



Valtiovarainministeriö ja Rahoitusvakausvirasto

Ministeriön ja viraston välinen tulossopimus vuosille 2026–2029

1 Strategiset linjaukset

Rahoitusvakausvirasto on luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten elvytystä ja kriisinratkaisua koskevan EU-direktiivin johdosta Suomeen perustettu viranomaislainen. Virastolle on säädetty kriisinratkaisun ennakkointiin liittyvät viranomaistehtävät ja valtuudet ongelmalaitosten toiminnan hallittuun uudelleenjärjestelyyn ja mahdolliseen alasajoon. Rahoitusvakausviraston toimivaltaan kuuluu myös EU-lainsäädäntöön perustuvan talletussuojajärjestelmän ylläpito, mukaan lukien pankkisektorilta kerättävillä talletussuojamaksuilla kartutetun talletussuojarahaston hallinnointi ja sijoitustoiminta. Viraston ylläpitää kansallista huoltovarmuustilijärjestelmää, jolla turvataan päivittäismaksamisen jatkuvuutta vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Viraston strategian ”Valmiina kaikissa kriiseissä” mukaisesti viraston toiminnan ja kehittämisen painopisteenä on viraston, rahoituslaitosten ja yhteiskunnan toimintakyvyn vahvistaminen rahoitusmarkkinoiden erilaisissa kriisitilanteissa. Kriisinhoitokyvyn kehittämisen ohella virasto varautuu toimintaansa koskeviin merkittäviin lainsäädäntömuutoksiin.

Valtiovarainministeriön hallinnonalan keskeiset tavoitteet hallituskaudella ovat

- julkisen talouden kestävyysvahvistaminen
- julkisen hallinnon kehittäminen modernimmaksi ja kustannustehokkaammaksi
- kestävä talouskasvun vauhdittaminen

Rahoitusvakausvirasto edistää julkisen talouden kestävyttä sekä luo edellytyksiä kestävälle talouskasvulle minimoimalla mahdollisten pankkikriisien kustannuksia sekä ylläpitämällä uskottavaa talletussuojaa ja kriisinratkaisumekanismeja.

Hallitusohjelman mukaiset säästöt vaikuttavat valtiovarainministeriön hallinnonalan kaikkiin virastoihin ja edellyttävät pysyviä säästöjä virastojen toimintamenoista vuodesta 2025 lähtien ja täysimääräisesti vuonna 2027. Toimintameno säästöt ovat yhteensä 5,4 % viraston vuoden 2029 toimintamenoista. Säästötoimenpiteet toteutetaan siten, että viraston ydintehtävät turvataan. Toimintameno säästöillä voi olla vaikutusta myös viraston toimintaan ja palvelutasoon. Tulostavoitteita asetettaessa on huomioitu toimintameno säästöt. Hallinnonalan virastot edistävät tekoälyn vastuullista käyttöönottoa ja kehittämistä osana toiminnan digitalisointia ja tiedolla johtamista.

Viraston tehtäviin ja tavoitteisiin ei ole esitetty muutoksia tuottavuusohjelman seurauksena. Viraston strategian lähtökohtana on tämän vuoksi toiminnan tehostaminen ja priorisointi. Virasto toimeenpanee toimintameno säästöt pääosin siirtyvien määrärahojen puitteissa.

Hallitusohjelman linjausten mukaisesti Suomi varautuu maksujärjestelmiin kohdistuviin häiriöihin ja turvaa käteismaksamisen ja käteisen rahan saatavuuden. Rahoitusvakausvirasto ylläpitää ja kehittää huoltovarmuustilijärjestelmää, joka muodostaa keskeisen osan päivittäismaksamisen turvaamisen varajärjestelyjä.

Epävarma taloudellinen ja geopoliittinen tilanne ylläpitää korkeita riskitasoja myös jatkossa niin rahoitusvakauden kuin turvallisuuden näkökulmasta. Rahoitusmarkkinasääntelyyn kohdistuvat muutospaineet ovat kasvaneet merkittävästi vuoden 2025 aikana.

Suomessa pankkisektori on toistaiseksi kestänyt hyvin epävakaiden toimintaympäristön haasteet. Samalla on varauduttava kuitenkin siihen, että erityisesti luotto- ja kiinteistömarkkinoiden laskusuhdanteen pitkittyminen kasvattaisi myös pankkien ja sijoittajien riskejä. Myös geopoliittisten jännitteiden kärjistyminen voi aiheuttaa myös Suomeen heijastuvan vakavan kriisitilanteen rahoitusmarkkinoilla esimerkiksi likviditeettishokin tai tietojärjestelmiin kohdistuvan häiriön kautta.

Vuonna 2025 hyväksytyn EU:n talletussuoja- ja kriisinratkaisulainsäädännön kokonaisuudistuksen toimeenpano tulee heijastumaan merkittävästi viraston toimintaan vuosina 2026–2027. Virasto varautuu STM:n valmistelussa olevien vakuutusalan kriisinratkaisuviranomaistehtävien haltuunottoon vuoden 2027 aikana. Sekä EU:ssa että kansallisesti vireillä useita varautumiseen liittyviä sääntelyhankkeita, joilla voi potentiaalisesti olla merkittävä vaikutus myös viraston toimintaan.

2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Taulukko 1: Poikkihallinnolliset ja hallinnonalatason vaikuttavuustavoitteet sekä näitä tukevat toiminnalliset tavoitteet, joihin tulostavoitteet myötävaikuttavat

28. Valtiovarainministeriö

Kestävä julkinen talous		Valtionhallinto toimii hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti	
Indikaattorit:		Indikaattorit:	
Kestävyyssvaje, arvio: 2,5 (%)		Julkishallinnon luottamusindeksi (1-5), arvio: 3,5	
Julkisyhteisöjen rahoitusjäämä, suhteessa BKT:hen, arvio: -3,2 (%)			
Verovaje (arvonlisäverovaje), arvio: 3 (%)			
Rahoitusvakausvirasto edistää julkisen talouden kestävyyttä minimoimalla mahdollisten pankkikriisien kustannuksia ja ylläpitämällä uskottavaa talletussuojaa ja kriisinratkaisumekanismeja.			
(TAE mom. 28.92.03, ei erillisiä lukutavoitteita.)			

3 Tulostavoitteet

Taulukko 2: Tulostavoitteet

Vaikuttavuus

TAE

Rahoitusvakausvirasto edistää julkisen talouden kestävyyttä minimoimalla mahdollisten pankkikriisien kustannuksia ja uskottavaa talletussuojaa ja kriisinratkaisumekanismeja

Tavoite 2026	- Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen kriisitilanteissa ilman julkista tukea. - Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen. - Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitystyöhön.
Tavoite 2027	- Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen kriisitilanteissa ilman julkista tukea. - Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen. - Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitystyöhön.
Tavoite 2028	- Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen kriisitilanteissa ilman julkista tukea. - Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen. - Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitystyöhön.
Tavoite 2029	- Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen kriisitilanteissa ilman julkista tukea. - Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen. - Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitystyöhön.

Toiminnallinen tuloksellisuus

Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen kriisitilanteissa ilman julkista tukea

Tavoite 2026	- RVV:n kriisihoitokyky todennetusti vahvistuu. - RVV ylläpitää talletussuojan maksatusjärjestelmän toimintavarmuutta korkealla tasolla. - Laitosten kriisihoitovalmiudet vahvistuvat erityisesti niiden omia varautumistoimenpiteitä ja kriisinsietokykyä edistämällä ja testaamalla. - Viranomaisten välinen yhteistyö ja tiedonvaihto vahvistuvat.
Tavoite 2027	- RVV:n kriisihoitokyky todennetusti vahvistuu. - RVV ylläpitää talletussuojan maksatusjärjestelmän toimintavarmuutta korkealla tasolla. - Laitosten kriisihoitovalmiudet vahvistuvat erityisesti niiden omia varautumistoimenpiteitä ja kriisinsietokykyä edistämällä ja testaamalla. - Viranomaisten välinen yhteistyö ja tiedonvaihto vahvistuvat.
Tavoite 2028	- RVV:n kriisihoitokyky todennetusti vahvistuu. - RVV ylläpitää talletussuojan maksatusjärjestelmän toimintavarmuutta korkealla tasolla. - Laitosten kriisihoitovalmiudet vahvistuvat erityisesti niiden omia varautumistoimenpiteitä ja kriisinsietokykyä edistämällä ja testaamalla. - Viranomaisten välinen yhteistyö ja tiedonvaihto vahvistuvat.
Tavoite 2029	- RVV:n kriisihoitokyky todennetusti vahvistuu. - RVV ylläpitää talletussuojan maksatusjärjestelmän toimintavarmuutta korkealla tasolla. - Laitosten kriisihoitovalmiudet vahvistuvat erityisesti niiden omia varautumistoimenpiteitä ja kriisinsietokykyä edistämällä ja testaamalla. - Viranomaisten välinen yhteistyö ja tiedonvaihto vahvistuvat.

Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen

Tavoite 2026	- RVV varmistaa huoltovarmuustilijärjestelmän toimintakyvyn muuttuvassa toimintaympäristössä.
Tavoite 2027	- RVV varmistaa huoltovarmuustilijärjestelmän toimintakyvyn muuttuvassa toimintaympäristössä.
Tavoite 2028	- RVV varmistaa huoltovarmuustilijärjestelmän toimintakyvyn muuttuvassa toimintaympäristössä.
Tavoite 2029	- RVV varmistaa huoltovarmuustilijärjestelmän toimintakyvyn muuttuvassa toimintaympäristössä.

Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitystyöhön

Tavoite 2026	RVV avustaa valtiovarainministeriötä ja sosiaali- ja terveysministeriötä aktiivisesti vireillä olevissa lainsäädäntöuudistuksissa.
--------------	--

Tavoite 2027	RVV vaikuttaa tehokkaasti uudistetun EU:n kriisinratkaisu- ja talletussuojalainsäädännön toimeenpanoon.
Tavoite 2028	RVV vaikuttaa tehokkaasti uudistetun EU:n kriisinratkaisu- ja talletussuojalainsäädännön toimeenpanoon.
Tavoite 2029	RVV vaikuttaa tehokkaasti uudistetun EU:n kriisinratkaisu- ja talletussuojalainsäädännön toimeenpanoon.

Tuotokset ja laadunhallinta

Kansalaisten tietoisuus talletussuojasta vahvistaa luottamusta pankkijärjestelmään ja edistää yhteiskunnan kriisinsietokykyä

Tavoite 2026	Tavoitteena kehittää seurattava mittari, jolla mitataan talletussuojan tunnettuuden tasoa (%).
Tavoite 2027	Mittari on käytössä. Tavoitetaso tarkennetaan vuoden 2027 tulossopimuksessa.
Tavoite 2028	Tavoitetaso tarkennetaan vuoden 2027 tulossopimuksessa.
Tavoite 2029	Tavoitetaso tarkennetaan vuoden 2027 tulossopimuksessa.

Muut tavoitteet

Valtiovarainministeriön ja ministeriön hallinnonalan sekä toimialan varautuminen on kansallisen turvallisuustilanteen edellyttämällä tasolla

Tavoite 2026	1. Virasto on laatinut valmiussuunnitelmaan liittyvän varautumisen ja valmiuden kehittämissuunnitelman ja liittänyt varautumisen kehittämistavoitteet osaksi viraston muuta toiminnan kehittämistä. 2. Virasto on määritellyt oman toimintansa kannalta kriittisen infrastruktuurin, tehnyt siihen liittyvän riskiarvion sekä tunnistanut ja käynnistänyt sen suojaamiseen tarvittavat toimet. 3. Virasto on tunnistanut ja käynnistänyt omalta osaltaan Yhteiskunnan kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ja häiriösietokyvyn parantamisesta annetussa laissa 310/2025 säädetyt toimet ja seuraa sekä raportoi toimeenpanon edistymistä osana vuosittaista varautumisen arviointi- ja raportointiprosessia.
--------------	---

4 Voimavarojen hallinta

Viraston toiminnan ja organisaation kehittämisessä huomioidaan valtion henkilöstöstrategia. Strategialla tavoitellaan muun muassa toimintakulttuurin vastuullisuutta ja yhteisiin arvioihin pohjautumista sekä ihmislähtöistä johtamista, jolla varmistetaan tuottavuus ja tuloksellinen toiminta. Valtion henkilöstötutkimuksen sisältö ja asteikko on uudistettu. Tämän vuoksi henkilöstötutkimuksen tulosten vertailtavuus vuotta 2025 edeltävien vuosien tuloksiin katkeaa.

Taulukko 3: Voimavarojen hallinnan tavoitteet

Voimavarojen hallinta

Henkilöstövoimavarat						
TAE	Sairauspoissaolo					
	Mittayksikkö työpäivää/htv	Tot 2024 3,5	Enn 2025 3,1	Tav 2026 < 8	Tav 2027 < 8	Tav 2028 < 8
	Työtyytyväisyys					
	HenkilöstöBaron kokonaistulos					
	Mittayksikkö Henkilöstöbaro, asteikko 1-4		Enn 2025 3,5	Tav 2026 ≥ 3,5	Tav 2027 ≥ 3,5	Tav 2028 ≥ 3,5
	Johtaminen-indeksi					
	Mittayksikkö Henkilöstöbaro, asteikko 1-4		Enn 2025 3,5	Tav 2026 ≥ 3,5	Tav 2027 ≥ 3,5	Tav 2028 ≥ 3,5
	Vastuullisuus-indeksi					
	Mittayksikkö Henkilöstöbaro, asteikko 1-4		Enn 2025 3,5	Tav 2026 ≥ 3,3	Tav 2027 ≥ 3,3	Tav 2028 ≥ 3,3
						Tav 2029 ≥ 3,5

Rahoitustaulukot on laadittu voimassa olevan kehyksen eli julkisen talouden suunnitelman 2026-2029 mukaisina.

Taulukko 4: Toiminnan rahoitus

TOIMINNAN RAHOITUS Kaikki momentit, 1000 €	TP 2024	Enn 2025	TA 2026	Kehys 2027	Kehys 2028	Kehys 2029
Pääasiallinen toimintamenomomentti 28.92.03, netto	8 080	8 999	8 656	8 720	8 728	8 728

Taulukko 5: Tulojen ja menojen erittely

TULOJEN JA MENOJEN ERITTELY 1000 €	TP 2024	Enn 2025	TA 2026	Kehys 2027	Kehys 2028	Kehys 2029
Henkilöstökulut	2 934	3 032	3 164	3 167	3 167	3 167
Toimitilavuokrakulut	178	180	180	179	179	179
Palvelujen ostokulut	5 361	6 402	6 789	6 572	6 648	6 653
Muut kulut	178	173	185	184	184	187
Investointimenot						
Bruttomenot	8 651	9 787	10 318	10 102	10 178	10 186

Maksullisen toiminnan tuotot						
Muut tuotot						
Bruttotulot	591	788	801	818	874	899
Nettokäyttö/-käyttöarvo	7 981	8 999	9 511	9 284	9 304	9 287
Siirtynyt/siirtyy (arvio)	4 651	4 713	4 713	3 852	3 288	2 712
TP/TA/TAE	8 080	8 999	8 656	8 720	8 728	8 728
Käytettävissä yhteensä	12 731	13 712	13 369	12 572	12 016	11 440
Siirtyy seuraavalle vuodelle (arvio)	4 713	4 713	3 852	3 288	2 712	2 153

5 Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset

Sopimus on voimassa vuoden 2026 loppuun. Vuosille 2027–2029 asetetut tavoitteet ovat alustavia.

Rahoitusvakausvirasto vie tulossopimuksen suunnittelun ja seurannan verkkosivulleen Valtiokonttorin antaman määräyksen mukaisesti.

Sopimusta voidaan tarkistaa, jos olosuhteiden muutoksista aiheutuu tarkistustarpeita, joita ei tätä sopimusta tehtäessä ole voitu ottaa huomioon.

Tavoitteiden toteutumista tarkastellaan hallinnonalan suunnittelun ja seurannan aikataulujen mukaisesti. Rahoitusvakausvirasto raportoi koko vuoden toteumat tilinpäätökseen sisältyvässä toimintakertomuksessa helmikuun loppuun mennessä.

Valtiovarainministeriö

Rahoitusvakausvirasto

Sakari Puisto

Jaakko Weuro

Elinkeinoministeri

Ylijohtaja

Juha Majanen

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

6 Liitteet

Liite 1: Seurantamittarit

Henkilöstövoimavarat						
Henkilötyövuodet, koko virasto <i>Mittayksikkö: htv</i>	Tot 2024	Arv 2025	Arv 2026 29	Arv 2027 29	Arv 2028 29	Arv 2029 29
Tuotosten ja laadunhallinnan seurantamittarit						
Kriisinratkaisusuunnitelmat SI-laitoksille, pois lukien pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella <i>Päivitetään strategiasta riippuen joka vuosi tai joka toinen vuosi.</i> <i>Mittayksikkö: kpl</i>	Tot 2024 3	Arv 2025 2	Arv 2026 3	Arv 2027 2	Arv 2028 3	Arv 2029 2
Kriisinratkaisusuunnitelmat LSI-laitoksille <i>Päivitetään strategiasta riippuen joka vuosi tai joka toinen vuosi.</i> <i>Mittayksikkö: kpl</i>	Tot 2024 8	Arv 2025 5	Arv 2026 8	Arv 2027 5	Arv 2028 8	Arv 2029 5
Kriisinratkaisusuunnitelmat sijoituspalveluyrityksille <i>Päivitetään joka neljäs vuosi.</i> <i>Mittayksikkö: kpl</i>	Tot 2024 1	Arv 2025 0	Arv 2026 8	Arv 2027 0	Arv 2028 0	Arv 2029 0
MREL-päätökset SI- ja LSI-laitoksille sekä sijoituspalveluyrityksille ryhmätasolla, pois lukien pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella <i>Daisy chain -paketin yhteydessä tulleen sääntelymuutoksen myötä MREL-päätöksiä ei 2024 lähtien aseteta laitoksille, joiden kriisinratkaisustrategiana on konkurssi.</i> <i>Mittayksikkö: kpl</i>	Tot 2024 7	Arv 2025 7	Arv 2026 7	Arv 2027 7	Arv 2028 7	Arv 2029 7
Talletussuojajärjestelmän piiriin kuuluvat pankit: osuus pankeista, joiden kyky toimittaa korvaustilanteessa tarvittavat tiedot on testattu vuoden aikana <i>Mittayksikkö: %</i>	Tot 2024 100	Arv 2025 100	Arv 2026 100	Arv 2027 100	Arv 2028 100	Arv 2029 100
Huoltovarmuustilijärjestelmän piiriin kuuluvat luottolaitokset: osuus luottolaitoksista, joiden kyky toimittaa lainsäädännössä edellytetyt tiedot on testattu vuoden aikana <i>Mittayksikkö: %</i>	Tot 2024 100	Arv 2025 100	Arv 2026 100	Arv 2027 100	Arv 2028 100	Arv 2029 100