

8.3.2007

Enligt sändlista

RAMAR FÖR STATSFINANSENA 2008—2011

Statsrådet har i dag, sedan ärendet undergått förberedande behandling i finansutskottet, med stöd av 1 § i förordningen om statsbudgeten (1234/1992) och statsrådets beslut av den 24 april 2003 om principerna för uppgörande av ramförslag för statsfinanserna, budgetförslag samt verksamhets- och ekonomiplaner meddelat följande beslut om ramarna för statsfinanserna:

1. Den ekonomiska utvecklingen och finanspolitiken

Världsekonomin uppvisade år 2006 redan för tredje året i rad en tillväxt på ca 5 % trots den ihållande snabba prisstegringen i fråga om olja och andra insatsvaror. I Europa är utsikterna för innevarande år gynnsamma också efter den kursändring som skett inom penningpolitiken eftersom arbetslösheten är på neråtgående och den ekonomiska tillväxten fortsätter att återhämta sig. I Förenta staterna torde den avtagande ekonomiska tillväxten så småningom ge med sig och en ny högkonjunktur börja vinna insteg. Efterfrågan på investeringar i Asien och Ryssland och exportmöjligheterna bibehålls på en gynnsam nivå till följd av den internationella aktiviteten. I och med att Förenta staternas ekonomi börjar återhämta sig förutspås att världsekonomins tillväxt förstärks på nytt år 2008, varför utsikterna för den internationella efterfrågan även framöver ser lovande ut.

I Finland var aktiviteten år 2006 i sin helhet mycket stark och övergripande, men de höga tillväxtssiffrorna påverkades också av slumpfaktorer, såsom pappersindustrins driftsstopp året innan. Trots avmattningen under den senare hälften av året ökade totalproduktionen med 5,5 %.

Den ekonomiska tillväxten i vårt land passerade toppen år 2006 och blev långsammare och denna trend fortsätter under innevarande år i och med att de slumpfaktorer som sporrat tillväxten har fått ge vika. Till följd av att den internationella efterfrågan stärkts på nytt och tack vare det starka inhemska förtroendet är förutsättningarna för en fortsatt ekonomisk tillväxt dock goda. Finansministeriets ekonomiska avdelning förutspår att den genomsnittliga tillväxten inom totalproduktionen år 2007 och 2008 är 3 %. Problemen med matchning av arbetskraft på arbetsmarknaden har dock blivit allt vanligare, vilket begränsar produktionstillväxten.

I fjol ökade sysselsättningen snabbare än någonsin tidigare på 2000-talet. Antalet anställningsförhållanden ökade med inemot 43 000 och i december 2006 hade antalet sysselsatta ökat med 100 000 från början av regeringsperioden uppskattat enligt trenden. Sysselsättningsgraden steg med inemot en procentenhet till 68,9 %. Ökningen av

antalet sysselsatta var större än minskningen av antalet arbetslösa och arbetslöshetsgraden minskade till 7,7 %. Sysselsättningstillväxten uppskattas fortsätta i en långsammare takt på så sätt att den fortfarande koncentrerar sig till privata och offentliga servicefunktioner, varvid sysselsättningsgraden ökar till något över 69 % under nästa år. Den snabbaste fasen i ökningen av utbudet på arbetskraft kommer också att passeras om konjunkturen försvagas enligt de nuvarande prognoserna, och under nästa år sjunker arbetslöshetsgraden endast något, till ca 7 %.

Utnyttjandegraden i fråga om de samhällsekonomiska resurserna är hög. I följd ökade antalet lediga arbetsplatser och var rekordhøgt samtidigt som det har blivit svårare för företag att få yrkeskunnig arbetskraft, vilket inom industrin redan har lett till att produktionstillväxten blivit långsammare. Detta återspeglar det rådande regionala och yrkesmässiga matchningsproblemet på arbetsmarknaden, vilket förutsätter en sådan ekonomisk politik och skattepolitik som går på djupet med problemet.

Uppskattningen av den totalekonomiska utvecklingen under ramperioden överensstämmer i princip med vad som presenterades i Finlands stabilitetsprogram i november 2006. I bedömningen av utvecklingen under åren 2007—2011 har Statistikcentralens förhandsuppgifter om nationalräkenskaperna 2006, som publicerades den 1 mars 2007, inte beaktats. Dessa uppgifter beaktas i den konjunkturöversikt som finansministeriets ekonomiska avdelning offentliggör i mars och som ligger till grund för det första rambeslutet under nästa valperiod. Bascenariot för kalkylerna innehåller inte några nya politiska åtgärder. Under ramperioden försämras tillväxtförutsättningarna och utan nya åtgärder uppskattas tillväxten avta till 2 %. De försämrade tillväxtmöjligheterna beror i synnerhet på befolkningens stigande medelålder och det minskade utbudet på arbetskraft till följd av detta. Enligt Statistikcentralens befolkningsprognos börjar befolkningen i arbetsför ålder minska vid decennieskiftet. Tillväxten inom arbetskraftsutbudet förväntas börja minska redan före det om inte den genomsnittliga pensioneringsåldern stiger betydligt från nuvarande nivå.

Också den återhållsamma produktionskapacitetstillväxten försämrar tillväxtutsikterna. Nyordningen inom den internationella produktionen innebär också att den inhemska produktionen måste anpassas till nya förhållanden. Om utvecklingen av arbets- och kapitalinsatserna är svag kommer den ekonomiska tillväxten inom de närmaste åren att huvudsakligen stödja sig på tillväxten inom den totala produktiviteten.

Den i baskalkylen angivna tillväxttakten för ekonomin på medellång sikt skapar inte förutsättningar för att sysselsättningen skall kunna fortsätta att öka i samma takt som under de senaste åren. Enligt baskalkylen kommer sysselsättningen att öka under åren 2007—2010 med sammanlagt ca 25 000 personer och minska något år 2011 då den ekonomiska tillväxten ytterligare avtar. Enligt baskalkylen är sysselsättningsutvecklingen sålunda klart sämre än de mål som allmänt uppställts i den offentliga debatten. Utan nya finanspolitiska åtgärder kommer sysselsättningsgraden att stanna på knappt 70 %. Vid decennieskiftet uppskattas arbetslöshetsgraden vara något över 6 % och arbetslösheten huvudsakligen strukturell till sin natur.

Finlands offentliga ekonomi hör till de starkaste i EU, men som helhet tagen står den inte på tillräckligt hållbar grund med beaktande av de utgifter som föranleds av befolkningens stigande medelålder och den avtagande skatteinkomstökningen. Denna utveckling förutsätter ett noggrant val av tyngdpunkterna inom utgiftspolitiken samt en strävan efter en betydlig minskning av statsskulden också under de kommande åren. Den kommunala ekonomin och arbetspensionsfonderingen måste också förstär-

kas. För att förbättra verksamheten på arbetsmarknaden och höja sysselsättningsgraden behövs strukturella reformer. Särskilt snabba åtgärder behövs för att säkerställa tillgången på kunnig arbetskraft.

2. Ramarna för statsfinanserna enligt förvaltningsområde 2008—2011

Ramarna för statsfinanserna fastställs för förvaltningsområdena enligt tabell 1.

Enligt rambeslutet ökar utgifterna inom förvaltningsområdena reellt under ramperioden 2008—2011 med i genomsnitt ca 0,6 % per år. Den snabbaste ökningen infaller år 2008, då utgifterna inom förvaltningsområdena ökar med inemot 3 %. Enligt inkomst- och utgiftsposterna i rambeslutet kommer budgetarna för åren 2008—2011 att visa ett överskott. Det förutsätts att budgetekonomins överskott, drygt 6 miljarder euro, används till amortering på statsskulden, och inbesparingen av ränteutgifter till följd av detta uppgår till ca 250 miljoner euro på 2011 års nivå. Om utgiftsnivån är högre än vad som anges i rambeslutet minskar även budgetekonomins överskott, varvid statsskulden inte kan amorteras till ett lika stort belopp. En höjning av utgiftsnivån skulle sålunda leda till att även ränteutgifterna ökar mer än kalkylerat.

Amorteringarna på statsskulden och den låga räntenivån har under de senaste åren minskat ränteutgifterna, vilket har skapat marginaler i finanspolitiken. I och med att räntenivån stigit uppstår det inte längre några marginaler till dessa delar. Uppskattningen av ränteutgifterna under ramperioden är därför högre än i det föregående rambeslutet.

Utgiftsnivån åren 2008—2011 innehåller inte några nya politiska riktlinjer i förhållande till rambeslutet för 2006 och budgeten för 2007. Däremot har i rambeslutet beaktats verkningarna av de beslut som den nuvarande regeringen fattat på utgiftsnivån de kommande åren. Rambeslutet har upprättats så att det utgör en tillförlitlig grund för uppskattningen av utgifterna under följande valperiod bl.a. vid förhandlingarna om regeringsprogrammet. I rambeslutet ingår därför vissa höjningar av utgiftsnivån i syfte att säkerställa ändamålsenliga verksamhetsbetingelser för budgetekonomin de följande fyra åren. Höjningar har gjorts bl.a. i domstolarnas omkostnader och inom fångvården samt inom basväghållningen och basbanhållningen.

Justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna genomförs i sin nya form första gången år 2008. Den föranleder år 2008 en nivåförhöjning på sammanlagt 252 miljoner euro i statsandelarna.

Det rambeslut som fattades i mars 2006 innehöll den sista posten av den föregående justeringen av kostnadsfördelningen och den innebar en höjning av statsandelarna med 185 miljoner euro år 2008. Utbetalningen av denna sista post tidigare lades till år 2007 och den betalas via skattesystemet genom en sänkning av förvärvsinkomstskatten i kommunalbeskattningen. Ändringen minskar utgiftsnivån åren 2008—2011 med 185 miljoner euro jämfört med rambeslutet för 2006. Även uppskattningen av nivån på avgifterna till EU år 2008 har minskat med 212 miljoner euro jämfört med i fjol till följd av att beslutet om egna medel har fördröjts. Det nya beslutet antas träda i kraft retroaktivt år 2009, då Finlands EU-avgifter beräknas stiga på nytt.

Genomförandet av åtgärdsprogrammet för produktivitet fortsätter. Under ramperioden 2008—2011 skall produktionsfrämjande åtgärder genomföras på så sätt att de minskar

behovet av personal med sammanlagt ca 8 500 årsverken. Minskningen av antalet årsverken under ramperioden och motsvarande minskning av anslagsbehovet har innefattats i ramarna för förvaltningsområdena.

Justeringarna av pris- och kostnadsnivån tillsammans med strukturförändringarna och de övriga tekniska justeringarna höjer den totala utgiftsnivån åren 2008—2011 med 546 miljoner euro jämfört med vad som avtalades våren 2006. De faktorer som ligger som grund för justeringen av pris- och kostnadsnivån behandlas närmare i bilaga 1.

Tabell 1. Ramarna för statsfinanserna enligt förvaltningsområde 2008—2011, mn euro enligt pris- och kostnadsnivån 2008

Förvaltningsområde	2008	2009	2010	2011
23. Statsrådets kansli	53	55	51	54
24. Utrikesministeriet	1 093	1 143	1 201	1 301
25. Justitieministeriet	712	722	707	717
26. Inrikesministeriet	1 677	1 715	1 739	1 699
27. Försvarsministeriet	2 333	2 370	2 356	2 358
28. Finansministeriet	6 340	6 499	6 478	6 442
29. Undervisningsministeriet	6 708	6 659	6 658	6 635
30. Jord- och skogsbruksministeriet	2 708	2 682	2 716	2 707
31. Kommunikationsministeriet	2 077	2 143	1 916	1 836
32. Handels- och industriministeriet	1 065	1 023	1 036	1 063
33. Social- och hälsovårdsministeriet	12 214	12 180	12 197	12 233
34. Arbetsministeriet	1 967	1 890	1 950	1 879
35. Miljöministeriet	742	703	679	665
36. Räntor på statsskulden	2 358	2 323	2 316	2 124
Ramarna för statsfinanserna sammanlagt*	42 180	42 257	42 160	41 878

* De till riksdagen och republikens president beviljade anslagen ingår i slutsumman.

2.1. Riktlinjer för de olika förvaltningsområdena

I ramarna för **statsrådets kansli** ingår i anslaget för understödjande av partiverksamhet år 2008 ett anslag av engångsnatur om 1,3 miljoner euro för ordnande av kommunalval och år 2011 ett anslag av engångsnatur om 2,6 miljoner euro för ordnande av riksdagsval. År 2009 ingår dessutom ett anslag av engångsnatur om 1,9 miljoner euro för ökande av medborgaraktiviteten inför valet av Finlands representanter i Europaparlamentet.

Inom **utrikesministeriets förvaltningsområde** har i rambeslutet beaktats de behov av tilläggsresurser som Finlands OSSE-ordförandeskap år 2008 medför för utrikesförvaltningen. För informationsverksamhet i anslutning till valet av Finlands representanter i Europaparlamentet har reserverats 0,1 miljoner euro år 2009. För tilläggsfinansie-

ring till Miljöpartnerskapsfonden för den nordliga dimensionen har under ramperioden reserverats sammanlagt 2 miljoner euro.

I anslagen för fredsbevarande verksamhet och civil krishantering har beaktats de riktlinjer som ingår i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse. För fredsbevarande verksamhet har under utrikesministeriets och försvarsministeriets huvudtitlar reserverats sammanlagt 103 miljoner euro per år. I budgetförslagen reserveras inom ramarna ett tillräckligt stort anslag för både fredsbevarande verksamhet och civil krishantering, vilket upptas i dispositionsplanen som reserv för merutgifter.

I statsrådets rambeslut har man förberett sig på att anslagen för utvecklingssamarbete ökar med ca 340 miljoner euro under åren 2007—2011 så att de med beaktande av alla huvudtitlar är sammanlagt 848 miljoner euro (0,47 % i förhållande till bruttonationalinkomsten) år 2008 och ökar till 1 088 miljoner euro (0,55 % i förhållande till bruttonationalinkomsten) år 2011. I jämförelse med det föregående rambeslutet ökar de egentliga anslagen för utvecklingssamarbete med ca 45 miljoner euro år 2008 och med ca 35 miljoner euro år 2011 på grund av en höjning av BNI-uppskattningen. De centrala målen i det utvecklingspolitiska program som statsrådet fastställt är bl.a. att främja konsekvensen samt förbättra kvaliteten på och verkningfullheten i utvecklingssamarbetet genom enhetliga tillvägagångssätt och koncentrerat stöd. Regeringen har åtagit sig att skapa en sådan innehållsmässig, kvalitativ och administrativ grund för verksamheten att den möjliggör en fortsatt höjning av anslagen för utvecklingssamarbete.

Inom **justitieministeriets förvaltningsområde** påskyndas de redan påbörjade strukturella reformer som är nödvändiga för att förbättra tillgången till rättssäkerhet och öka handlingsförmågan inom rättsväsendet genom att tingsrättsnätverket före utgången av år 2010 komprimeras så att det bildas enheter med tillräckligt stor handlingskraft. De samtidigt anhängiga omorganiseringarna av tingsrättsnätverket samt åklagar- och polisdistrikten samordnas sinsemellan. Behandlingen av mål som gäller ostridiga fordringar koncentreras efter reformen till en eller två tingsrätter. Samtidigt revideras åklagar- och utökningsorganisationen genom att man lättar upp förvaltningen och minskar antalet enheter. I syfte att säkerställa handlingsförmågan inom brottspåföljdsområdet förbättras dess lönsamhet och genomförs åtgärder som syftar till att klarlägga dess förvaltning, styrning, tillsyn och uppgifter med beaktande av särskilt de synpunkter som framförts i den utredning som gjorts om läget av brottspåföljdsområdet.

I syfte att förbättra tillgången till rättssäkerhet samt främja den strukturella reformen av rättsväsendet och produktivtetsinvesteringarna ökas anslagen till domstolarna med i genomsnitt 4,5 miljoner euro på årsnivå. I syfte att förkorta den sammanlagda tiden för behandling av brottmål i synnerhet i omfattande ekonomiska brottmål och mål som gäller organiserad brottslighet ökas åklagarnas resurser med 1,5 miljoner euro. I syfte att trygga verksamhetsbetingelserna för fångvården korrigeras nivån på anslagen för fångvården med i genomsnitt 4,5 miljoner euro.

Inom **inrikesministeriets förvaltningsområde** reserveras sammanlagt ca 23 miljoner euro för anskaffning av luftfarkoster och bevakningsfartyg till gränsbevakningsväsendet under ramperioden, dock så att tyngdpunkten ligger på helikopteranskaffningar. I syfte att säkerställa att personuppgiftssegmentet i befolkningsdatasystemet fungerar säkert i normal- och undantagsförhållanden reserveras under ramperioden sammanlagt ca 5 miljoner euro för de investeringar som systemet kräver. För upprätthållandet av myndighetsradionätet reserveras under ramperioden årligen ett anslag på 5 miljoner

euro. För polisens omkostnader reserveras ett tillägg på 1,5 miljoner euro för sysselsättning av poliser som nyutexaminerats år 2008. I ramarna har dessutom reserverats tilläggsfinansiering för häradsämbetenas, polisens, nödcentralsväsendets och gränsbevakningsväsendets utgifter för lokaler.

I enlighet med produktivhetsprogrammet inrättas år 2008 utgående från Polisens datacentral en servicecentral för informationsförvaltningen inom inrikesförvaltningen. Under ramperioden genomförs i anslutning till produktivhetsprogrammet en reform av polisdistrikten så att den samordnas med bl.a. reformen av tingsrättsnätverket. Gränsbevakningsväsendets fastighetsförmögenhet överförs från ingången av 2008 till Senatfastigheters ägarförvaltning.

I anslutning till kommun- och servicestrukturreformen stöds kommunsammanslagningar med understöd som under ramperioden beräknas uppgå till i genomsnitt 77 miljoner euro per år. Av dessa understöd utgörs i genomsnitt 21 miljoner euro av ersättningar för den minskning av de kalkylerade statsandelarna som följer av sammanslagningarna. Det anslag som anvisats för understöd enligt prövning till kommunerna minskar med 7 miljoner euro år 2008 och med 2,5 miljoner euro under vart och ett av de följande åren.

För verkställandet av PARAS-projektet reserveras ett tillägg på 0,4 miljoner euro per år fram till år 2010.

I utgiftsramarna för **försvarsministeriets förvaltningsområde** har gjorts en kalkylmässig kostnadsnivåjustering på ca 7,7 miljoner euro som grundar sig på statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse 2004. Kostnadsnivåjusteringen preciseras under ramperioden när uppgifter fås om utvecklingen av det prisindex som skall tillämpas. För försvarsförvaltningens fastighetsreform föreslås ingen tilläggsfinansiering. På grund av bränsleprisstegringen har i utgiftsramarna beaktats en årlig nivåförhöjning på 7 miljoner euro. Om prisnivån förändras väsentligt tas kalkylen upp på nytt. Vid dimensioneringen av anslagen för militär krishantering har man utgått från den nivå som anges i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse 2004. I budgetförslagen reserveras inom ramarna ett tillräckligt stort anslag för militär krishantering, vilket upptas i dispositionsplanen som reserv för merutgifter.

Inom **finansministeriets förvaltningsområde** uppskattas den reella ökningen i statens pensionsutgifter uppgå till i genomsnitt 2,5 % per år under ramperioden.

Nivån på EU-avgifterna under ramperioden har räknats ut på basis av de finansieringsramar som Europeiska rådet godkände den 17 december 2005. Det att beslutet om egna medel har fördröjts innebär lägre avgifter för Finland år 2008. Det nya beslutet antas träda i kraft retroaktivt år 2009, då avgifterna stiger med 150 miljoner euro på grund av detta. I kalkylerna har man berett sig på att betalningarna till EU-budgeten under åren 2007—2011 är cirka en procent av EU:s sammanlagda bruttonationalinkomst och att Finlands finansiella bidrag är 1,6 %. EU-avgifterna uppskattas år 2008 uppgå till 1 589 miljoner euro, vilket är 212 miljoner euro mindre än i det föregående rambeslutet. Under åren 2009—2011 är EU-avgifterna 1 792, 1 690 och 1 670 miljoner euro.

För verkställandet av statens IT-strategi anvisas årligen 15 miljoner euro. För statsförvaltningens centrala datasystemprojekt reserveras dessutom årligen 25 miljoner euro,

och detta belopp kan genom senare beslut riktas till olika huvudtitlar. För främjande av produktiviteten anvisas 10 miljoner euro år 2010.

Inom **undervisningsministeriets förvaltningsområde** ses utvecklingen i fråga om de fullmakter som gäller Finlands Akademis forskningsanslag över så att den överensstämmer med den ökning som skett i fråga om Teknologiska utvecklingscentralens fullmakter. I enlighet med detta stiger Akademiens fullmakter med 5 % per år fr.o.m. 2006. Det extra tillägget av engångsnatur för år 2007 beaktas dock inte vid fastställandet av fullmakterna för de kommande åren.

I samband med uppställandet av målet för intäktsföringen av tippningsvinstmedlen har särskild uppmärksamhet fästs vid att Oy Veikkaus Ab:s finansiella ställning är hållbar på längre sikt. Oy Veikkaus Ab:s avkastning beräknas öka med 1 ½ % per år.

Under ramperioden anvisas riksarkivet sammanlagt 2,3 miljoner euro för planering och upprättande av ett elektroniskt arkiveringssystem samt för dess verksamhet. För det radio- och televisionsarkiv som inrättas i anslutning till Finlands filmarkiv anvisas fr.o.m. år 2008 sammanlagt 4,8 miljoner euro. I anslutning till filmarkivet inrättas dessutom ett nationellt audiovisuellt arkiv, som fr.o.m. år 2009 beviljas finansiering till ett belopp av sammanlagt 3 miljoner euro. För digitalisering av kulturarvet anvisas särskild finansiering till ett belopp av sammanlagt 9 miljoner euro. För inredning av Sjöhistoriska museet reserveras 1,3 miljoner euro år 2008.

Statsandelarna inom undervisningsministeriets förvaltningsområde beräknas minska med sammanlagt ca 36 miljoner euro under ramperioden 2008—2011. Detta beror på den tydliga minskningen av antalet elever i synnerhet i den grundläggande utbildningen och gymnasierna. Ökningen av det till ersättning till kommunerna berättigande antalet handledningstimmar inom morgon- och eftermiddagsverksamheten från tre till fyra timmar ökar statsandelarna med ca 9 miljoner euro på årsnivå. Den nya form av justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som enligt lag infaller i början av regeringsperioden ökar statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamheten med 26,3 miljoner euro på årsnivå.

En ökning av antalet elever som antas till tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning på det sätt som beslutats i samband med budgeten för 2007 ökar anslaget med över 9 miljoner euro per år jämfört med det förra rambeslutet.

Rambeslutet inbegriper inte några tillägg till universitetens omkostnadsanslag under ramperioden.

I ramarna för **jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde** ingår utgifterna för nya EU-program som gäller landsbygden, jordbruket och fiskerihushållningen under perioden 2007—2013. I räntestödsutgifterna för landsbygdsnäringsverksamhet har beaktats den allmänna räntestegringen och det ökade lånebeståndet. Bevilningsfullmakten för räntestödslån är 250 miljoner euro per år.

Till gårdsbrukets utvecklingsfond har år 2006 lämnats ansökningar om investeringsunderstöd till ett belopp som klart överstiger fondens finansieringsmöjligheter och ansökningstrycket förväntas fortgå under 2007. Fondens behov av tilläggskapitalisering på grund av detta har inte ännu kunnat fastställas.

Stöden till skogsbruket bibehålls på nuvarande nivå. I rambeslutet har inte beaktats de anslagsökningar inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde som har föreslagits i skogssektorns framtidsöversikt. Avsikten är att överföringen av administrationen av skogsforskningsinstitutets forskningsområden, observationsskogar och skyddsområden till Forststyrelsen verkställs i budgeten för 2008. Verkningarna av överföringen av administrationen har inte beaktats i detta rambeslut.

De beslut om nya trafikprojekt som fattats inom **kommunikationsministeriets förvaltningsområde** under valperioden föranleder ett anslagsbehov på sammanlagt 2 364 miljoner euro (exkl. moms), varav 196 miljoner euro hänförs till den valperiod som nu löper ut och sammanlagt 2 168 miljoner euro till kommande valperioder med början från år 2008. I dessa ingår de 18 nya trafikprojekt som riksdagen godkännt under innevarande valperiod samt dessutom anslagsreserveringar för beslut under nästa valperiod gällande förbättring av vägen Lusi—S:t Michel, statsbidrag till byggande av västmetron, byggande av Ringbanan och byggande av en bana till gruvan i Talvi-vaara. Enligt samma praxis som gäller även för andra trafikprojekt tas det i normal ordning i de budgetbeslut som fattas varje år ställning till den slutliga tidpunkten och nivån för anslagen. Dessutom har för åren 2010 och 2011 reserverats sammanlagt 115 miljoner euro för projekt som utses senare.

Anslaget för trafikprojekt, som år 2007 är 247 miljoner euro, höjs så att det är 521 miljoner euro år 2008, 529 miljoner euro år 2009, 352 miljoner euro år 2010 och 291 miljoner euro år 2011. Dessutom uppskattas att de projekt som nämns ovan föranleder ett anslagsbehov om sammanlagt 735 miljoner euro efter år 2011.

Nivån på anslagen för basväghållning och basbanhållning har höjts så att den motsvarar den anslagsnivå som under åren 2005—2006 höjts genom tilläggsbudgetar och anslag av engångsnatur.

Nivån på stödet för tåg- och busstrafik har höjts med 3 miljoner euro. Sändandet av finländska televisions- och radioprogram till utlandet stöds med ett nytt anslag om 2 miljoner euro. För förnyandet av meteorologiska institutets väderradar har under ramperioden reserverats sammanlagt 2,6 miljoner euro.

Inom **handels- och industriministeriets förvaltningsområde** höjs teknologiska utvecklingscentralens bevilningsfullmakter med i genomsnitt 5 % per år, dvs. med sammanlagt 93 miljoner euro fram till år 2011 jämfört med 2007 års nivå. År 2011 uppgår fullmakterna till 558 miljoner euro. Med fullmaktsökningen finansieras Finlands deltagande i Europeiska unionens gemensamma ARTEMIS-initiativ under ramperioden. Med de höjda fullmakterna finansieras också utvecklingsprogrammet för andra generationens biobränslen. För ramperioden reserveras dessutom en särskild fullmakt på sammanlagt 10 miljoner euro för investeringsunderstöd till försöksanläggningar för projekt med andra generationens biobränslen.

Basfinansieringen till statens tekniska forskningscentral ökar med 5 %, dvs. ca 4 miljoner euro per år, och ökningen är sammanlagt 16 miljoner euro jämfört med 2007 års nivå.

Fullmakten för stödande av investerings- och utvecklingsprojekt i företag bibehålls under ramperioden på 2007 års nivå, dvs. 22,7 miljoner euro, varav 10 miljoner euro reserveras för investeringar i regioner som genomgår plötsliga strukturförändringar. Enligt den gällande lagen upphör det regionala transportstödet efter år 2007.

Inom energipolitiken tillgodogör sig staten Kyotoprotokollets mekanismer genom att skaffa utsläppsenheter, varvid Finlands tillåtna utsläppsmängd för åren 2008—2012 ökar med 10 miljoner ton. Fullmakten för användning av Kyotomekanismer är 15 miljoner euro både år 2008 och år 2009.

Inom **social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde** ökar anslagen i sin helhet med ca 500 miljoner euro, dvs. drygt 4 % år 2008 jämfört med 2007 års nivå, men under ramperioden sker ingen väsentlig förändring i utgiftsnivån. Reformen av kommunernas dyrtidsklassificering föranleder inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde år 2008 tillägg på sammanlagt 132 miljoner euro, varav den största delen hänför sig till folkpensionsförsäkringen. De reformer av folkpensions- och handikaplagstiftningen samt lagstiftningen gällande bostadsbidrag för pensionstagare som genomförs år 2008 föranleder under åren 2008—2011 i genomsnitt något under 5 miljoner euro i merkostnader jämfört med år 2007. De kostnader som föranleds av sjukvård som ges i Finland till utomlands bosatta personer ersätts fr.o.m. den 1 januari 2008 till kommunerna av statens medel. Statens utgifter ökar med uppskattningsvis 7 miljoner euro, men de statsandelar som betalas till kommunerna minskas på motsvarande sätt. Ändringen av rätten för företagares familjemedlemmar att få utkomstskydd för arbetslösa åsamkar under åren 2008—2011 merkostnader på 8 miljoner euro per år i utkomstskyddet. För utvidgningen av influensavaccinprogrammet så att det omfattar barn i åldern 6—36 månader reserveras 0,6 miljoner euro på årsnivå.

Genomförandet av systemet med elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården samt systemet med elektroniska recept fortsätter.

De statsandelar för social- och hälsovården som betalas till kommunerna ökar under ramperioden med sammanlagt 476 miljoner euro. Största delen föranleds av ökningen av den justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som enligt lag infaller år 2008 och ökar statsandelarna med 226,1 miljoner euro. I statsandelarna har beaktats en full indexhöjning, 114,2 miljoner euro. Dessutom ökar statsandelarna lagstadgat till följd av ändringarna i invånarantal och åldersstruktur med sammanlagt 155 miljoner euro. De ersättningar som betalas för läkarutbildningen (specialstatsandel) ökar under ramperioden med 5 miljoner euro per år. På basis av tidigare beslut ökar statsandelarna för social- och hälsovården på grund av totalrevideringen av barnskyddslagen med 7,4 miljoner euro år 2008 och till följd av en utvidgning av mammografiscreeningen med i genomsnitt 0,7 miljoner euro per år. Det särskilda tillfälliga anslaget för utvecklingsprojekt inom hälso- och sjukvården slopas helt år 2008.

Penningautomatföreningens avkastning beräknas under ramperioden öka med 2 miljoner euro per år, dvs. hälften av vad som uppskattats i rambeslutet för 2006.

Inom **arbetsministeriets förvaltningsområde** koncentrerar man sig särskilt på att höja sysselsättningsgraden, trygga tillgången på kunnig arbetskraft och minska den strukturella arbetslösheten. Anslagen för sysselsättningsåtgärder ökas från det föregående rambeslutet på det sätt som beslutats i samband med behandlingen av budgeten för 2007. Anslagen för aktiva åtgärder (genomförande av den s.k. INPO 2-arbetsgruppens förslag) och åtgärder för främjande av arbetskraftens rörlighet höjs med ca 21 miljoner euro jämfört med budgeten för 2007. Dimensioneringen av anslagen för flykting- och migrationspolitiken minskas jämfört med det föregående rambeslutet på grund av att antalet asylsökande har minskat och nätverket av förläggningar avpassats.

För plötsliga strukturförändringar och för omställningsskyddet reserveras lika stora anslag och fullmakter som i budgeten för 2007.

I ramarna har man inom **miljöministeriets förvaltningsområde** under ett gemensamt moment för ersättning och anskaffning av naturskyddsområden reserverat ca 15 miljoner euro per år för det fortsatta genomförandet av programmet för främjande av mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) så att den sammanlagda dimensioneringen av anslagen bibehålls på samma ramnivå som tidigare. När det slutgiltiga beslutet om programmets framtid fattas hösten 2007, kan anslaget till behövliga delar överföras till andra moment och förvaltningsområden, t.ex. jord- och skogsbruksministeriet.

Anskaffningen av ett nytt kombinationsfartyg till marinens förfogande för förbättrande av oljebekämpningsberedskapen genomförs i enlighet med tidigare fattade beslut. För utgifterna för användning och underhåll av fartyg för bekämpning av miljöskador reserveras ett tillägg på 0,3 miljoner euro per år. Ett lagstiftningsprojekt som gäller inrättandet av naturskyddsområden inleds och inventeringen av undervattensmiljön fortsätter.

Den förbättrade sysselsättningen minskar utgifterna för det allmänna bostadsbidraget. Utgifterna har uppskattats enligt de gällande förmånsgrunderna, med en förhöjning som motsvarar hyreshöjningarna. Anslagen för reparationsunderstöd har beaktats i enlighet med vad som överenskommits i budgeten för 2007.

2.2. Genomförandet av produktivetsprogrammet

Regeringen inledde genom sitt rambeslut av den 23 mars 2006 genomförandet av statsförvaltningens produktivetsprogram för åren 2007—2011. De produktivetsfrämjande åtgärderna föranleder en minskning av antalet statsanställda motsvarande sammanlagt ca 9 600 årsverken fram till år 2011 samt motsvarande inbesparingar och möjligheter till omfördelning av utgifter. Under ramperioden 2008—2011 minskar de produktionsfrämjande åtgärderna behovet av personal med sammanlagt ca 8 500 årsverken. På motsvarande sätt uppskattas den naturliga avgången bland de anställda under ramperioden 2008—2011 uppgå till ca 23 000 personer, av vilka ca 12 000 går i egentlig ålderspension. I ramen ingår betydande anslag för produktivetsfrämjande investeringar på så sätt att fullföljandet av centrala projekt kan säkerställas. Utöver den finansiering av produktivetsinvesteringar som ingår i ramen för respektive förvaltningsområde har i budgeten för 2007 reserverats 15 miljoner euro i reservationsanslag för utvecklande av produktiviteten.

Tabell 2. Verkningarna av de produktivetsfrämjande åtgärderna i fråga om behovet av personal i rambeslutet 23.3.2006 samt de ändringar i antalet anställda som konstaterats i budgeten för 2007

Förvaltningsområde	Minskningen av antalet årsverken enligt produktivitetssprogrammet 2007—2011	Ändringarna i antalet årsverken enligt förvaltningsområde i budgeten för 2007
SRK	-22 ¹⁾	21
UM	-133	0
JM	-720	-50
IM	-960	-110
FSM	-1 860	-410
FM	-1 630	-190
UVM	-1 300	0
JSM	-580	-60
KM	-480	-100
HIM	-700	10
SHM	-340	0
AM	-380	-50
MM	-250	-40
Ofördelade enligt förvaltningsområde	-290	
Sammanlagt	-9 645	-979

¹⁾ varav 11 i SRK och 11 inom andra förvaltningsområden

Projekt som gäller hela statsförvaltningen

Inom hela statsförvaltningen övergår man under ramperioden till att inom ekonomi- och personalförvaltningen använda elektroniska enhetliga processer och en service-produktionsmodell som överensstämmer med servicecentralmodellen. Med tanke på detta har det inrättats eller skall det inrättas fem servicecentraler som fungerar enligt enhetliga principer, och av dem har fyra redan inlett sin verksamhet. Verksamheten täcker hela statsförvaltningen före utgången av 2009.

Inom statens IT-verksamhet har man övergått till en ledningsmodell enligt koncernprincipen. Statens IT-serviceenhet inleder sin verksamhet år 2008. Den har som mål att stödja förvaltningens kompatibilitet och produktivitet samt att öka IT-verksamhetens kostnadseffektivitet. Målet är att de viktigaste effektivitets- och produktivetsökande projekten genomförs.

I ramen för statsfinanserna 2008—2011 bereder man sig på att finansiera ett för staten gemensamt informationssystem för ekonomi- och personalförvaltning. Anskaffningen av systemet handhas av Statskontoret. Systemet, som får centraliserad finansiering, tas under ramperioden gradvis i bruk inom servicecentralnätverket för statens ekonomi- och personalförvaltning. I och med detta behöver enskilda ämbetsverk inte längre investera i motsvarande system.

Personalpolitiken

Vid genomförandet av produktivhetsprogrammen tillämpas statsrådets principbeslut av den 23 mars 2006 om ordnande av statsanställdas ställning vid organisationsförändringar. Beslutet har beretts i samarbete med statens personalorganisationer. Genomförandet av produktivhetsprogrammen anpassas till målen att trygga personalens anställningsförhållanden, arbetets kontinuitet och utvecklingen av arbetsförhållandena. Statsrådet utgår från att uppsägningar av ekonomiska orsaker eller av produktionsorsaker skall kunna undvikas genom iakttagande av de metoder som nämns i principbeslutet.

3. Inkomstposterna och balansen

Utgångspunkten för inkomstposterna inom statsfinanserna är en bedömning av den samhällsekonomiska utvecklingen på medellång sikt, vilken ligger till grund för bedömningen av hur skattebaserna utvecklas. I bedömningen ingår inte några nya ändringar i beskattningsgrunderna. I fråga om beskattningen av förvärvsinkomster åren 2008—2011 antas tekniskt att skattegrunderna vid statsbeskattningen justeras så att beskattningen inte skärps när realinkomstnivån stiger. I bedömningen har intäkterna från skatt på förvärvs- och kapitalinkomster hållits på en konstant nivå i förhållande till lönesumman. Utöver de beslut som staten fattar påverkas den totala skattebördan även av kommunalskattens nivå samt den omständighet att arbetspensionsförsäkringsavgiften kommer att höjas med drygt 0,2 procentenheter per år ända fram till 2030 för säkerställande av finansieringen av arbetspensionerna.

Den ökade totalproduktionen återspeglar sig också i skatteinkomstutvecklingen. Det uppskattas att skatteinkomstökningen blir långsammare under de sista åren av ramperioden. Den genomsnittliga ökningen av inkomsterna inom budgetekonomin beräknas uppgå till 3 % under ramperioden. Skatteinkomsterna utgör ca 85 % av statens inkomster och även de beräknas öka med i genomsnitt 3 % per år.

De skatter som baserar sig på inkomst och förmögenhet beräknas under ramperioden öka med i genomsnitt 3 % per år. Intäkten av skatter på grund av omsättning, av vilka mervärdesskatten är den mest betydande, beräknas öka med i genomsnitt 3 ½ % per år. Intäkterna av acciser beräknas inte öka under ramperioden. Detta beror på att skatteintäkterna av tobaksaccisen beräknas minska till följd av den krympande skattebasen år 2010 när de sista kvoter som begränsar passagerarimporten slopas i slutet av 2009. Intäkten av accisen på vissa dryckesförpackningar beräknas minska år 2008 när övergångstiden för accisen löper ut.

Inkomsten av försäljning av aktier som staten äger har enligt vedertagen praxis uppskattats till 420 miljoner euro. Det uppskattas att i dividendinkomster inflyter årligen 1 065 miljoner euro, vilket motsvarar nivån under föregående år exklusive de extra dividender som höjde inflödet av dividendinkomster år 2006 och 2007. För åren 2008—2011 har man tillämpat antagandet att överföringen från pensionsfonden till budgetekonomin är 40 % av de årliga pensionsutgifterna, dvs. det i lagen angivna maximibeloppet.

Regeringens mål att få statsfinanserna i balans fram till utgången av valperioden ser ut att uppnås. Statsfinanserna beräknas år 2007 i nationalräkenskapstermer uppvisa ett

överskott på 0,6 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Statsskulden beräknas i slutet av detta år uppgå till ca 59 miljarder euro och minska till ca 33 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Statsskulden har i förhållande till bruttonationalprodukten minskat med cirka tio procentenheter under valperioden.

På basis av utgifterna och inkomstposterna i rambeslutet uppskattas statens budgetekonomi visa ett överskott under åren 2008—2011. I uppskattningen har inte beaktats den kommande regeringens eventuella utgiftsökningar eller beslut om större skattelättnader. Enligt nationalräkenskapstermer beräknas statsfinanserna uppvisa ett litet överskott under ramperioden.

4. Basserviceprogrammet

Enligt förhandsuppgifterna om bokslutet för 2006 var kommunernas och samkommunernas årsbidrag 1,9 miljarder euro. Årsbidraget ökade betydligt från året innan och räckte till för att täcka avskrivningarna av anläggningstillgångar. Den interna finansieringen räckte inte till för att finansiera nettoinvesteringarna och den kommunala ekonomin uppvisade fortfarande ett litet underskott. Trots att kommunernas ekonomiska utveckling har förbättrats överlag, var antalet kommuner med svag ekonomi fortfarande stort. Kommunernas skuldsättning fortsatte och skuldbeloppet ökade med över 800 miljoner euro.

Det uppskattas att kommunernas och samkommunernas årsbidrag förbättras ytterligare år 2007 och klart överstiger avskrivningarna av anläggningstillgångar.

Kalkylerna över den kommunala ekonomins utveckling åren 2008—2011 baserar sig på finansministeriets uppskattning av den totalekonomiska utvecklingen på medellång sikt. Enligt uppskattningen försämras förutsättningarna för ekonomisk tillväxt under de närmaste åren som en följd av befolkningens stigande medelålder och den därav följande minskningen av utbudet av arbetskraft.

Enligt utvecklingskalkylerna för 2008—2011 förstärks kommunalekonomins finansiella ställning. Omkostnaderna beräknas öka med i genomsnitt 4,2 % per år. Antalet anställda beräknas öka endast inom social- och hälsovårdsväsendet. Däremot förutser man att antalet anställda inom undervisningen minskar något till följd av att ålderklaserna blir mindre. Nettoinvesteringarna förväntas ligga på samma nivå som 2007.

Det finns stor risk för att ökningen av kommunernas omkostnader under de kommande åren är större än den siffra på 4,2 % som anges i utvecklingskalkylen. Under den första hälften av årtiondet var den nominella genomsnittliga omkostnadsökningen över 5 % per år. Under de närmaste åren ökar befolkningens stigande medelålder efterfrågan på social- och hälsovårdstjänster. Dessutom för svårigheterna att rekrytera arbetskraft med sig ett tryck på löneglidningar i och med att den årliga pensionsavgången inom den kommunala sektorn börjar tillta och sålunda förutspås att utbudet på arbetskraft börjar minska redan inom en snar framtid. För att utgiftsprognosen skall realiseras förutsätts att kommunerna effektiviserar sina omkostnader och förbinder sig till en moderat utgiftsutveckling samt att nya åtaganden inte påförs kommunerna. En snabbare utgiftsökning än vad som beräknats tidigare försämrar den kommunala ekonomins situation betydligt, varvid kommunerna fortsätter att skuldsätta sig kraftigt.

Kommunernas basservice finansieras huvudsakligen med kommunernas egna skatteinkomster. År 2007 beräknas skatteinkomsterna uppgå till sammanlagt ca 16,1 miljarder euro. Det beräknas att kommunernas skatteinkomster ökar med sammanlagt 5,9 % år 2007 och med i medeltal 3,9 % under åren 2008—2011. Skatteinkomstökningen kommer dock att avta under de sista åren av ramperioden i och med att den ekonomiska tillväxten blir långsammare. Skatteinkomsterna beräknas fram till år 2011 öka med ca 2 660 miljoner euro jämfört med år 2007.

Staten finansierar kommunernas basservice genom statsbidrag med sammanlagt 8 187 miljoner euro år 2008. De statsbidrag som omfattas av granskningen av kommunernas basservicebudget ökar under åren 2008—2011 med ca 594 miljoner euro jämfört med år 2007. I statsandelarna görs år 2008 en full indexhöjning, vilken ökar statsandelarna med sammanlagt 197,9 miljoner euro. Av detta belopp är kommunernas och samkommunernas andel 179,4 miljoner euro. I ramarna för statsfinanserna beräknas statsandelarna enligt 2008 års kostnadsnivå.

Ökningen av statsandelarna beror på den nya form av justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som enligt lag infaller i början av regeringsperioden och ökar statsandelarna för social- och hälsovården med 226,1 miljoner euro samt statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamheten med 26,3 miljoner euro, dvs. sammanlagt 252,4 miljoner euro.

Den lagstiftning som gäller justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna har ändrats från ingången av 2006. Justeringen av kostnadsfördelningen görs inte längre till ett lagstadgat eurobelopp, dvs. som en automatisk justering, utan i samband med den justering av kostnadsfördelningen som görs vart fjärde år justeras de kalkylerade kostnader och priser per enhet som används som grund för statsandelarna så att de stämmer överens med de faktiska kostnaderna. Staten deltar i de kostnader som överensstämmer med bestämningsgrunderna med en procentuell andel som bestäms särskilt i samband med varje justering av kostnadsfördelningen och som tillämpas fram till följande justering av kostnadsfördelningen. När justeringsbeloppet fastställs beaktas finansieringens tillräcklighet, behoven av att utveckla den lagstadgade servicen, den gällande statsandelsprocenten, de faktorer som inverkat på kostnadsutvecklingen i fråga om basservicen, den rådande situationen i fråga om statens och kommunernas ekonomi samt utsikter och utmaningar för de kommande åren. Den första nya justeringen av kostnadsfördelningen genomförs i statsandelarna för 2008 och har beaktats i rambeslutet. År 2008 frångår man också möjligheten att kompensera ändringar i kostnadsnivån på en nivå som är lägre än nivån för det fulla indexet.

Under ramperioden förväntas inte några betydande förändringar i statsbidragen till följd av nya beslut. På basis av tidigare beslut ökar statsandelarna för social- och hälsovården på grund av totalrevideringen av barnskyddslagen med ca 7,4 miljoner euro år 2008 och till följd av en utvidgning av mammografiscreeningen med i genomsnitt 0,7 miljoner euro per år. Eftersläpningen i den ersättning som enheter inom hälso- och sjukvården beviljas för utbildning enligt lagen om specialiserad sjukvård avhjälps i enlighet med tidigare beslut stegvis med sammanlagt 20 miljoner euro under ramperioden. Det särskilda tillfälliga anslaget för utvecklingsprojekt inom hälso- och sjukvården slopas helt år 2008.

I statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamheten beaktas fortfarande de funktionella ändringar som slogs fast efter det förra rambeslutet i samband med behandlingen av statsbudgeten för 2007. På grundval av detta ökas under ramperioden i

synnerhet anslagen för morgon- och eftermiddagsverksamhet för små barn. En ökning av det till ersättning till kommunerna berättigande timantalet inom morgon- och eftermiddagsverksamheten från tre till fyra timmar ökar statsandelarna med ca 9 miljoner euro.

Förutom av de åtgärder som staten har fattat beslut om påverkas kommunernas statsbidrag också av den automatiska förändringen i åldersstrukturen och befolkningsmängden under ramperioden. Till följd av förändringen beräknas statsandelarna för social- och hälsovården öka med sammanlagt 155 miljoner euro under åren 2008—2011. Statsandelarna för undervisningsväsendet minskar till följd av förändringarna i åldersstrukturen med ett nettobelopp av ca 92 miljoner euro. Antalet elever inom förskoleundervisningen beräknas öka något under ramperioden. Däremot minskar antalet elever inom grundundervisningen kraftigt under ramperioden så att statsandelarna minskar med ca 18 miljoner euro år 2008 och med ca 81 miljoner euro år 2011. Även elevantalet i gymnasier minskar betydligt, vilket minskar statsandelarna med ca 10 miljoner euro fr.o.m. år 2008.

I anslutning till kommun- och servicestrukturreformen stöds kommunsammanslagningar med ansemliga understöd som beräknas uppgå till sammanlagt ca 300 miljoner euro under ramperioden. Av dessa understöd utgörs ca 84 miljoner euro av ersättningsar för den minskning av de kalkylerade statsandelarna som följer av sammanslagningarna. Det anslag som anvisats för understöd enligt prövning till kommunerna minskar i enlighet med tidigare fastslagna riktlinjer gradvis under ramperioden.

Kompensationen under arbetsmarknadsstödsreformens övergångstid minskar i enlighet med tidigare beslut med 15 miljoner euro år 2008.

En ökning av antalet elever som antas till tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning på det sätt som beslutats i samband med statsbudgeten för 2007 ökar anslaget med över 9 miljoner euro jämfört med det förra rambeslutet.

De ändringar som föranleds av kommun- och servicestrukturreformen görs i den lagstiftning som gäller verksamheten inom olika förvaltningsområden. Målet är att ändringarna av lagstiftningen träder i kraft senast vid ingången av 2009.

Kommunernas finansierings- och statsandelssystem revideras från ingången av 2009 i enlighet med de riktlinjer som fastställts i ramlagen. Det utredningsförfarande mellan staten och kommunen som gäller kommuner som befinner sig i en speciellt svår ekonomisk ställning genomförs årligen.

Av de uppgifter som i enlighet med ramlagen överförs från kommunerna till staten har i ramkalkylerna beaktats finansieringsansvaret för utomlands bosatta personers hälso- och sjukvårdskostnader fr.o.m. 2008, utredningar i anslutning till sexuellt utnyttjande av barn fr.o.m. 2009 och tolktjänster för gravt handikappade fr.o.m. 2009.

Minister

Antti Kalliomäki

Avdelningschef,
budgetchef

Hannu Mäkinen

- BILAGA 1 Prisnivåjusteringar och strukturförändringar i rambeslutet
BILAGA 2 Totalekonomiska prognoser och antaganden för åren 2006—2011
BILAGA 3 Finansministeriets uppskattning av budgetekonomins inkomster och balans
2007—2011
BILAGA 4 Kommunalekonomins utveckling 2005—2011
BILAGA 5 Kommunernas och samkommunernas statsbidrag inom budgeten för basservi-
cen

SÄNDLISTA Riksdagens centralkansli
Republikens presidents kansli
Ministerierna

FÖR KÄNNEDOM
Finansutskottets sekretariat
Riksdagens räkenskapsbyrå
Statens revisionsverk
Statsrevisorena

Prisnivåjusteringar och strukturförändringar i rambeslutet

Rambeslutet för 2008—2011 har uppgjorts enligt pris- och kostnadsnivån år 2008. En del av utgifterna i ramen, såsom biståndsutgifterna, har redan angetts till gängse värde i tidigare rambeslut, varvid de innehåller en uppskattad höjning av kostnadsnivån. Till övriga delar har utgiftsnivån för ramperioden justerats utifrån den beräknade höjningen av pris- och kostnadsnivån.

Vid justeringen av prisnivån har som korrigeringsfaktorer använts den förutspådda höjningen av konsumentpriserna år 2008 med 1,4 %, höjningen av basprisindex på hemmamarknaden med 1,0 % samt höjningen av byggnadskostnaderna med 2,0 %. Det uppskattas att både APL- och FP-indexen stiger med 1,2 % år 2008. Kommunernas statsandelar har höjts med 2,5 %, vilket motsvarar den uppskattade fulla höjningen av kostnadsnivån. Införandet av de nya lönesystemen ökar löneutgifterna med sammanlagt ca 28 miljoner euro år 2008 jämfört med budgeten för 2007. I utgiftsnivån ingår inte någon uppskattning av löneeffekterna av en eventuell inkomstpolitisk hellslösning hösten 2007. Jämfört med utgiftsnivån i rambeslutet från mars 2006 är korrigeringen av prisnivån för 2008 sammanlagt 472 miljoner euro, varav 340 miljoner euro utgör en justering av prisnivån för de lagstadgade utgifterna och 93 miljoner euro föranleds av att utgiftsbasen för 2007 har preciserats.

Jämfört med det föregående rambeslutet höjs utgiftsnivån med 74 miljoner euro på grund av en teknisk ändring av budgeteringssättet i fråga om energiskattestödet, enligt vilken man i samband med budgeten för 2007 övergick till bruttobudgetering av stödet.

Justeringarna av pris- och kostnadsnivån tillsammans med strukturförändringarna och de övriga tekniska justeringarna höjer den totala utgiftsnivån åren 2008—2011 med 546 miljoner euro jämfört med vad som avtalades våren 2006.

Totalekonomiska prognoser och antaganden för åren 2006—2011

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
BNP, volymförändring	5,5	3,0	2,9	2,6	2,1	1,8
BNP, prisförändring	1,3	0,8	0,6	0,9	0,9	0,9
BNI, värde, mn euro	167 911	174 270	180 320	186 650	195 420	197 750
Konsumentprisindex, förändring	1,6	1,4	1,4	1,7	1,7	1,7
Förtjänstnivåindex, förändring	3,0	2,5	2,9	3,0	3,0	3,0
Byggnadskostnadsindex, förändring	3,8	3,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Basprisindex på hemmamarknaden, förändring	5,8	2,5	1,0	1,0	1,0	1,0
Arbetslöshetsgrad	7,7	7,4	7,0	6,4	6,2	6,1
Ökning av lönesumman	4,5	3,5	3,4	3,5	3,1	2,8
Arbetslöshetsförsäkringspremie						
— arbetsgivare, genomsnitt	2,29	2,29	2,2	2,1	2,0	2,0
— arbetstagare	0,58	0,58	0,5	0,4	0,3	0,3
APL-index	2 081	2 127	2 152	2 192	2 236	2 278
FP-index	1 377	1 401	1 418	1 439	1 464	1 488
Statsandelsindex:						
Förändring i kostnadsnivån ¹	2,6	2,4	2,5	2,6	2,7	2,7
Förändring i kostnadsnivån, budgetpropositionen ²	2,4	2,0	2,5	2,6	2,7	2,7
— inbegriper en indexkorrigering	+0,4	+0,2				
De försäkrades sjukförsäkringspremier						
— löntagarnas dagpenningsspremie ³	0,77	0,75	0,76	0,76	0,76	0,76
— löntagarnas och företagarnas sjukvårdsspremie	1,33	1,28	1,3	1,3	1,3	1,3
— förmånstagarnas sjukvårdsspremie	1,5	1,45	1,47	1,47	1,47	1,47
APL-premie	21,1	21,2	21,4	21,6	21,8	22,0
— arbetsgivare	16,6	16,7	16,8	16,9	17,0	17,1
— arbetstagare under 53 år	4,3	4,3	4,4	4,5	4,6	4,7
— arbetstagare över 53 år	5,4	5,4	5,6	5,7	5,8	6,0

¹ Realiserad och enligt prognos.² Den förändring i kostnadsnivån som använts i budgetpropositionen. Förändringen i kostnadsnivån inbegriper en indexkorrigering som görs med två års dröjsmål och enligt skillnaden mellan den realiserade förändringen i kostnadsnivån och den i budgetpropositionen använda förändringen i kostnadsnivån. Fr.o.m år 2008 görs förändringen i kostnadsnivån till fullt belopp.³ Företagarnas tilläggsfinansieringsandel till dagpenningsspremien uppgår till 0,24 procentenheter.

Statens arbetsgivaravgifter	23,21	23,21	23,12	23,02	22,92	22,82
— folkpensionsavgift	1,948	1,951	1,951	1,951	1,951	1,951
— sjukförsäkringsavgift	2,06	2,06	2,07	2,07	2,07	2,07
— pensionsavgift (StPL)	19,2	19,2	19,1	19,0	18,9	18,8
Kommunalarbetsgivaravgifter	31,94	32,14	31,95	31,72	31,52	31,42
— folkpensionsavgift	1,948	1,951	1,951	1,951	1,951	1,951
— sjukförsäkringsavgift	2,06	2,06	2,07	2,07	2,07	2,07
— övriga socialförsäkringsavgifter	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
— arbetslöshetsförsäkringspremie	2,9	2,9	2,8	2,7	2,6	2,6
— pensionsavgift (KomPL)	23,73	23,93	23,83	23,70	23,60	23,50

Finansministeriets uppskattning av budgetekonomins inkomster 2007—2011, md euro

	2007 prognos 16.1.2007	2008	2009	2010	2011	2007—2011 Genomsnittlig årlig förändring %
Skatteinkomster sammanlagt	35,7	36,8	38,0	39,0	40,0	2,9
— skatter på grund av inkomst och förmögenhet	13,7	14,2	14,7	15,2	15,6	3,2
— skatter på grund av omsättning	14,4	14,9	15,5	16,0	16,4	3,3
— övriga skatteinkomster	7,5	7,6	7,8	7,9	8,0	1,5
Inkomster av blandad natur	3,4	4,7	4,6	4,7	4,8	9,1
— varav inkomster av försäljning av egendom	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	1,9	1,5	1,5	1,5	1,5	-5,2
Inkomster sammanlagt*	41,2	43,2	44,3	45,5	46,5	3,1

* Inkluderar återbetalning av lån som staten beviljat.

Finansministeriets uppskattning av budgetekonomins balans 2007—2011, md euro, gängse priser

	2007	2008	2009	2010	2011
Budgetekonomins beräknade inkomster sammanlagt	41,2*	43,2	44,3	45,5	46,5
Utgifter sammanlagt (gängse priser)	40,6	42,2	43,0	43,8	44,3
Budgetekonomins balans	0,6	1,0	1,3	1,7	2,2
Statsskulden, % av BNP	33,4	31,7	29,9	28,2	26,3

* Prognos 16.1.2007.

BILAGA 4

Kommunalekonomins (kommunerna och samkommunerna) utveckling 2005—2011 enligt kommunernas bokföring, mn euro (gängse priser)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Resultatbildningen							
1. Verksamhetsbidrag	-18 008	-18 894	-19 661	-20 475	-21 339	-22 244	-23 195
2. Skatteinkomster	14 255	15 162	16 050	16 730	17 430	18 070	18 710
3. Statsandelar, driftsekonomin	5 068	5 496	5 756	6 174	6 416	6 611	6 785
4. Finansiella intäkter och kostnader, netto	162	122	118	100	115	120	128
5. Årsbidrag (=1.+2.+3.+4.)	1 477	1 886	2 263	2 528	2 623	2 557	2 428
6. Avskrivningar	-1 757	-1 757	-1 822	-1 889	-1 959	-2 032	-2 107
7. Extraordinära poster, netto	285	529	300	300	300	300	300
8. Räkningsperiodens resultat	5	658	741	939	963	825	621
Finansiering							
9. Årsbidrag	1 477	1 886	2 263	2 528	2 623	2 557	2 428
10. Extraordinära poster	285	529	300	300	300	300	300
11. Månatliga poster i den interna finansieringen	-604	-699	-450	-450	-450	-450	-450
12. Intern finansiering, netto (=9.+10.+11.)	1 158	1 716	2 113	2 378	2 473	2 407	2 278
13. Investeringar i anläggningstillgångar	-3 231	-3 576	-3 300	-3 300	-3 300	-3 300	-3 300
14. Finansieringsandelar och försäljningsinkomster	1 135	1 651	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
15. Investeringar, netto (=13.+14.)	-2 096	-1 926	-2 300	-2 300	-2 300	-2 300	-2 300
Finansieringsbehov (=12.+15.)	-938	-209	-187	78	173	107	-22
17. Lånestock	7 705	8 509	8 809	8 859	8 859	8 859	8 909
18. Likvida medel	3 187	3 266	3 279	3 307	3 330	3 337	3 365
19. Nettoskuld (=17.-18.)	4 518	5 243	5 530	5 552	5 529	5 522	5 544

**Kommunernas och samkommunernas statsbidrag inom budgeten för basservicen
mn euro (ramåren 2008—2011 enligt prisnivån för 2008)**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Kalkylerade statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet							
Inrikesministeriet	157	200	185	173	177	178	166
Undervisningsministeriet, inkl. tippningsvinstmedel	2 350	2 461	2 501	2 593	2 643	2 635	2 611
— därav finansiering till samkommu- nerna på basis av priset per enhet	1 057	1 107	1 125	1 167	1 189	1 186	1 175
Social- och hälsovårdsministeriet	3 673	4 022	4 307	4 692	4 709	4 747	4 783
Sammanlagt	6 180	6 683	6 993	7 458	7 529	7 560	7 560
Övriga statsbidrag inom budgeten för basservice							
Inrikesministeriet	81	54	70	74	91	85	73
Undervisningsministeriet	175	169	138	152	152	147	142
Social- och hälsovårdsministeriet	246	423	383	379	394	399	404
Arbetsministeriet	126	128	126	125	125	125	125
Sammanlagt	628	774	717	729	762	755	744
Statsbidrag inom budgeten för basservice sammanlagt	6 808	7 457	7 710	8 187	8 291	8 315	8 304