintaa harjoittavia luonnollisia henkilöitä kuuluu sektoriluokituksessa sekä sektorille S11 Yritykset ja S14 Kotitaloudet
 - Mikäli taloudellista toimintaa harjoittavalla luonnollisella henkilöllä on y-tunnus, sektoriluokka on tarkistettavissa Tilastokeskuksen yritystiedonkeruiden luokituspalvelusta
 - Mikäli taloudellista toimintaa harjoittavalla luonnollisella henkilöllä ei ole y-tunnusta, kyseinen luonnollinen henkilö kuuluu sektoriluokkaan S14
- Tilille 4748 Kunnan rahoitusosuus työttömyystuista lisätään pakolliseksi sektorierittelyksi S1314 Sosiaaliturvarahastot
- KKTPP-raportointikokonaisuudessa sektoripakollisuudet pysyvät yllä mainitulla tiliryhmätasolla, mutta sektori S14 Kotitaloudet lisätään pakolliseksi



KKYTT-raportointikononaisuuden tekstimuutokset

- k-t22.01 Muut tiedot (mm. leasingvastuut ja johdannaissopimukset): R0030 Tilinpäätöshetkellä hoitamattomassa tilassa olevat kuluksi kirjaamattomat saamiset -> **Tilinpäätöshetkellä hoitamattomassa tilassa olevat kuluksi kirjaamattomat lainasaamiset**
- k-t23 Rakennusten määrä ja kerrosala sekä korjausrakentaminen: C0020 Kerrosala (m²) -> **Kerrosala (m²)**
- k-t24.01 Muut erittelyt investoinneista, Rakentamiskustannukset: C0070 Muut aineelliset hyödykkeet -> **Muut hyödykkeet**
- Muutoksilla tehdään taulukkomallit yhteneväisiksi Kunta-Auran ohjeistusten kanssa

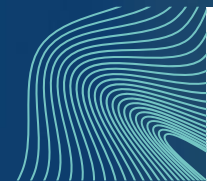




Taulukkomallit ja TOTT-muutokset

Kuulemistilaisuus talousraportoinnin tietosisällöistä 2026

Atte Virtanen, Valtiokonttori



Valtiokonttori
Statskontoret
State Treasury

Muutokset taulukkomalleissa

- Taulukkomallit ensimmäistä kertaa ilman makroja
- + Makroissa tietoturvariski ja tästä syystä eivät toimi kaikilla
- Makrotoiminnot eivät ole enää käytössä



Muutokset taulukkomalleissa

- Taulukon laskentahierarkioiden linkit vasemmassa yläreunassa

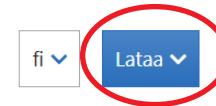
	A	B	C	D	E
1	<- Takaisin		fi_dim:PAL(*?[PA33])		
2			x1101 Yleishallintopalvelut		
3					
4		MC158 Kuntien tililuettelon (ml. liikelaitosten) summahierarkia 2025	k-t08	Kunnan ja kuntayhtymäi	
5		PA34 Kuntien ja kuntayhtymien palveluluokituksen summahierarkia 2025			
6					Ei soveltuva / Kaikki vastaukset

Klikkaamalla hierarkia aukeaa koodistot.suomi.fi -sivustolla

Koodistohierarkiat

Kuntien ja kuntayhtymien palveluluokituksen summahierarkia 2025

Luonnos Rekisteri: Standardisoidun talousraportoinnin koodit ja luokitukset Koodisto: Kuntien palvelut ja tehtävät 2025-1 Organisaatio: Valtiokonttori



Täältä Excel

JÄSENET

TIEDOT

Hae jäsentä



97 jäsentä

Laajenna kaikki

+ Kaikki palvelu- ja tehtäväluokat · Kuntien palvelut ja tehtävät 2025-1 · Standardisoidun talousraportoinnin koodit ja luokitukset =

TOTT muutokset tilikaudelle 2026 – esi- ja perusopetus

- Uusi erittelyitä (OPH kertoo tarkemmin)
- Esi- ja perusopetus jaettu omiksi taulukoikseen
- Poistettu turhia toimintokohtaisia tietoja, jotka ovat olleet vapaaehtoisia
- Pyritty selkiyttämään kokonaisuutta
- Lisätty summatasoja henkilötietoriskin ja KKTPP vertailtavuuden takia

TOTT esiopetuksen uudet summaukset

1. Opetus- ja sairaalaopetus yhteensä = Opetus + Sairaalaopetus + Sairaalaopetuksen konsultatiivinen palvelu (UUSI)
2. Valtionosuusjärjestelmään kuulumaton yhteensä = Sisäisiin vuokriin sisältyvät pääomakustannukset + Kotikunnan maksuosuudet + Muu valtionosuusjärjestelmään kuulumaton (Uusi)
3. Muu esiopetus yhteensä = Pidennetyn oppivelvollisuuden vaikeimmin kehitysvammaisten esiopetus + Muiden kuin vaikeimmin kehitysvammaisten pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä olevien esiopetus + Varhennettu oppivelvollisuus esiopetus (Uusi)
4. Yleinen esiopetus = Valtionosuusjärjestelmään kuuluva + Valtionosuusjärjestelmään kuulumaton yhteensä
5. Esiopetus = Yleinen esiopetus + Muu esiopetus yhteensä

TOTT perusopetuksen uudet summaukset

1. Opetus- ja sairaalaopetus yhteensä = Opetus + Sairaalaopetus + Sairaalaopetuksen konsultatiivinen palvelu (UUSI)
2. Valtionosuusjärjestelmään kuulumaton yhteensä = Sisäisiin vuokriin sisältyvät pääomakustannukset + Kotikunnan maksuosuudet + Muu valtionosuusjärjestelmään kuulumaton (Uusi)
3. 9-vuotinen perusopetus (sis. aineopetuksen) = Valtionosuusjärjestelmään kuuluva + Valtionosuusjärjestelmään kuulumaton yhteensä
4. Muu perusopetus yhteensä = rivit R0500 + R0620 + R0700 + R0710 + R0740 + R0860 + R0980
5. Perusopetus = 9-vuotinen perusopetus (sis. aineopetuksen) + Muu perusopetus yhteensä

TOTT lukiokoulutuksen uudet summaukset

- Valtionosuusjärjestelmään kuulumaton yhteensä = Sisäisiin vuokriin sisältyvät pääomakustannukset + Kotikunnan maksuosuudet + Muu valtionosuusjärjestelmään kuulumaton (Uusi)
- Yleinen lukiokoulutus = Valtionosuusjärjestelmään kuuluva + Valtionosuusjärjestelmään kuulumaton yhteensä
- Huom! Ei summata mihinkään: *Tutkintokoulutukseen valmentava koulutus (sisältyy valtionosuusjärjestelmään kuuluviin kustannuksiin sekä toimintoihin)*

Puheenvuorot

The background is a solid teal color. It features several thin, white, curved lines that sweep across the frame. One line starts from the left edge and curves downwards towards the bottom right. Another line starts from the bottom left and curves upwards towards the right. A third line starts from the bottom left and curves upwards and then downwards towards the right. A fourth line starts from the bottom right and curves upwards and then downwards towards the left. These lines intersect and create a sense of movement and depth.

Kuulemistilaisuuden yhteenveto

- Kuulemistilaisuuden diat tapahtumakalenteriin
- Kirjalliset lausunnot lausuntopalvelussa **12.5.2025 klo 16** mennessä.
 - [Lausuntopyyntö: kunnat](#)
- Valtiovarainministeriö antaa asetuksen kesäkuussa 2025.
- Muutettuja tietosisältöjä ja teknisiä kuvauksia sovelletaan 1.1.2026 alkaen.
- VNA-asetusta sovelletaan sen antamisesta lähtien (ei käytännön vaikutusta nykytilaan).



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Kiitos