

## Statsrådets beslut

### om principerna för uppgörande av ramförslag för statsfinanserna, budgetförslag samt verksamhets- och ekonomiplaner

Utfärdat i Helsingfors den 24 april 2003

Statsrådet har på föredragning från finansministeriet med stöd av 1 b och 10 § förordningen den 11 december 1992 om statsbudgeten (1243/1992), av dessa lagrum 1 b § sådan den lyder i statsrådets förordning 321/2003, beslutat att ramförslaget för statsfinanserna och budgetförslagen samt verksamhets- och ekonomiplanerna skall uppgöras som följer:

#### Huvudprinciper

Planeringsperioden för verksamhets- och ekonomiplaneringen är i regel fyra år.

Statsrådet slår fast de ekonomiskpolitiska utgångspunkterna för planeringsperioden och fastställer övergripande mål för verksamhets- och ekonomiplaneringsperiodens finanspolitik, skattepolitik och de offentliga utgifternas utveckling samt styr verksamhets- och ekonomiplaneringen och beredningen av budgeten genom ramarna för statsfinanserna samt andra föreskrifter och anvisningar.

Ministerierna gör upp budgetförslagen enligt de ramar för statsfinanserna och andra föreskrifter som statsrådet meddelat. Ministeriet meddelar de givna ramarna för statsfinanserna för tillämpning på den förvaltning som lyder under ministeriet på det sätt som statsrådets rambeslut förutsätter.

Varje ministerium skall som underlag för beredningen av de ramar för statsfinanserna som statsrådet givit göra upp ett sammandrag av verksamhets- och ekonomiplanerna inom sitt förvaltningsområde samt ramförslag och därtill hörande utredningar och kalkyler på det sätt som finansministeriet bestämmer.

De ramar för statsfinanserna som statsrådet beslutar om utgör grund för ministerierna när de bereder följande budgetförslag samt verksamhets- och ekonomiplan, anger riktlinjerna för verksamhetspolitiken inom sitt förvaltningsområde och styr den förvaltning och

ekonomi som lyder under ministeriet.

Ministerierna skall organisera planeringen av verksamheten och ekonomin inom sitt förvaltningsområde så, att ramarna för statsfinanserna och de av statsrådet givna tyngdpunktsområdena och verksamhetslinjerna beaktas också i de planer som görs upp för enskilda uppgifter och ämbetsverk samt eventuellt för vissa program eller helheter.

Ministeriet skall tillställa finansministeriet budgetförslaget för sitt förvaltningsområde samt ett sammandrag av verksamhets- och ekonomiplanen och ramförslagen inklusive motiveringar och utredningar inom de tidsfrister som finansministeriet bestämmer. Ministerierna beslutar om uppgörande av budgetförslagen och verksamhets- och ekonomiplanerna för ämbetsverken och inrättningarna inom sitt förvaltningsområde. De bestämmer även vilka tidsfrister som härvid skall iakttas.

#### Ramarna för statsfinanserna och andra ställningstaganden

Statsrådet ger ramar för statsfinanserna för valperioden (ramar för valperioden) och fastställer i anslutning därtill utgiftsreglerna för genomförande av den finanspolitiska linje som fastställts i regeringsprogrammet samt ger andra sådana ställningstaganden gällande statens ekonomi och verksamhet som skall iakttas under valperioden.

Statsrådet ger årligen de utgiftsregler som

ingår i beslutet om ramarna för valperioden och, i enlighet med de andra ställningstaganden som gäller valperioden, ramar för statsfinanserna för följande planeringsperiod och därtill hörande ställningstaganden:

— för ministerierna ramar enligt förvaltningsområde och därtill hörande ställningstaganden om och utvärderingar av utgifterna utanför ramarna,

— anslagsreserveringar för politikprogram som ingår i ramarna för statsfinanserna,

— vid behov ramar för samhälleligt och ekonomiskt betydande uppgiftshelheter eller andra helheter, anslag och fullmakter samt

— ställningstaganden till centrala linjer för verksamheten, till produktivitetsmål och andra mål samt vid behov till viktiga förslag till ändring av författningar och till utvecklingsprojekt liksom även till andra frågor angående statsfinanserna och skötseln av dem.

Ovan nämnda ramar samt övriga ställningstaganden bereds för behandlingen i statsrådet av finansministeriet vid förhandlingar med ministerierna i fråga.

### **Behandling av statsrådets politikprogram**

I ramförslagen för statsfinanserna tas in och i statsrådets rambeslut tas ställning till de anslag som behövs för genomförande av de politikprogram som fastställts i regeringsprogrammet eller besluts av statsrådet och till andra frågor som gäller finansiering av programmet. De anslag som behövs för genomförande av politikprogrammen specificeras enligt enskilda anslag i ramförslagen och rambeslutet för statsfinanserna.

Den minister som statsrådet utsett för samordning av politikprogrammet kan i samarbete med de i genomförandet av politikprogrammet deltagande ministerierna och på basis av den för programmet utsedda programledarens beredning göra upp ett med hänsyn till ministeriernas förslag kompletterande och parallellt förslag till ramar för politikprogrammet och ett budgetförslag till det samma. Den samordnande ministerns förslag omfattar ställningstagandena till ramar och budgeten i sin helhet och i förslaget kan dessutom ingå framställningar med motiveringar till den del politikprogrammet hör till något annat ministeriums behörighet än det mini-

sterium där den samordnande ministern har förordnats till minister. Avsikten är dock att förhandlingar om den samordnande ministerns förslag vid behov förs på förhand med de ministerier som deltar i genomförande av politikprogrammet.

Den samordnande ministern kan vid behov delta i de ram- och budgetförhandlingar om politikprogrammet som förs mellan finansministeriet och ministerierna.

I övrigt tillämpas på politikprogrammets ram- och budgetförslag och på ställningstagandena till ramarna vad som i detta beslut och i de föreskrifter som utfärdas med stöd av det bestäms om ramförslag och rambeslut gällande statsfinanserna, budgetförslag samt verksamhets- och ekonomiplaner.

### **Ramarnas bindande verkan**

Budgetförslaget för ett förvaltningsområde och politikprogrammet görs upp i enlighet med givna ramar för statsfinanserna och andra bestämmelser.

Verksamhets- och ekonomiplanen för ett förvaltningsområde görs upp på basis av de ramar för statsfinanserna och i dem ingående ramar för respektive förvaltningsområde samt övriga ställningstaganden som fastställts av statsrådet.

Ministerierna kan vid behov göra framställningar om utvecklingsprojekt.

### **Närmare föreskrifter**

Finansministeriet meddelar närmare föreskrifter om det förfarande som skall iakttas vid uppgörandet av ramförslag för statsfinanserna, budgetförslag, verksamhets- och ekonomiplaner samt sammandrag av verksamhets- och ekonomiplanerna och om strukturen och tidtabellen i fråga om planerna. Ministerierna skall till ämbetsverken och inrättningarna inom sina respektive förvaltningsområden meddela närmare föreskrifter och anvisningar om planerna.

Detta beslut träder i kraft den 24 april 2003. Genom detta beslut upphävs statsrådets beslut av den 8 mars 2001 om principerna för uppgörande av budgetförslag samt verksamhets- och ekonomiplaner och de bestämmel-

ser som utfärdats med stöd av beslutet.

Av de bestämmelser som utfärdats med stöd av det upphävda beslutet förblir finansministeriets föreskrift av den 10 april 2002

om uppgörande av verksamhets- och ekonomiplaner samt budgetförslag TM 0206 i kraft.

Helsingfors den 24 april 2003

Finansminister *Antti Kalliomäki*

Konsultativ tjänsteman Petri Syrjänen