

30.1.2014

## YLIMMÄN VIRKAMIESJOHDON UUDISTUS

### Toimikausi

Hanke käynnistyy 3.2.2014 ja sen määräaika on 31.12.2014.

### Tausta ja lähtökohdat

Hallituksen vuonna 2008 tekemän valtion johtajapolitiikkaa koskevan periaatepäätöksen, sen toteutumisen arvion 2011 ja iltakoulukannanoton 2012 pohjalta valtiovarainministeriö on toteuttanut useita johtamiseen liittyviä uudistuksia yhteistyössä muiden ministeriöiden kanssa. Arvioiden mukaan kehityksen suunta on ollut oikea, mutta tarvitaan uusia joustavuutta lisääviä toimenpiteitä. Toimintaympäristön ja hallinnon muutokset ovat tehneet kokonaisvaltaisemman ylimmän virkamiesjohdon uudistuksen aikaisempaa ajankohtaisemmaksi.

Osana rakennepoliittisen ohjelman valmistelua on päätetty käynnistää hanke valtion ylimmän virkamiesjohdon virka- ja tehtävärakenteen uudistamismahdollisuuksista. Tavoitteena on, että ylimmät virat ovat valtioneuvoston yhteisiä virkoja ja että mahdolliset uudistukset voidaan toteuttaa tämän hallituskauden aikana. Hankkeen uudistusehdotukset ja poliittista linjausta edellyttävät yksityiskohdat käsitellään osana valtioneuvoston rakenteen uudistamista valmistelevan parlamentaarisen komitean työtä.

Uudistuksen yleisiä lähtökohtia ovat:

1. Poikkihallinnollisuus, liikkuvuus ja hallinnon toimintakyky
2. Ammattimainen, tuloksellinen johtaminen
3. Valtionhallinnon tuottavuus ja kestävä kehitys

Uudistuksen kohteena olevia johdon tehtäviä ovat ministeriöissä kansliapäällikön, alivaltiosihteerin ja osastopäällikön tehtävät, valtioneuvoston asetuksella säädettävät ministeriön osastopäällikön tehtävää vastaavat tehtävät sekä valtioneuvoston asetuksella säädettävät välittömästi ministeriön alaisen viraston päällikön tehtävät. Uudistus ei koske ulkoasiainministeriön ja puolustusvoimien virkoja, sillä näillä on omat urajärjestelmänsä. Uudistuksen yhteydessä ei muuteta ministeriöiden toimivaltaa virkaanimittämisessä.

### Hankkeen tavoitteet ja tehtävät

Uudistuksen piiriin kuuluvat noin 120 virkamiestä muodostavat valtionhallinnon yhteisen voimavaran, jota tuetaan tarkoituksenmukaisella virka- ja tehtävärakenteella ja kehittämis-toimilla.

Uudistuksella tuetaan sekä hallintopolitiikan yleisiä tavoitteita että valtion tavoitteita työnantajana. Sen välittöminä tavoitteina on edistää:

1. Valtion kykyä työnantajana rekrytoida päteviä johtajia
2. Johdon liikkuvuutta ja käytettävyyttä valtionhallinnon eri tehtävissä
3. Yhteistä johtamiskulttuuria valtionhallinnossa

Osana ylimmän johdon kokonaisuudistusta hankkeen tehtävänä on:

Vaihe 1: Toimintamalli ja lainsäädäntö

1. Arvioida vaihtoehtoisia toimintamalleja
2. Tehdä ehdotus valittavaksi toimintamalliksi ja siihen liittyviksi yksityiskohdiksi
3. Valmistella tarvittava lainsäädäntö

Vaihe 2: Toimeenpanon valmistelu

4. Kuvata toimintamalli ja siihen liittyvät toimintoprosessit ja käytännöt toimeenpanon osalta
5. Valmistella ehdotukset toteutukseen liittyvistä tukitoimista (mm. tietojärjestelmät)
6. Tehdä ehdotukset uudistusprosessista ja sen tuesta

Hankkeessa tehdään tarvittavat selvitykset ja tuotetaan muu tietopohja.

Hankkeen jatkovalmistelusta ja muutosten toteuttamisesta vastaa Valtionhallinnon johdon tuki henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosastolla.

Tehtävät ja hankkeen eteneminen on kuvattu tarkemmin liitteenä olevassa luonnoksessa hankesuunnitelmaksi. Hankkeen ohjausryhmä hyväksyy lopullisen hankesuunnitelman.

## Organisointi

Uudistusta käsitellään perustettavassa parlamentaarisessa komiteassa. Komitea päättää uudistuksen mahdollisesta toteutuksesta ja sen keskeisistä linjauksista.

Hankkeelle asetetaan ohjausryhmä, johon kuuluvat seuraavat henkilöt:

Puheenjohtaja

Juha Sarkio, osastopäällikkö, valtion työmarkkinajohtaja, valtiovarainministeriö

Jäsenet:

Tiina Astola, kansliapäällikkö, oikeusministeriö

Auni-Marja Vilavaara, osastopäällikkö, ylijohdaja, valtioneuvoston kanslia

Lea Kauppi, Pääjohtaja, Suomen ympäristökeskus

Rauni Hagman, pääjohtaja, Patentti- ja rekisterihallitus

Kristian Karrasch, neuvottelupäällikkö, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry

Markku Nieminen, neuvottelupäällikkö, Julkisanalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry

Harri Sirén, neuvottelujohtaja, Palkansaajajärjestö Pardia ry

Pysyvät asiantuntijat

Ari Rouhe, hallintojohtaja, ulkoasiainministeriö  
Jukka Ojala, prikaatikenraali, pääesikunta  
Heikki Kulla, professori, Turun yliopisto

Hankkeen käytännön valmistelusta vastaa valtiovarainministeriön henkilöstö- ja hallintopoliittikaosasto. Hankkeen sihteeristöön kuuluvat seuraavat henkilöt:

Kirsi Äijälä, hallitusneuvos, valtiovarainministeriö  
Ari Holopainen, finanssineuvos, valtiovarainministeriö  
Riitta Bäck, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö  
Kirsi Kuuttiniemi, neuvotteleva virkamies, valtiovarainministeriö  
Aino Jalonen, hankepäällikkö, VNHY 2015 –hanke, valtioneuvoston kanslia  
Sonja Joutsenlahti-Wuoristo, sihteeri, valtiovarainministeriö

Ohjausryhmä hyväksyy hankesuunnitelman, jossa määritellään muun muassa hankkeen tarkemmat tehtävät, eteneminen ja sihteeristön työnjako.

Lisäksi valmistelussa hyödynnetään tehtävien mukaan muita asiantuntijoita sekä valtionhallinnosta että sen ulkopuolelta. Erityisesti varmistetaan yhteydet valtion keskushallinnon uudistukseen.

Henkilöstö- ja hallintopoliittikaosasto varaa hankkeen käyttöön tarvittavat resurssit ja muut toimintaedellytykset.

Hallinto- ja kuntaministeri



Henna Virkkunen

Finanssineuvos



Asko Lindqvist

## LIITTEET

Hankesuunnitelma (alustava)

## JAKELU

Ministeriöt  
Ohjausryhmän jäsenet ja sihteeristö  
VN hankerekisteri

