



VN/6802/2020

8.10.2020

Projekt för att utveckla den digitala identiteten

Tillsättande	Finansministeriet har tillsatt ett projekt för att utveckla den digitala identiteten och sätten att använda den.
Mandatperiod	8.10.2020 – 30.6.2023
Bakgrund	<p>Ett mål i programmet för statsminister Marins regering är att Finland är känt som ett föregångarland där de möjligheter som digitaliseringen och den tekniska utvecklingen medför utvecklas och tillvaratas över förvaltnings- och sektorsgränserna. Målet är att höja den offentliga sektorns tekniska kompetens och digitaliseringsfärdigheter samt att utveckla samarbetet mellan den offentliga sektorn och den privata sektorn.</p> <p>Enligt regeringsprogrammet ska alla invånare i Finland ges möjlighet till elektronisk identifiering. Ytterligare ska man främja utvecklingen av fungerande identifieringslösningar. I regeringsprogrammet tas också upp personens möjligheter att kontrollera sina egna uppgifter inom de offentliga tjänsterna och att stödtjänsterna ska vara tillräckliga. Detta i syfte kunna säkerställa jämlikheten.</p> <p>Projektet baserar sig på bland annat Befolkningsregistercentralens (nu Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata) utredning om identifieringslösningar (VM/1699/00.01.00.01/2011).</p> <p>Arbetet med att utveckla den digitala identiteten är också nära förknippat med programmet för främjande av digitalisering (VN/714/2020, 25.2.2020) samt slutrapporten från den arbetsgrupp som utrett reformen av personbeteckningen (VN/10378/2019) och de fortsatta åtgärder som dras upp efter slutrapporten.</p>
Mål	<p>Projektets mål är att</p> <ol style="list-style-type: none">1) att ge var och en lika förutsättningar och möjligheter att använda digital identitet inom samhällets tjänster och skapa möjligheter att utvidga den mängd personuppgifter som myndigheten verifierat och som kan förmedlas till den andra parten vid uträttandet av ärenden

- 2) att individspecifikt säkra förutsättningarna för att skapa och utveckla ett system för att förmedla personuppgifter (Self Sovereign Identity) så att lösningarna för digital identitet kan baseras på en av staten garanterad kärnidentitet
- 3) att ge alla som behöver möjlighet att identifiera sig elektroniskt till den offentliga förvaltningens tjänster även när det gäller att sköta arbetsuppgifter
- 4) att se till att kostnaderna för stark autentisering inom den offentliga förvaltningen är hanterbara och förutsebara
- 5) att skapa förutsättningar för registrering och elektronisk identifiering av utlänningar i Finland samt att möjliggöra gränsöverskridande elektronisk identifiering i Finland i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för transaktioner, med beaktande av de ändringar som gäller Europeiska unionens lagstiftning

Uppgifter

För att uppnå dessa mål har man utifrån tjänstemannaberedningen före projektet ansett det nödvändigt att under projektet utveckla en verksamhetsmodell och ta fram nödvändiga lösningar för att den av staten garanterade digitala identiteten ska kunna ges i form av ett digitalt identitetsbevis, det vill säga ett så kallat mobilt identitetskort, för att användas i olika kontakter. Därutöver ska projektet tillsammans med projektet för den fortsatta beredningen av förnyandet av personbeteckningen samt utvecklingsprojektet för utlänningslagstiftningen och tillståndsförfarandena utreda möjligheten att utvidga målgruppen för kärnidentiteten till de personer som i dag registreras i befolkningsdatasystemet. Verksamhetsmodellen förutsätter sannolikt att polisen ska utföra registreringen av personer och att statens identitetshantering utvecklas till stöd för digital identitet och dess livscykel.

Detta allmänna uppdrag specificeras i enlighet med de utredningar som görs i projektet. Projektet består av två arbetsfaser. De uppgifter som ingår i dessa helheter kan till tillämpliga delar utföras parallellt.

I projektets första arbetsfas ska

- det utredas förutsättningarna och verksamhetsmodellerna för att påvisa identiteten med ett mobilt identitetskort förutom i de fysiska kontakterna också i den digitala omvärlden
- finansministeriet, kommunikationsministeriet, Konkurrens- och konsumentverket och Transport- och kommunikationsverket producera en utredning om nuläget och behoven av identifierings- och identitetstjänster

- det utifrån en utredning om nuläget och framtiden samt en juridisk bedömning utarbetas ett preciserat förslag till riktlinjer för den lösning och verksamhetsmodell som projektet siktar till
- det görs en preliminär bedömning av de lagstiftningsändringar som projektet förutsätter
- det sammanställs en promemoria av de utredningar och riktlinjer som gjorts i projektets första arbetsfas och i början av 2021 ska det ordnas en remissbehandling

På basis av remissbehandlingen preciseras uppgifterna och genomförandeplanen för projektets andra fas.

I projektets andra arbetsfas ska

- det tas fram förslag till det allmännas uppgifter när det gäller att skapa, administrera och använda det mobila identitetskortet
- det genomförs de nödvändiga ändringarna för att utvidga målgruppen för digital identitet
- det genomförs de systemlösningar som behövs för att skapa en digital identitet och ett eventuellt digitalt intyg (certifikat)
- det, när det gäller att utveckla den digitala identiteten och det digitala certifikatet, säkerställs den privata sektorns möjlighet att producera och utveckla digitala verktyg och tjänster som baserar sig på statens kärnidentitet
- lösningen för att påvisa digital identitet som garanteras av staten genomförs på lika villkor för alla persongrupper
- det i samarbete med inrikesministeriet och polisstyrelsen utvecklas handlingsätt för att bevilja och använda personkort så att de stödjer arbetet med att skapa och påvisa digital identitet samt produceras ett mobilt identitetskort utöver det fysiska identitetskortet
- man, när man utvecklar det mobila identitetskortet, fortsättningsvis förbereda sig på att man kan ta in i applikationen även andra uppgifter och tillstånd som inom statsförvaltningen beviljas direkt till personen
- de lagstiftningsändringar som de lösningar och verksamhetsmodeller som utvecklas eventuellt förutsätter beredas i form av en regeringsproposition

Organisering

Projektet ägs och styrs av finansministeriet. Ministeriet kommer att tillsätta en styrgrupp som styr projektet och senare utse uppföljande grupper. Finansministeriet tillsätter också en lagstiftningsarbetsgrupp för projektet om uppnåendet av målen enligt utredningarna i projektets första arbetsfas förutsätter ändringar i lagstiftningen. Vid behov kan ministeriet också tillsätta andra grupper som bidrar till att genomföra projektet.

Finansministeriet svarar för projektets första arbetsfas. I arbetet med att bedöma behoven att ändra lagstiftningen deltar också inrikesministeriet och kommunikationsministeriet inom sina egna ansvarsområden.

De eventuella lagstiftningsändringar som projektets andra arbetsfas kräver bereds i en arbetsgrupp som tillsätts av finansministeriet. Till övriga delar svarar Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata samt Polisstyrelsen för projektets andra arbetsfas utifrån de projektplaner och de fasspecifika planer som styrgruppen godkänt.

Styrgruppen

Styrgruppen har till uppgift att utveckla och styra genomförandet av projektet i enlighet med projektets mål, behandla de betydande ändringar som påverkar projektets kostnader, mål och tidsplan samt behandla och godkänna lagstiftningsarbetsgruppens utkast till regeringsproposition före remissbehandlingen.

Styrgruppen består av företrädare för finansministeriet, inrikesministeriet, kommunikationsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet samt arbets- och näringsministeriet. Finansministeriet kan vid behov komplettera styrgruppen. En företrädare för finansministeriet är ordförande för styrgruppen. Ett sekretariat som består av företrädare för finansministeriet, Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata och Polisstyrelsen bistår styrgruppen med arbetet och bereder gruppens möten.

Lagstiftningsgruppen

Gruppen ska bereda de ändringar i lagstiftningen som projektet förutsätter i form av en regeringsproposition.

Arbetsgruppen kommer att anlita åtminstone finansministeriets, kommunikationsministeriets, inrikesministeriets, Myndighetens för digitalisering och befolkningsdata, polisstyrelsens, Transport- och kommunikationsverkets samt Konkurrens- och konsumentverkets sakkunskap. När arbetsgruppen tillsätts ska dess exakta sammansättning fastställas med beaktande av omfattningen av och innehållet i de lagstiftningsbehov som identifierats i projektets första arbetsfas.

Kostnader och finansiering Projektkostnaderna betalas från finansministeriets moment 28.70.01. Beslut om de anslag som används för att genomföra projektet 2020 – 2023 fattas i samband med statens rambeslut och statsbudgeten för respektive år. Finansministeriet fattar beslut om projektets finansiering och upphandlingar.