



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Henkilöstön asema turvalli- suus- verkko- toimin- nassa



Hallinnon turvallisuus-
verkkohankkeen henkilöstöryhmän
raportti

17/2013

ICT-toiminta



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Henkilöstön asema turvallisuus- verkkotoiminnassa

Hallinnon turvallisuusverkkohankkeen henkilöstöryhmän
raportti



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
PL 28 (Snellmaninkatu 1 A) 00023 VALTIONEUVOSTO
Puhelin 0295 16001 (vaihde)
Internet: www.vm.fi
Taitto: Anitta Heiskanen /VM-julkaisutiimi

Juvenes Print - Suomen Yliopistopaino Oy, 2013

Kuvailulehti

Julkaisija ja julkaisu-aika	Valtiovarainministeriö, elokuu 2013	
Tekijät	Hallinnon turvallisuusverkkohankkeen henkilöstöryhmä	
Julkaisun nimi	Henkilöstön asema turvallisuusverkko-toiminnassa	
Asiasanat	Julkisen hallinnon turvallisuusverkko-toiminta, henkilöstön aseman järjestäminen, liikkeenluovutus	
Julkaisusarjan nimi ja numero	Valtiovarainministeriön julkaisuja 17/2013	
Julkaisun myynti/jakaja	Julkaisu on saatavissa pdf-tiedostona osoitteesta www.vm.fi/julkaisut . Samassa osoitteessa on ohjeet julkaisun painetun version tilaamiseen.	
Painopaikka ja -aika	Juvenes Print - Suomen Yliopistopaino Oy, 2013	
ISBN 978-952-251-472-1 (nid.) ISSN 1459-3394 (nid.) ISBN 978-952-251-473-8(PDF) ISSN 1797-9714 (PDF)	Sivuja 28	Kieli Suomi
Tiivistelmä <p>Tämän asiakirjan tarkoituksena on kuvata Hallinnon turvallisuusverkkohankkeen (TUVE-hanke, toimikausi 2009–2013) ja sen myötä käynnistyvän julkisen hallinnon turvallisuusverkko-toiminnan henkilöstöpolitiikan lähtökohdat, yleiset periaatteet ja käytännöt. Raportti on valmisteltu valtiovarainministeriön 22.12.2011 asettamassa TUVE-hankkeen henkilöstöryhmässä ja hyväksytty julkaistavaksi TUVE-hankkeen ohjausryhmässä 20.6.2013. Henkilöstöryhmän tehtävänä on ollut määritellä hallinnon turvallisuusverkon käyttöönottoon liittyvät henkilöstövaikutukset ja valmistella tähän liittyvät henkilöstöpoliittiset periaatteet.</p>		

Presentationsblad

Utgivare och datum	Finansministeriet, augusti 2013	
Författare	Personalgruppen för projektet Förvaltningens säkerhetsnät	
Publikationens titel	Henkilöstön asema turvallisuusverkkotoiminnassa	
Publikationsserie och nummer	Finansministeriet publikationer 17/2013	
Beställningar/distribution	Publikationen finns på finska i PDF-format på www.vm.fi/julkaisut . Anvisningar för beställning av en tryckt version finns på samma adress.	
Tryckeri/tryckningsort och -år	Juvenes Print - Suomen Yliopistopaino Oy, 2013	
ISBN 978-952-251-472-1 (hft.) ISSN 1459-3394 (hft.) ISBN 978-952-251- 473-8(PDF) ISSN 1797-9714 (PDF)	Sidor 28	Språk Finska
Sammandrag <p>Syftet med denna handling är att beskriva utgångspunkterna, de allmänna principerna och praxisen för personalpolitiken i projektet Förvaltningens säkerhetsnät (TUVE-projektet, mandatperiod 2009–2013) och den offentliga förvaltningens säkerhetsnätverksamhet som ska inledas genom projektet. Rapporten har beretts av personalgruppen för TUVE-projektet, som Finansministeriet tillsatte den 22 december 2011, och godkänts för att publiceras den 20 juni 2013 av styrgruppen för TUVE-projektet. Personalgruppen har haft till uppgift att definiera vilka effekter införandet av förvaltningens säkerhetsnät har på personalen och att bereda de tillhörande personalpolitiska principerna.</p>		

Description page

Publisher and date	Ministry of Finance, August 2013	
Author(s)	Staff committee for "Hallinnon turvallisuusverkkohanke TUVE" (Government security network project) project	
Title of publication	Henkilöstön asema turvallisuusverkkotoiminnassa	
Publication series and number	Ministry of Finance publications 17/2013	
Distribution and sale	The publication can be accessed in pdf-format in Finnish at www.vm.fi/julkaisut . There are also instructions for ordering a printed version of the publication.	
Printed by	Juvenes Print - Suomen Yliopistopaino Oy, 2013	
ISBN 978-952-251-472-1 (print.) ISSN 1459-3394 (print.) ISBN 978-952-251- 473-8(PDF) ISSN 1797-9714 (PDF)	No. of pages 28	Language Finnish
Abstract <p>The aim of this document is to describe the staff policy principles and practices of "Hallinnon turvallisuusverkkohanke TUVE" (Government security network project TUVE [term 2009–2013]) and consequent public administration security network activities. The report has been drawn up in the TUVE project staff committee appointed by the Ministry of Finance on 22 Dec. 2011 and approved by the TUVE project steering group on 20 June 2013. The aim of the staff committee has been to define the consequences to the staff related to the rollout of Government security network and to prepare related staff policy principles.</p>		

Sisältö

1	Yleistä	9
1.1	TUVE - turvallisuusverkkotoiminta	9
2	Henkilöstöpolitiikan lähtökohdat	13
2.1	Hyvä henkilöstöpolitiikka	13
2.2	Liikkeenluovutus	14
2.3	Muutokseen sitoutuminen	15
3	Muutokset henkilöstön asemassa ja palvelussuhteen ehtoissa	17
3.1	Palvelussuhteen jatkuvuus	17
3.2	Palvelussuhteen laji	18
3.3	Sovellettavat työehdot	18
3.4	Palkkaus	18
3.5	Lomat	18
3.6	Työssäkäyntipaikat	19
3.7	Työaika	20
3.8	Eläkkeet	20
3.9	Toimintaan liittyvät erityiskysymykset	21
4	Muutosten eteneminen	23
4.1	Valmistelu ja aikataulu	23
4.2	Yhteistoiminta	24
4.3	Osaamisen siirtäminen	24
4.4	Rekrytoinnit	25
4.5	Viestintä	25
4.6	Muutoksen tuki ja seuranta	26
	Liite	27

1 Yleistä

Tämän asiakirjan tarkoituksena on kuvata Hallinnon turvallisuusverkkohankkeen (TUVE-hanke, toimikausi 2009–2013) ja sen myötä käynnistyvän julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnan henkilöstöpolitiikan lähtökohdat, yleiset periaatteet ja käytännöt.

Raportti on valmisteltu valtiovarainministeriön 22.12.2011 asettamassa TUVE-henkilöstöryhmässä. Henkilöstöryhmän tehtävänä on ollut määritellä hallinnon turvallisuusverkon käyttöönottoon liittyvät henkilöstövaikutukset ja valmistella tähän liittyvät henkilöstöpoliittiset periaatteet. Henkilöstöryhmä on valmistellut henkilöstöä koskevat siirtymäsäännökset ja niitä koskevat perustelut hallituksen esityksen luonnokseen laiksi julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnasta. Lisäksi henkilöstöryhmän tehtäviin kuuluu muutoksessa noudatettavia menettelytapoja koskevien ehdotusten tekeminen turvallisuusverkkotoiminnan luovuttavalle (puolustusvoimat) ja vastaanottavalle (Suomen Erillisverkot Oy:lle ja sen tytäryhtiölle Suomen Turvallisuusverkko Oy:lle) työnantajalle sekä henkilöstön asemaa koskevien suunnitelmien ja tukitoimien ohjaus, seuranta ja tuki.

Henkilöstöryhmässä on ollut edustus TUVE-hankkeessa mukana olevien hallinnonalojen organisaatioista sekä näiden organisaatioiden henkilöstöä edustavista työntekijäjärjestöistä. Henkilöstöryhmän kokoonpano on raportin julkaisuhetkellä seuraava: Virve Avonius (Hallinnon tietotekniikkakeskus), Taru Heiskala (Pääesikunta), Iiro Henttinen (valtiovarainministeriö), Miia Kannisto (Valtion työmarkkinalaitos), Sami Kivivasara (puheenjohtaja, valtiovarainministeriö), Tiina Kukkonen-Suvivuo (sisäasianministeriö), Elina Laiho (Maanpuolustuksen Henkilökuntaliitto MPHL ry /Palkansaajajärjestö Pardia), Jarmo Manninen (Puolustusvoimien Johtamisjärjestelmäkeskus), Ari Maskonen (Puolustusvoimien Johtamisjärjestelmäkeskus/Palkansaajajärjestö Pardia), Katja Multanen (valtiovarainministeriö), Marja-Terttu Paananen (Valtiokonttori), Timo Saarinen (ulkoasiainministeriö), Kristina Stenius (Suomen Erillisverkot Oy), Kimmo Suopajarvi (Hallinnon tietotekniikkakeskus), Sinikka Vahvaselkä (puolustusministeriö), Jorma Viiala (Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry), Kati Virtanen (Pääesikunta) ja Sakari Vuorenmaa (Puolustusvoimien Johtamisjärjestelmäkeskus/Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry).

1.1 TUVE - turvallisuusverkkotoiminta

Valtioneuvoston asettamassa turvallisuusverkkohankkeessa suunnitellaan ja toteutetaan valtion ylimmälle johdolle ja yli 30 000 turvallisuusviranomaiskäyttäjälle oma korkean varautumisen tietoverkko. Verkon käyttäjiksi tulevat ensimmäisessä vaiheessa valtion ylimmän johdon lisäksi yhteiskunnan yleisen järjestyksen ja turvallisuuden, pelastustoiminnan, meripelastustoiminnan, rajaturvallisuuden, hätäkeskustoiminnan, maahanmuuton, ensihoitopalvelun sekä maanpuolustuksen kannalta keskeiset viranomaiset.

Vuoden 2013 loppuun mennessä valmistuvalla ja käyttöön otettavalla turvallisuusverkolla (TUVE) parannetaan valtionjohdon päätöksentekokykyä, tilannekuvan muodostamista sekä viranomaisten välistä työskentelyä ja yhteydenpitoa kaikissa turvallisuustilanteissa. TUVE-verkko on tarkoitettu viranomaisten päivittäiseen käyttöön ja toimii luotettavasti myös häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Verkon perustana on puolustusvoimien korkeasti suojattu tieto- ja viestintäverkko, jota laajennetaan, modernisoidaan ja saatetaan muidenkin turvallisuusviranomaisten käyttöön. Käyttäjille luodaan yhteiset verkko- ja infrastruktuuripalvelut sekä viestintä-, laadunmittaus-, päätelaite- ja tiedonhallintapalvelut, yhtenäiset käyttäjien päätelaitteet ja sovellukset. Turvallisuusverkon käyttäjien määrä on siirtymäkauden 2013–2014 jälkeen kaksinkertainen PV:n verkon nykyisen käyttäjämäärään nähden ja asiakasmäärien sekä tarjottavien yhteisten palvelujen määrän on tarkoitus kasvaa siirtymäkauden jälkeenkin. Asiakaskunnan ja palvelujen laajeneminen sekä toimintaan kohdistuvat turvallisuuden ja varautumisen vaatimukset tulevat lisäämään verkon ylläpito- ja kehitystehtäviä uudessa toimintamallissa.

Hallituksen esitys laiksi julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnasta on annettu 23.5.2013. Ehdotetulla lailla säädettäisiin julkisen hallinnon turvallisuusverkosta, sen palveluista ja palvelujen käytöstä sekä muusta turvallisuusverkkotoiminnasta ml. toiminnan ohjauksesta ja valvonnasta. Ehdotetun lain nojalla puolustusvoimat luovuttaisi käytössään ja hallussaan olevan viestintäverkon laitteineen ja tiloineen ja niihin liittyvän toiminnan turvallisuusverkon verkko- ja infrastruktuuripalveluja tuottavalle yhtiölle liikkeenluovutuksena. Käytännössä liikkeenluovutus toteutetaan siten, että valtio luovuttaa toiminnot Suomen Erillisverkot Oy:lle, joka siirtää toiminnot edelleen konsernin sisäisiin järjestelyin Suomen Turvallisuusverkko Oy:lle. Liikkeenluovutuksella mahdollistetaan viestintäverkon jakaminen muiden keskeisten turvallisuudesta vastaavien viranomaisten kanssa. Lakiesityksen mukaan henkilöstön aseman järjestämiseen sovelletaan valtion virkamieslain ja työsopimuslain liikkeenluovutusta koskevia säännöksiä. Tavoitteena on, että laki julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnasta tulisi voimaan mahdollisimman pian.

2 Henkilöstöpolitiikan lähtökohdat

Hallinnon turvallisuusverkkohankkeessa ja turvallisuusverkkotoiminnan käynnistämisen siirtymävaiheessa tehtävien henkilöstöjärjestelyiden tavoitteena on turvata toiminnan häiriötön jatkuvuus ja uusien palvelutuottajien toimintakyky ja osaaminen. Lisäksi tavoitteena on varmistaa jatkuvuus, toimintakyky ja osaaminen siirrettäviä tehtäviä tällä hetkellä hoitavissa organisaatioissa.

Palvelussuhteen jatkuvuus on turvattu henkilöille, jotka liikkeenluovutuksen hetkellä tekevät turvallisuusverkon tehtäviä. Turvallisuusverkkotoiminnan verkko- ja infrastruktuuripalvelujen käyttö-, ylläpito- ja kehitysvastuun siirtyminen Suomen Erillisverkot Oy:n tytäryhtiölle Suomen Turvallisuusverkko Oy:lle tarkoittaa näiden toimintojen ja niitä tekevien henkilöiden tehtävien päättymistä nykyisissä toimintayksiköissä. Turvallisuusverkon asiakasmäärien kasvu, palvelutason nosto ja turvallisuuden ja varautumisen vaatimukset tarkoittavat turvallisuusverkon ylläpitotoimintojen määrällistä ja laadullista kasvua. Turvallisuusverkon käyttöönotto ja toimintojen siirto ei aiheuta henkilöstön vähentämistarvetta toimintojen ja tehtävien siirtyessä.

2.1 Hyvä henkilöstöpolitiikka

Suomen Erillisverkot Oy:ssä ja Suomen Turvallisuusverkko Oy:ssä noudatetaan valtion omistajaohjauksen mukaista hyvää henkilöstöpolitiikkaa (Valtion omistajapolitiikkaa koskeva valtioneuvoston periaatepäätös 7.6.2007, Valtioneuvoston periaatepäätös valtion henkilöstöpolitiikan linjasta 30.8.2001). Valtioneuvoston 26.1.2012 antaman periaatepäätöksen valtion henkilöstön aseman järjestämisestä organisaation muutostilanteissa tarkoituksena on vahvistaa yhtenäiset toimintatavat valtionhallinnon organisaatioiden muutostilanteisiin ja henkilöstön aseman turvaamiseen ja tukea muutosten hallintaa ja laadukasta johtamista. Periaatepäätöksessä valtion henkilöstön aseman järjestämisestä organisaation muutostilanteissa on todettu, että liikkeenluovutuksessa sovelletaan valtion virkamieslain ja työsopimuslain liikkeenluovutusta koskevia säännöksiä.

Turvallisuusverkkotoiminnan käynnistyminen on suuri muutostilanne, jossa hyvän henkilöstöpolitiikan mukaisten periaatteiden määrittelyn edellytyksenä on, että turvallisuusverkon verkko- ja infrastruktuuripalveluja tuottavalle yhtiölle siirtymäkauden aikana siirtyvät toiminnot henkilöineen kartoitetaan, henkilöstövaikutukset arvioidaan ja henkilöstön asemaa koskevat ratkaisut tehdään hyvässä yhteistyössä eri osapuolten kanssa ja riittävän ajoissa ennen toiminnan käynnistymistä. TUVE-hanketta ja pysyvää turvallisuusverkkotoimintaa ohjaava valtiovaraministeriö on pyytänyt henkilöstökartoitukset puo-

lustusministeriöltä ja sisäasiainministeriöltä, jotka toimittivat puolustusvoimia ja Hallinnon tietotekniikkakeskus HALTIKia koskevat kartoitukset syyskuussa 2012. Kartoitusten yksityiskohtia on edelleen tarkennettu siirtyvän toiminnan tarkentuessa.

Siirtyvien henkilöiden tulee saada henkilöstöprosessista yhtäaikaaisesti sama tieto ja mahdollisuus yhtäläisiin tukitoimenpiteisiin ja heidän työtehtäväänsä ja palvelussuhdettaan koskevat järjestelyt on toteutettava yhdenmukaisin perustein ja menettelyin. Tärkeää on myös ottaa huomioon ne, joiden asema tai tehtävät nykyisissä organisaatiossa jollain tavalla muuttuvat.

2.2 Liikkeenluovutus

Valtion virkamieslain ja työsopimuslain liikkeenluovutusta koskevat säädökset (VML 5 e-f ja TSL 10 §) ja valtioneuvoston 26.1.2012 periaatepäätös valtion henkilöstön aseman järjestämisestä organisaation muutostilanteessa turvaavat hyvän henkilöstöpolitiikan, henkilöstön etujen ja tasapuolisen kohtelun muutoksessa.

Liikkeenluovutuksella tarkoitetaan toiminnallisen kokonaisuuden siirtämistä toiselle toimijalle siten, että luovutettu toiminta tai sen pääasiallinen tarkoitus säilyy samana ja toiminta jatkuu siirron yhteydessä keskeytyksettä. Toiminnallisen kokonaisuuden muodostaa henkilöstön ja muiden toimintaan keskeisesti kuuluvien tekijöiden organisoitunut yhdistelmä.

Liikkeenluovutus on hetki, jolloin määräysvalta siirtyvään toimintaan siirtyy. Henkilöstön kannalta liikkeenluovutushetki on päivä, jolloin toiminta, johon henkilö kuuluu, siirtyy. Sinä päivänä vaihtuu myös henkilön työnantaja.

Liikkeenluovutus suojaa henkilöstön asemaa siten, että henkilöt siirtyvät uuden työnantajan palvelukseen automaattisesti ja heidän palvelussuhteensa jatkuu toiminnan siirtyessä liikkeenluovutuksella toiselle työntantajalle. Lisäksi liikkeenluovutusta koskevat säännökset turvaavat sen, että luovuttajaa työntantajana sitovat palvelussuhteesta johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät sellaisenaan uudelle työntantajalle. Palvelussuhteesta johtuvia oikeuksia ja velvollisuuksia ovat ainakin ne asiat, joista on sovittu työsopimuksessa tai virkasopimuksessa. Virka- ja työehtosopimukseen perustuvat oikeudet ja velvollisuudet ovat voimassa em. liikkeenluovutusta koskevien säännösten mukaan siihen saakka kunnes luovutushetkellä voimassaoleva virka- tai työehtosopimus päättyy.

Valtion virkamieslain säädökset liikkeenluovutuksesta astuivat voimaan vuoden 2012 alussa, ja turvallisuusverkkotoiminnan siirrossa näitä säädöksiä sovelletaan valtion toiminnan uudelleenjärjestelyssä ensimmäistä kertaa. Aiemmin liikkeenluovutuksen kaltaisissa tilanteissa siirtoon liittyvät menettelyt ja ehdot neuvoteltiin tapauskohtaisesti erikseen. TUVE-toimintojen liikkeenluovutukseen liittyvien henkilöstöpoliittisten linjausten valmistelun yhteydessä henkilöstön puolelta on esitetty vaatimus suoja-aikamääräyksistä. Valtiovarainministeriö on linjannut, että valtion liikkeenluovutustilanteissa ei palvelussuhteen ehtoihin liittyvistä asioista neuvotella työntantaja- ja työntekijäosapuolten kesken eikä TUVE-toimintojen siirrossa liikkeenluovutukseen voida liittää suoja-aikamääräyksiä. Suoja-aika antaisi siirtyvälle henkilöstölle Suomen Erillisverkot -konsernin muita työntekijöitä paremman palvelussuhdeturvan eikä suoja-aikamääräyksiä ole henkilöstön aseman turvaamiseksi tarpeen Suomen Erillisverkko Oy:ltä tai Suomen Turvallisuusverkko Oy:ltä edellyttä.

2.3 Muutokseen sitoutuminen

Henkilöstön motivaation säilyminen ja sitoutuminen tehtäväänsä uudessa tilanteessa on keskeinen edellytys turvallisuusverkko toiminnan onnistuneelle ja häiriöttömälle käynnistymiselle uudessa toimintamallissa. Muutostilanteessa tuleekin kiinnittää huomiota henkilöstön motivaatiota ja työtyytyväisyyttä ylläpitävien toimenpiteiden suunnitteluun ja toteutukseen. Työnantajaosapuolilta muutos edellyttää huolellista suunnittelua ja resursointia, aktiivista tiedottamista ja järjestelmällistä ja tasapuolista siirtymäkauden toteutusta. Siirtyvältä henkilöstöltä odotetaan joustavuutta ja sopeutumiskykyä muutoksessa.

3 Muutokset henkilöstön asemassa ja palvelussuhteen ehtoissa

Turvallisuusverkko toiminnan käynnistämisen yhteydessä tehtävät vastuiden ja toimintojen siirrot toteutetaan liikkeenluovutuksena. Liikkeenluovutusta koskevat periaatteet ja säännökset määrittävät muutoksia, joita siirtyvän henkilöstön asemassa ja palvelussuhteen ehtoissa tapahtuu.

Turvallisuusverkon verkko- ja infrastruktuuripalvelujen tuottamisvastuun siirtyminen Suomen Turvallisuusverkko Oy:lle merkitsee näiden toimintojen ja niitä tekevien henkilöiden tehtävien päättymistä nykyisissä tuotantoyksiköissä.

Puolustusvoimissa tehdyn henkilöstökartoituksen mukaan puolustusvoimien johtamisjärjestelmäkakesuksessa on noin 170 siirtyviin toimintoihin kuuluvaa tehtävää, joissa on tällä hetkellä 150 päätoimisesti näitä tehtäviä tekevää henkilöä. Nämä henkilöt siirtyvät liikkeenluovutuksessa Suomen Turvallisuusverkko Oy:n, joidenkin konsernitason tukitoimintojen osalta Suomen Erillisverkot Oy:n, palvelukseen. Hallinnon tietotekniikkakeskus HALTIKissa ei sisäasiainministeriössä tehdyn selvityksen perusteella ole turvallisuusverkon verkko- ja infrastruktuuripalveluja hoitavia henkilöitä.

3.1 Palvelussuhteen jatkuvuus

Liikkeenluovutushetkellä siirtyvään toimintaa kuuluva henkilöstö siirtyy automaattisesti luovutuksensaajan palvelukseen. Henkilöstön palvelussuhde jatkuu ilman eri toimenpiteitä eikä se edellytä asiasta sopimista henkilöstön kanssa. Myös määräaikainen palvelussuhde jatkuu siten, että määräaikainen henkilöstö siirtyy määräaikansa jäljellä olevaksi ajaksi luovutuksensaajan palvelukseen. Luovutuksensaaja ei saa irtisanoa palvelussuhdetta liikkeenluovutuksen perusteella.

Henkilöstöllä on virkamieslain 29 a §:n ja työsopimuslain 7 luvun 5 §:n nojalla oikeus irtisanomisaikaa noudattamatta tai sen kestoajasta riippumatta irtisanoa palvelussuhteen päättymään luovutuspäivästä, jos hän on saanut tiedon luovutuksesta nykyiseltä tai uudelta työnantajalta viimeistään kuukautta ennen luovutuspäivää. Jos hänelle on annettu tieto luovutuksesta myöhemmin, hän saa irtisanoa palvelussuhteensa päättymään luovutuspäivästä tai tämän jälkeen, viimeistään kuitenkin kuukauden päästä siitä, kun hän on saanut tiedon luovutuksesta.

3.2 Palvelussuhteen laji

Liikkeenluovutusperiaate tarkoittaa sitä, että voimassa olevista palvelussuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät ilman eri toimenpiteitä uudelle työnantajalle. Luovutuksessa virkasuhteista siirrytään työsuhteisiin. Työsuhteen alussa uusi työnantaja ja siirtyvät henkilöt käyvät toimenkuvaan ja tehtäviin liittyvät kehityskeskustelut. Työsuhteen ehdoista sovitaan siirtyvien henkilöiden kanssa tarkemmin työsopimuksessa. STUVE pyrkii laatimaan työsopimukset 3 kuukauden kuluessa siirtymisestä.

3.3 Sovellettavat työehdot

Liikkeenluovutuksen hetkellä voimassaolevan valtion virka- ja työehtosopimuksen ehdot sitovat luovutuksensaajaa siihen asti, kun sopimus on voimassa. Tämän jälkeen sovelletaan niitä luovutuksensaajaa sitovia työehtosopimuksen ehtoja, jotka sillä hetkellä ovat voimassa.

Suomen Erillisverkot Oy:ssä ja Suomen Turvallisuusverkko Oy:ssä noudatetaan tällä hetkellä ICT-alan työehtosopimusta toimihenkilöille ja ICT-alan työehtosopimusta ylemmille toimihenkilöille. Luovutuksensaajana olevan yhtiön ja henkilöstön välillä voidaan voimassaolevien työehtosopimusten puitteissa työehdoista sopia myös toisin, molempien osapuolten niin halutessa. Myös siitä, että ICT-alan työehtosopimuksia noudatetaan heti, liikkeenluovutuksesta lähtien, voidaan asianomaisten osapuolten välillä sopia.

3.4 Palkkaus

Liikkeenluovutuksessa työnantajan oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät. Palkanmaksuvelvollisuus siirtyy liikkeenluovutuksen hetkellä.

Palkan määräytymisen ehdot sovitaan siirtyvän henkilön ja Suomen Turvallisuusverkko Oy:n välillä sovittavassa työsopimuksessa. Palkkojen määrittelyn lähtökohtana ovat siirtyvien henkilöiden nykyiset palkat valtiolla. Palkkojen määrittelyssä otetaan huomioon mahdollisesti muuttuvien tehtävien vaatavuus tasapuolisella ja yhdenvertaisella tavalla.

Palkkaus konsernin sisällä yhdenmukaistetaan tehtävän vaativuuden mukaisesti yhtiössä sovellettavan palkkausjärjestelmän puitteissa mahdollisimman pian liikkeenluovutuksen jälkeen.

3.5 Lomat

Suomen Erillisverkot -konsernissa noudatetaan vuosilomalain ja konsernissa sovellettavien työehtosopimusten määräyksiä lomista. Virkaehtosopimuksen mukaiset lomat ja lomaoikeudet säilyvät siirtyvillä henkilöillä liikkeenluovutushetkellä voimassaolevan virkaehtosopimuksen voimassaolon päättymiseen saakka. Kertyneitä lomia saa pitää myös virkaehtosopimuksen päättymisen jälkeen. Henkilöstön puolelta on esitetty vaatimus lomapäivien eron kompensoinnista jollain menettelyllä yhtiössä noudatettavaan työehtosopimukseen siirryttäessä. Kompensointiin ei ole varattu erillistä rahoitusta.

3.6 Työssäkäyntipaikat

Liikkeenluovutus tarkoittaa, että luovutuksensaajana olevat Suomen Erillisverkot Oy ja Suomen Turvallisuusverkko Oy ottavat valtiolta siirtyvät toiminnot vastaan sellaisenaan kuin luovutushetkellä ovat. Tämä tarkoittaa myös sitä, että nykyiset toimipaikat siirtyvät. Luovutuksensaajalla on kuitenkin työläinsäädännön mukaiset oikeudet siirtää henkilö työskentelemään myös muulla paikkakunnalla kuin sillä, jolla henkilö luovutushetkellä työskentelee. Puolustusvoimien palvelussuhdeasunnoissa nyt asuvien vuokratuki ja vuokrasopimukset päättyvät palvelussuhteen päättyessä puolustusvoimien ohjeiden mukaisesti. Virkaehtosopimuksen voimassaolon ajan sovelletaan puolustusvoimien tarkentavan virkaehtosopimuksen määräyksiä muuttokustannusten korvaamisesta. Suomen Erillisverkot -konserni luo muuttotilanteiden korvauskäytännöt siten, että muutosta ei aiheudu henkilöstölle kohtuutonta taloudellista haittaa.

Suomen Turvallisuusverkko Oy on suunnitellut turvallisuusverkkotoimintaa olevan 11 paikkakunnalla ja siirtyviä tehtäviä on puolustusvoimissa tällä hetkellä 14 paikkakunnalla. Toimintojen siirtoja koskevassa siirtosuunnitelmassa ja liikkeenluovutus sopimuksessa kerrotaan tarkemmin, millä paikkakunnalla ja missä määrin toimintaa siirtojen jälkeen on.

Virkamieslain ja työsopimuslain mukaan työssäkäyntipaikan siirtyminen työssäkäyntialueen ulkopuolelle ei edellytä henkilön suostumusta liikkeenluovutuksessa. Työsopimuksessa määritellään työskentelypaikka työsuhteen alussa. Sopimus voidaan tehdä myös siten, että työskentelypaikka työsuhteen alussa on eri kuin puolustusvoimissa. Liikkuvaa työtä tekevilla työsopimuksessa on määritelty pääasiallinen työskentelypaikka. Uuden työnantajan palvelukseen siirtyvän henkilöstön on tärkeää saada mahdollisimman varhaisessa tiedo työssäkäyntipaikkakunnasta. Turvallisuusverkkotoiminta edellyttää toimintaa laajasti koko Suomen alueella ja henkilöstöryhmä pitää tärkeänä, että STUVE Oy pyrkii järjestämään toimintansa siten, että henkilöiden työssäkäyntipaikat eivät merkittävässä määrin muuttuisi, ja siten, että toimintatavat mahdollistavat työskentelyn usealla paikkakunnalla ja myös etätyöskentelyä.

Turvallisuusverkkotoiminnan palvelutuottajan vaihtuessa puolustusvoimista STUVE Oy:öön toimintamalli muuttuu ja toimipaikat vähenevät. Muutoksia on kartoitettu tammiukuussa 2013 tehdyssä aluevaikutusten selvityksessä, joka on käsitelty alueellistamisen koordinaatioryhmässä. Tällä hetkellä siitä noin 150 henkilöstä, jotka liikkeenluovutuksessa siirtyvät puolustusvoimista Suomen Erillisverkot Oy:öön tai Suomen Turvallisuusverkko Oy:öön, muutama henkilö joutuisi vaihtamaan työskentelypaikkakuntaansa. Siirtävälle henkilöstölle on keväällä 2013 kerrottu paikkakunnat, joilla he yhtiön suunnitelmien mukaan työskentelevät siirron jälkeen. Myös mahdollisista siirtymäkauden aikana tapahtuvista muutoksista on pyrittävä viestimään henkilöstölle mahdollisimman aikaisessa vaiheessa.

3.7 Työaika

Valtion virkamiehiä koskevat työaikalakia tarkentavat ja täydentävät työaikamääräykset ovat valtion virka- ja työehtosopimuksessa. Puolustusvoimissa on tehty työaika koskeva tarkentava virkaehtosopimus. Virka- ja työehtosopimuksen sekä puolustusvoimien

tarkentavan virkaehtosopimuksen työaikamääräyksiä sovelletaan liikkeenluovutushetkellä voimassaolevien sopimusten päättymiseen saakka. Suomen Erillisverkot -konsernissa noudatetaan työaikalakia ja yhtiössä sovellettavien työehtosopimusten määräyksiä työajasta. Näitä määräyksiä noudatetaan virkaehtosopimuksen päättymispäivän jälkeen.

Valtiolla noudatettavat työaikamääräykset poikkeavat monelta osin Suomen Erillisverkot -konsernissa noudatettavista työaikamääräyksistä. Muun muassa säännöllinen työaika on eri ja juhlapyhä koskevat määräykset ovat erilaisia. Lisätyötä, ylityötä ja juhlapyhinä ja sunnuntaisin tehtävää työtä koskevat määräykset ja niihin liittyvät korvaukset määräytyvät eri tavalla. Noudatettava työaika ja siihen liittyvät käytännöt määritellään toiminnallisista lähtökohdista ottaen huomioon henkilöstön työhyvinvoinnin edistäminen.

Osan muutoksista henkilöstö voi kokea heikennyksinä, kuten esimerkiksi säännöllisen työajan pituuden. Esimerkiksi lisä- ja vuorotyötä sekä varallaoloa ja juhlapyhä koskevat työaikasäädökset tuovat puolestaan joustavuutta työaikajärjestelyihin.

3.8 Eläkkeet

Henkilöstö siirtyy valtion eläkelainsäädännön mukaisesta järjestelmästä yksityisen alan työeläkejärjestelmän piiriin. Liikkeenluovutusta koskevat säännökset eivät vaikuta eläkeisiin tai niiden määräytymiseen.

Periaatteena on, että osakeyhtiöön siirtyvän henkilöstön siirtymishetken mennessä ansaitut eläkkeet turvataan. Valtiontalouden kehyspäätökseen 27.3.2013 sisältyy varaus PV:sta STUVEn palvelukseen siirtyvien henkilöiden lisäeläketurvan kattamiseksi. Lisäeläkevakuutuksilla korvataan valtion eläkelain piiristä työntekijän eläkelain piiriin siirtyvien henkilöiden eläkekertymät siten, että ennen siirtymistä ansaitut eläkkeet maksetaan täysimääräisesti. Tämä tarkoittaa, että puolustusvoimissa siirtymishetken mennessä ansaittujen eläkekertymien suurempia karttumaprosentteja ei menetetä siirryttäessä pois valtion palveluksesta tai sotilasuralta. Mahdollisuus jäädä työeläkelainsäädäntöä alhaisemmassa eroamisissä eläkkeelle turvataan 60 ikävuodesta alkaen niille, joilla on heihin nyt sovellettavien säännösten mukaan mahdollisuus jäädä eläkkeelle yleistä eläkeikää nuorempana. Toisin sanoen siirtyvät henkilöt, joilla eroamisikä on nyt 60 vuotta tai korkeampi, voivat jäädä eläkkeelle nykyisen eroamisikänsä mukaisesti, ja ne henkilöt, joilla nykyinen eroamisikä on alle 60 voivat jäädä eläkkeelle aikaisintaan 60 vuotiaana. Lisäeläkevakuutus turva on voimassa vain henkilön jäädessä eläkkeelle Suomen Erillisverkot Oy:stä tai Suomen Turvallisuusverkko Oy:stä.

Suomen Turvallisuusverkko Oy hankkii tarvittavat lisäeläkevakuutukset. Valtion talousarvioon vuodelle 2014 esitetään edellä mainittujen lisäeläkkeiden kattamista varten riittävä rahoitus.

3.9 Toimintaan liittyvät erityiskysymykset

Turvallisuusverkkotoimintaa koskevan lakiesityksen mukaan palvelutuottajana toimivan yrityksen on osallistuttava yhteiskunnan varautumista ja valmiuden kohottamista koskeviin, normaaliolojen häiriötilanteiden tai poikkeusolojen toimintavalmiutta edistäviin harjoituksiin yhteiskunnan turvallisuudesta vastaavien viranomaisten ohjauksessa.

Työturvallisuuslakia ei sovelleta puolustusvoimien palveluksessa olevan henkilön suorittamaan sellaiseen sotilaalliseen harjoitukseen ja koulutukseen sekä siihen välittömästi liittyvään työhön, jonka pääasiallinen tarkoitus on sotilaallisessa toiminnassa tarvittavien erityisten valmiuksien harjoittaminen. Nämä erityissäännökset ovat laissa säädettyjä poikkeuksia pakottaviin työntekijää suojaaviin säännöksiin eikä niitä sovelleta Suomen Turvallisuusverkko Oy:ssä.

Turvallisuusverkon palvelutuotantotehtäviä tekevillä henkilöillä on velvollisuus osallistua edellä kuvatun kaltaisiin harjoituksiin. Henkilöiden ollessa harjoituksissa heihin sovelletaan em. lakien pakottavia, työntekijää suojaavia säännöksiä. Näistä ei voida toisin sopia. Turvallisuusverkon palveluja tuottavien organisaatioiden, kuten Suomen Turvallisuusverkko Oy, työaikajärjestelyissä pyritään mahdollisuuksien mukaan huomioimaan harjoitusten erityistarpeet.

4 Muutosten eteneminen

4.1 Valmistelu ja aikataulu

Puolustusvoimat ja sisäasiainministeriö ovat tehneet kesällä 2012 henkilöstökartoituksen turvallisuusverkkotehtävistä. Sen perusteella puolustusvoimat on lokakuussa 2012 alustavasti ilmoittanut ko. henkilöille, että heidät siirretään liikkeenluovutuksessa Suomen Erillisverkot Oy:öön tai Suomen Turvallisuusverkko Oy:öön. Yhtiön henkilöstösuunnitelma siirtyvien henkilöiden osalta on valmistunut 17.5. ja henkilökohtaiset keskustelut nykyisten esimiesten ja siirtyvien henkilöiden välillä käydään 14.6. mennessä.

Suomen Turvallisuusverkko Oy on tuottanut muutokseen liittyvää infomateriaalia PVJJK:n ja siirtyvän henkilöstön käyttöön ja on aktiivisesti mukana muutoksesta tiedottamisessa. Tavoitteena on, että yhtiö käy henkilökohtaiset keskustelut siirtyvien henkilöiden kanssa kolmen kuukauden kuluessa siirrosta.

Puolustusvoimien ja Suomen Turvallisuusverkko Oy:n suunnitelma toimintojen siirtämisestä valmistui joulukuussa 2012. Siirtosuunnitelma sisältää suunnitelman niistä tehtävistä ja henkilöistä, jotka siirtyvät. Siirtosuunnitelmassa kerrotaan myös, millä paikkakunnilla tehtäviä Suomen Turvallisuusverkko Oy:ssä on.

Lisäksi puolustusvoimat työntäjänä keskustelee jokaisen siirtyvään toimintaan kuuluvan henkilön kanssa henkilökohtaisesti siirtoon liittyvistä yksityiskohdista.

Suomen valtion ja Suomen Erillisverkot Oy:n välillä tehdään liikkeenluovutussopimus mahdollisimman pian, kun liikkeenluovutukseen liittyvät yksityiskohdat on määritelty ja laki julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnasta on tullut voimaan.

TUVE-hankkeen ohjausryhmä linjasi 11.3.2013, että liikkeenluovutuksen tavoitepäivämäärä on 1.1.2014. Liiketoimintasiirron toteuttamisesta ja osapuolten välisestä kustannusten kohdentumisesta tehdään VN:n päätös. Liiketoimintasiirron toteutuminen edellyttää, että siirron reunaehdot toteutuvat ja osapuolilla on luovutusvalmius (PV) ja vastaanottovalmius (STUVE).

Pääsääntöisesti työnantjavastuu siirtyy liikkeenluovutuksen hetkellä. Toimintojen siirtoihin liittyvät käytännön toimenpiteet henkilöstösiirtoineen on pyrittävä kuitenkin toteuttamaan siten, että kaikki henkilöt ovat siirtyneet viimeistään 1.4.2014.

4.2 Yhteistoiminta

TUVE-hankkeen henkilöstöryhmä on toiminut hankkeen poikkihallinnollisena yhteistoimintaryhmänä. Yhteistoiminnan tarkoituksena on lisätä osapuolten tietoja ja edistää yhteisymmärrykseen pääsyä muutosten suunnittelu- ja valmisteluvaiheessa. TUVE-ohjausryhmän 20.12.2012 tekemän linjauksen mukaisesti valtiovarainministeriö on päättänyt jatkaa henkilöstöryhmän toimikautta siihen saakka, kunnes liikkeenluovutussopimus on allekirjoitettu.

Puolustusvoimien YT-elimissä käsitellään TUVE-hanketta ja sen aikataulua ja etene- mistä. Lisäksi Suomen Turvallisuusverkko Oy on esittäytynyt PV:n yhteistoimintaelimissä. Henkilöstön aseman järjestämiseen liittyvät asiat käsitellään muun muassa tähän asiakirjaan, siirtosuunnitelmiin ja liikkeenluovutussopimukseen kirjattuihin asioihin perustuen. Yhteistoimintamenettelyjen tarkoituksena on antaa sille henkilöstölle tai heidän edustajil- leen, jota turvallisuusverkkotoiminnan käynnistäminen ja liikkeenluovutus koskee, tietoa toimenpiteiden perusteista ja vaikutuksista.

Jokaisen henkilön kanssa, jota turvallisuusverkkotoiminnan käynnistäminen ja siihen liittyvä liikkeenluovutus koskee, käydään henkilökohtainen keskustelu. Näissä keskuste- luissa käydään läpi ainakin tuleva tehtävä ja mahdollisuudet toimenkuvan ja osaamisen kehittämiseen, työsuhteen ehdot ja työssäkäyntipaikka. Suomen Turvallisuusverkko Oy osallistuu näihin keskusteluihin. Sen tehtävänä on näissä keskusteluissa antaa tietoa tule- vasta työstä, työnantajan toimintatavoista ja työsuhteen ehdoista. Mahdollisuudet toimen- kuvan ja osaamisen kehittämiseen käydään läpi siirron tapahduttua käytävissä kehitys- keskustelussa. Yhtiössä toimii yt-neuvottelukunta, jonka puheenjohtajana toimii Suomen Erillisverkot -konsernin toimitusjohtaja.

4.3 Osaamisen siirtäminen

Virkamieslain 20 §:n nojalla virkamies voidaan siirtää määräajaksi työskentelemään toi- sessa virastossa ja myös muun työnantajan kuin valtion palveluksessa, jos siirto parantaa virkamiehen edellytyksiä virkatehtävien suorittamiseen tai edistää virkamiehen palvelus- suhteen jatkumista tai virkamiehen työllistymistä ja jos vastaanottava työnantaja ja vir- kamies ovat antaneet siirtoon suostumuksensa. Virkamies on tämän määräajan virka- suhteessa siihen virastoon, josta hänet siirretään. Henkilöstöryhmä näkee virkamieslain 20 §:n käyttämisen yhtenä keinona siirtää osaamista.

Virkamieslain 20 §:n soveltamisella voidaan siirtää osaamista joustavasti siten, että toi- minnassa mukana olevien organisaatioiden operatiivinen toimintakyky säilyy. Määräai- kaiset siirrot on kuitenkin toteutettava ja sovitettava liikkeenluovutuksen kanssa yhteen niin, että yhdenvertainen kohtelu ja henkilöstön asema liikkeenluovutuksessa turvataan. Määräajaksi siirtyvien osalta on oltava selvää, että he eivät kuulu liikkeenluovutuksena siirtyvään kokonaisuuteen, joten edellytyksenä on, että hänellä on puolustusvoimissa muu kuin liikkeenluovutuskokonaisuuteen kuuluva tehtävä.

Virkamieslain 20 §:n nojalla tehtäviä määräaikaista siirtoja voidaan soveltaa kolmessa tilanteessa:

1. Henkilö siirretään toiminnan käynnistämisen varmistamiseksi ja osaamisen siirtämiseksi ennen liikkeenluovutusta. Tällöin määräaikaaisuudet voivat olla pääsääntöisesti enintään liikkeenluovutuspäivään saakka. Nämä henkilöt voivat olla myös osa liikkeenluovutusta.
2. Henkilö siirretään toiminnan käynnistämisen varmistamiseksi ja osaamisen siirtämiseksi liikkeenluovutushetkellä. Määräaikaaisuudet ovat tällöin vain lyhytaikaisia. Nämä henkilöt eivät ole osa liikkeenluovutusta ja heillä on puolustusvoimissa osoitettu ennen liikkeenluovutusta tehtävä.
3. Henkilö siirretään määräajaksi pitämään yllä operatiivista yhteistyötä puolustusvoimien ja Suomen Turvallisuusverkko Oy:n välillä turvallisuusverkon vakiintuneen toiminnan aikana. Näille henkilöille, jos he nyt tekevät turvallisuusverkon tehtäviä, on puolustusvoimien tarpeista lähtien osoitettava tehtävä puolustusvoimien organisaatiossa ennen liikkeenluovutusta.

4.4 Rekrytoinnit

Suomen Turvallisuusverkko Oy rekrytoi siirtyvän turvallisuusverkkotoiminnan vastaanottamiseksi ja liiketoimintamallin vaatimien toimintojen resursoimiseksi henkilöstöä ja osaamista oman rekrytointipolitiikkansa ja -menettelyjen mukaisesti. Tehtävät rekrytoinnit on sovitettava yhteen liikkeenluovutuksella tapahtuviin henkilöstönsiirtoihin siten, että rekrytoinnit eivät vaaranna valtion henkilöstön asemaa muutoksessa.

Rekrytoinnilla voidaan täydentää Suomen Turvallisuusverkko Oy:n osaamista siltä osin, kuin se liikkeen luovutuksessa tapahtuvien henkilöstösiirtojen ohella on tarpeellista toimintojen vastaanottamisen, toiminnan kehittymisen ja toimintakyvyn turvaamiseksi. Rekrytointeja voidaan käyttää tarvittavien resurssien ja osaamisen hankkimiseen myös toiminnan käynnistämisen valmisteluvaiheessa. Tällöin on otettava huomioon puolustusvoimissa tehty henkilöstökartoitus siirtyvistä henkilöistä ja näiden henkilöiden osaamisesta sekä osana Suomen Turvallisuusverkko Oy:n liiketoimintasuunnitelmaa tehty arvio työmäärä- ja osaamistarpeista tulevassa toiminnassa.

Suomen Turvallisuusverkko Oy:n suunnitelmista tarvittavan henkilöstön rekrytoinnista ennen liikkeenluovutusta pyydetään lausunto valtiovarainministeriöltä ja puolustusministeriöltä ennen rekrytointeihin ryhtymistä.

4.5 Viestintä

Suomen Turvallisuusverkko Oy, puolustusvoimat ja turvallisuusverkkotoimintaa ohjaava valtiovarainministeriö hoitavat muutostilanteen viestintää yhteistyössä. Organisaatioiden johdon tukena on viestintäryhmä, joka koostuu Suomen Erillisverkot -konsernin, PVJJK:n ja TUVE-hanketoimiston viestinnän vastuuhenkilöistä. Ryhmä on laatinut siirtymäkauden viestintäsuunnitelman ja ylläpitää muutoksen ja viestinnän toimenpidelisiä

taa. Ryhmä päivittää esimerkiksi johtoryhmässä nousseet ajankohtaiset muutostiedot viikoittain ja huolehtii, että ne tiedotetaan yhtäaikaaisesti kaikille osapuolille. PVJJK järjestää joka 3. viikko tiedotustilaisuuden, jossa kerrotaan tehdyistä päätöksistä ja siirron etenemisestä siirtyvälle henkilöstölle. Viestintäryhmä on laatinut siirtoa koskevan kysymysten ja vastausten listan, joita päivitetään jatkuvasti ja julkaistaan TUVE-hankkeen ryhmätyötilassa sekä STUVEn ja PVJJK:n intraneteissa.

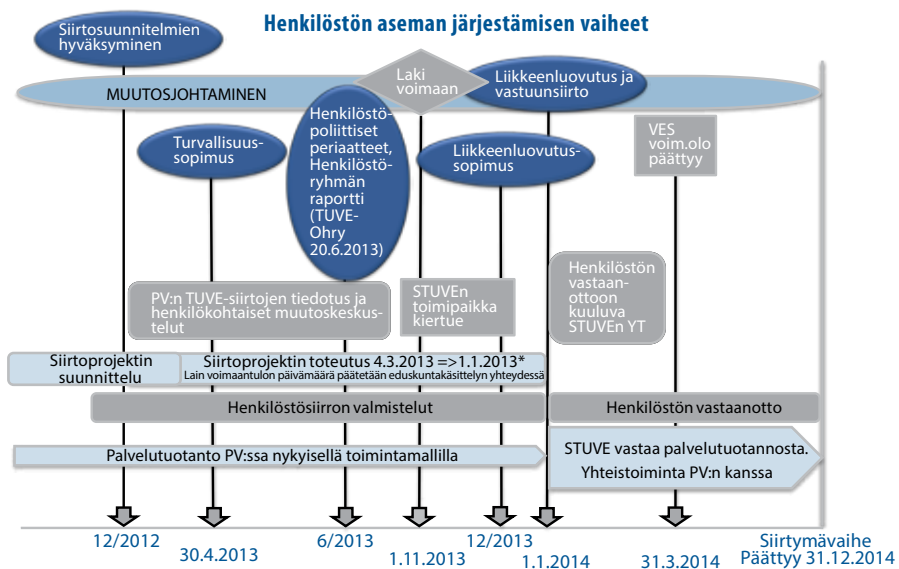
Viestintäryhmä ja henkilöstöryhmä toimivat tiiviissä yhteistyössä siten, että tieto päätöksistä ja siirron etenemisestä tulee henkilöstön tietoon viipymättä. Henkilöstön kysymyksiin pyritään vastaamaan mahdollisimman pian tiedotustilaisuuksissa, usein kysytyt kysymykset -listalla tai henkilökohtaisesti.

Siirtymäkauden viestintäsuunnitelma ja usein kysytyt kysymykset -lista löytyvät TUVE-portaalista sekä PVJJK:n ja Erillisverkot Oy:n intranetistä. Siirtoon liittyvää viestintää käsitellään myös joka toinen viikko pidettävässä Siirtoprojektin johtoryhmässä.

4.6 Muutoksen tuki ja seuranta

Suomen Turvallisuusverkko Oy kouluttaa siirtyvän henkilöstön nykyiset esimiehet, jotka käyvät henkilökohtaiset keskustelut siirtyvien henkilöiden kanssa. Yhtiö tapaa ja informoi siirtyvää henkilöstöä yhtiön toimintatavoista kiertämällä PVJJK toimipisteissä syksyllä 2013. Tulevan työnantajan henkilöstöpolitiikkaa avataan tarkemmin henkilöstölle myös muilla tavoin, esimerkiksi perehdytyskoulutuksella. Puolustusvoimien yhteistointimintaelimissä käsitellään toiminnan siirtoa säännöllisesti myös liikkeenluovutus sopimuksen allekirjoituksen jälkeen, liikkeenluovutukseen saakka. Valtiovarainministeriö turvallisuusverkkotoiminnan pysyvänä ohjaajana seuraa ja koordinoi muutoksen etene- mistä ja hyvän henkilöstöpolitiikan toteutumista siirtoprosesissa.

Liite





**VM:N
JULKAISUSARJAN
TEEMAT:**

Budjetti

Hallinnon kehittäminen

ICT-toiminta

Kunnat

Ohjaus ja tilivelvollisuus

Rahoitusmarkkinat

Taloudelliset ja
talouspoliittiset
katsaukset

Valtion työmarkkinalaitos

Verotus

VALTIOVARAINMINISTERIÖ
Snellmaninkatu 1 A
PL 28, 00023 VALTIONEUVOSTO
Puhelin 09 160 01
Telefaksi 09 160 33123
www.vm.fi

17/2013
Valtiovarainministeriön julkaisuja
Elokuu 2013

ISSN 1459-3394 (nid.)
ISBN 978-952-251-472-1 (nid.)

ISSN 1797-9714 (pdf)
ISBN 978-952-251-473-8 (pdf)