



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

# Tilinpäätös vuodelta 2010







VALTIOVARAINMINISTERIÖ

# Tilinpäätös vuodelta 2010

Toimintakertomus ja tilinpäätöslaskelmat

**VALTIOVARAINMINISTERIÖ**

Snellmaninkatu 1 A  
PL 28  
00023 VALTIONEUVOSTO

**Puhelin**

(09) 160 01

**Telefaksi**

(09) 160 33123

**Internet**

[www.vm.fi](http://www.vm.fi)

**Julkaisun tiedustelut**

VM/Kehittämisen- ja hallintotoiminto,  
puh. (09) 160 34842

**Taitto**

Pirkko Ala-Marttila/VM-Julkaisutiimi

ISBN: 978-952-251-199-7 (nid.)

ISBN: 978-952-251-200-0 (pdf)

Helsinki 2011

## Sisältö

<b>1 TOIMINTAKERTOMUS</b> .....	7
1.1 Johdon katsaus .....	7
1.2 Vaikuttavuus .....	8
1.2.1 Toiminnan vaikuttavuus .....	8
1.2.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus .....	12
1.3 Toiminnallinen tehokkuus.....	13
1.3.1 Toiminnan tuottavuus .....	13
1.3.2 Toiminnan taloudellisuus .....	13
1.3.3 Toiminnan tuloksellisuus .....	16
1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus .....	25
1.4 Tuotokset ja laadunhallinta .....	25
1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet.....	25
1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu.....	25
1.5 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja johtaminen .....	25
1.6 Tilinpäätösanalyysi .....	29
1.6.1 Rahotuksen rakenne.....	29
1.6.2 Talousarvion toteutuminen.....	25
1.6.3 Tuotto- ja kululaskelma .....	35
1.6.4 Tase.....	36
1.7 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma.....	36
1.8 Arviointien tulokset.....	37
1.9 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä.....	37
<b>2 TILINPÄÄTÖSLASKELMAT JA NIIDEN LIITTEENÄ ANNETTAVAT TIEDOT</b> .....	39
2.1 Talousarvion toteutumalaskelma.....	39
2.2 Tuotto- ja kululaskelma .....	46
2.3 Tase.....	47
2.4 Liitetiedot.....	49
<b>3 ALLEKIRJOITUKSET</b> .....	63



# 1 Toimintakertomus

## 1.1 Johdon katsaus

Kansainvälisen finanssikriisin vaikutukset Suomen taloudelle olivat erityisen voimakkaat vuonna 2009, jolloin bruttokansantuote aleni jopa 8,2 prosenttia, mutta talous toipui vuonna 2010 nopeasti ja laajapohjaisesti. Viime vuoden BKT:n kasvun ennakoitaan olleen 3,1 %. Tämä on heijastunut työllisyyden suhteellisenä myönteisenä kehityksenä. Työvoiman määrä kasvoi koko vuoden, mutta jäi vuosikeskiarvona hiukan alle edellisen vuoden. Samalla työttömyysaste nousi edellisvuodesta. Vuoden 2010 työttömyysaste oli 8,4 prosenttia.

Finanssikriisi kääntyi vuoden 2010 alkupuolella euroalueen kriisiksi ja osoitti euroalueen talouspolitiikan haavoittuvuuden. Kehityksen epävarmuus jatkui koko vuoden. Vaikka Kreikan, Irlannin ja Portugalin ongelmat eivät heijastu Suomen talouteen kauppavirtojen kautta, niiden vaikutukset ovat välittyneet Suomeen euroalueen tulevan kehityksen epävarmuuden kautta. Euroalueella kasvu jäi vuonna 2010 vaimeaksi eli reiluun puoleentoista prosenttiin. Euroopan taloudellista kehitystä luonnehti erittäin suuri epävarmuus ja riskien torjunta. Kriisikehitys käynnistyi Kreikan velkakriisistä ja siirtyi syksyllä Irlantiin ja toi seuraavassa vaiheessa pelot sen leviämisestä muihin heikkoihin eurotalouksiin. EU:ssa käynnistyi euroalueen talouspolitiikan koordinaation tehostaminen van Rompuyn työryhmän ehdotusten pohjalta.

Finanssikriisin aiheuttaman taantuman hoitamiseksi käynnistettyjen määräaikaisten tai kertaluonteisten elvytystoimien vaikuttavuus ja kustannukset on kohdennettu pääosin vuosille 2009–2011. Elvytystoimissa painotettiin työllisyyden edistämistä ja nopeita vaikutuksia. Elvyttävät menolisäykset jakaantuivat karkeasti kahteen ryhmään; rahoituksen saatavuuteen turvaaviin toimenpiteisiin ja varsinaisiin elvytystoimiin kuten esim. uudis- ja korjausrakentaminen, väylärakentaminen, hankinnat, metsä- ja vesihuoltotyöt. Painoarvo oli toimilla, jotka tukevat pidemmän aikavälin talouskasvua mm. edistäen innovaatioita, hyödyntäen tietotekniikkaa ja ottaen huomioon ympäristö- ja ilmastonäkökohdat. Kuntien taloutta tuettiin myös määräaikaistalouden yhteisöveron tuotto-osuuden muutoksella vuosina 2009–2011. Kokonaisuutena finanssipolitiikka olikin vuonna 2010 kokonaiskysyntää ja kasvua tukevaa. Valtionvelan määrä suhteessa bruttokansantuotteeseen nousi kertomusvuonna ennakkotietojen mukaan runsaalla neljällä prosenttiyksiköllä 42 prosenttiin.

Samaan aikaan on ryhdytty kiinnittämään huomio jo ennen kriisiä esillä olleisiin julkisen talouden keskipitkän ja pitkän aikavälin kestävyyskysymyksiin. Erityisesti siihen pakotti finanssikriisin julkiselle taloudelle aiheuttama jyrkkä heikentyminen vuodesta 2008 alkaen. Julkisen talouden alijäämä oli vuonna 2010 noin 2,8 % BKT:sta. Erityisesti alijäämäisyys koskee valtiontaloutta, jonka alijäämäksi kertyi vuonna 2010 5½ % BKT:sta.

Valtiovarainministeriössä on tilanteen haltuun saamiseksi tehty arvioita lähivuosien julkisen talouden kehityksestä. Alkuvuodesta 2010 valmistui raportti Julkinen talous tienhaarassa, jossa pohdittiin tulevaan vaalikauteen liittyviä finanssipoliittisia haasteita. Joulukuussa 2010 ilmestyi Julkisen talouden valinnat 2010-luvulle-raportti, jonka tavoitteena oli saattaa julkisen talouden kestävyyttä koskevat arviot ajan tasalle uusimman kansantalouden tilaa ja näkymiä

koskevan tiedon pohjalta sekä luoda pohjaa välttämättömälle keskustelulle julkisen talouden kiireellisistä valinnoista. Kunnallistalouden kehitystä on arvioitu selvityksissä Kuntapolitiikan linja ja Finanssipolitiikan linja, kuntatalouden vakaus ja kestävyys. Raporttien sanoma on, että talouskasvu ei riitä poistamaan lähivuosien julkisen talouden alijäämää. Vuodelle 2015 arvioitu Suomen julkisen talouden kestävyys turvaava ylijäämä vastaa em. raporteissa esitettyjen kestävyyslaskelmien mukaan 4 % kokonaistuotannosta. Julkisen talouden suhdannekorjatun rahoitusaseman arvioitiin joulukuussa 2010 olevan vuosikymmenen puolivälissä noin 1 % alijäämäinen suhteessa bruttokansantuotteeseen. Tämä merkitsee sitä, että kestävyyslaskelman mukaan tavoitteeksi tulisi ottaa julkisten tulojen ja menojen keskinäisen aseman kohentaminen 5 % bruttokansantuotteesta vastaavalla määrällä, mikä on noin 10 mrd. euroa.

Siksi tulevalle vaalikaudella tarvitaan välittömiä päätöksiä julkisen talouden rahoitusasemaa kohentavista toimenpiteistä, ja niiden tinkimätöntä toimeenpanoa. Tällöin tulisi tehdä sitovat päätökset toimenpiteistä, joilla kestävyysvaje kurotaan umpeen. Sopeutuksen etupainotteisuutta puoltaa se tosiseikka, että demografisen muutoksen nopein vaihe on Suomessa juuri alkamassa. Tulevaisuuden epävarmuuksiin ja uusiin taloutta uhkaaviin häiriöihin tulee myös varautua vahvistamalla julkista taloutta. Julkisen talouden tasapainon pitäisi korjaantua niin pian, että talouspolitiikalla ja erityisesti automaattisilla vakauttajilla olisi mahdollisuus toimia myös seuraavassa, aikanaan tulevassa taantumassa. Kansainvälisen talouden epävarmuuden vuoksi tälle näkökohdalle tulee antaa nyt erityisen suuri painoarvo. Mitä etupainotteisemmin sopeutus pantaisiin toimeen, sitä enemmän se alentaisi velkaantumisesta aiheutuvaa korkorasitusta ja loisi liikkumavaraa tuleville vuosille.

Julkisten menojen kasvua on pyritty hillitsemään julkisen toiminnan tuottavuuden parantamisella, jonka keskeisiä välineitä ovat kunta- ja palvelurakennehanke sekä valtion tuottavuusohjelma. Välineiden tavoitteena on julkisen toiminnan tehostaminen ja julkisen sektorin työvoiman kohdentaminen uudelleen vastaamaan paremmin väestön ikääntymisestä aiheutuvia tarpeita

## 1.2 Vaikuttavuus

### 1.2.1 Toiminnan vaikuttavuus

#### Ministeriön toimintaperusta

#### *Valtiovarainministeriön toiminta-ajatus ja visio*

Valtiovarainministeriö vastaa valtioneuvoston osana, taloudellisena yhteensovittajana ja hallinnonalansa ohjaajana vakaan ja kestävä kasvun edellytyksiä vahvistavasta talouspolitiikasta, valtiontalouden hyvästä hoidosta ja kestävä kuntatalouden toimintaedellytyksistä sekä tuloksellisesta julkisesta hallinnosta.

Valtiovarainministeriö turvaa osaltaan tuleville sukupolville talouden perustaa ja valinnanmahdollisuuksia. Ministeriön vuoteen 2012 ulottuvaan strategiaan kirjatut yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet ovat taloudellisesti kestävä hyvinvointi sekä laadukkaiden ja taloudellisesti tuotettujen julkisten palvelujen turvaaminen.

Hallinnonalansa ohjaajana ministeriö vastaa siitä, että hallinnonalalla tapahtuva valmistelu perustuu tutkittuun tietoon sekä vahvaan näkemykseen tulevaisuuden muutostarpeista ja tarpeita tukevista ohjausprosesseista asiakaslähtöisten palvelujen tuottamiseen sekä valtion konsernitason palvelujen tehokkaaseen ohjaamiseen ja taloudelliseen järjestämiseen.





ja sen infrastruktuurin toimivuutta. Monet hankkeista ovat vireillä globaalisti G20 -maiden johdolla, mutta Suomea sitovista sääntelytoimista sovitaan normaalissa EU-päätöksentekomenetelyssä. EU:ssa on parhaillaan vireillä noin 20 eri rahoitusmarkkinoiden sääntelyn uudistushanketta, joista kolmanneksen osalta on jo annettu neuvoteltavana oleva komission ehdotus. Strategisesti merkittävimpiä ovat hankkeet, joissa pyritään vähentämään uusien kriisien todennäköisyyttä sekä hallitsemaan toteutuvia kriisejä tehokkaammin ja vähemmän yhteiskunnallisin kustannuksin. Tällaisia ovat muun muassa hankkeet, joissa tiukennetaan pankkien pääoma- ja maksuvalmiusvaatimuksia, parannetaan johdannaismarkkinoiden avoimuutta, kehitetään kriisinhallintamenetelmiä, kehitetään talletussuojajärjestelmiä ja kerätään yksityissektorilta maksuja, joilla varaudutaan kriiseistä aiheutuvien kustannusten kattamiseen. Monet näistä hankkeista ovat vaativia ja niiden huolellinen valmistelu tulee kestämään useita vuosia. Valtiovarainministeriöltä prosessi vaatii aiempaa suurempia panostuksia kansainväliseen säädösvalmistelutyöhön. Valtiovarainministeriö pyrkii valmistelutyössä edistämään uudistuksia, jotka samalla tukevat Suomen kansallisen rahoitusmarkkinapolitiikan yleisiä tavoitteita, joita ovat muun muassa finanssipalveluiden saatavuuden turvaaminen ja riittävä kilpailu, sen välttäminen etteivät vähäriskiset toimintamallit tule ylisäännellyiksi, Suomen valvontaviranomaisten riittävän toimivallan turvaaminen ulkomaisten Suomessa toimivien yritysten valvonnassa sekä riittävän päätöksentekovallan säilyminen sellaisissa asioissa, jotka voivat vaikuttaa Suomen markkinoiden vakauteen. EU-sääntelyn muutokset sekä samanaikainen uuden EU-valvontarakenteen käyttöönotto vuoden 2011 alustaa tulee merkitsemään haastavaa sopeutumisprosessia sekä finanssisektorin toimijoiden että viranomaisten näkökulmasta.

Kansallisen rahoitusmarkkinasääntelyn uudistamisessa keskeinen painopistealue vuonna 2010 oli markkinoiden kilpailukykyä parantavat uudistukset, kuten elokuun alusta voimaan saatettu uusi kiinnitysluottopankkilaki, jolla monipuolistettiin pankkien rahoitusmahdollisuuksia sekä vielä valmisteilla oleva arvopaperimarkkinalainsäädännön kokonaisuudistus, jonka on tarkoitus mahdollistaa arvopaperien moniportainen omistajarakenne sekä hallintarekisteröinti myös suomalaisille sijoittajille sallituksi omistusmalliksi suoran omistuksen rinnalle. Vireillä oli myös lukuisia EU-sääntelyn täytäntöönpanoon liittyneitä hankkeita, kuten luottolaitostoiminnasta annetun lain muutos, jolla pantiin täytäntöön luottolaitosdirektiivin viimeaikaiset muutokset, jotka koskevat muun muassa valvontakollegioiden asettamista rajat ylittäviin luottolaitoksiin ja luottolaitosryhmittymiin, omaisuuserien arvopaperistamista, sekamuotoisten rahoitusvälineiden lukemista omiin varoihin, suurten asiakasriskien valvontaa sekä palkitsemispolitiikan valvontaa. Lisäksi luottolaitostoiminnasta annettu lakia on muutettu talletussuojadirektiivin muutoksia vastaavasti talletussuojan tason ja määräaikaisten osalta siten, että talletussuoja on nostettu 50 000 eurosta 100 000 euroon ja talletusten maksamiselle talletussuojarahastosta säädettyä enimmäisaikaa rajoitettu 20 työpäivään. Vireillä on myös mittava sijoitusrahastolainsäädännön muutoshanke, jolla pannaan täytäntöön uusi sijoitusrahastodirektiivi.

Vuonna 2007 alkanut ja seuraavana vuonna kärjistynyt rahoitusmarkkinoiden kriisi johti Islannin pankkisektorin romahtamiseen lokakuussa 2008. Saadakseen taloutensa vakautetuksi Islanti haki rahoitustukea Kansainväliseltä valuuttarahastolta ja Pohjoismailta. Lainasopimus Islannin ja Pohjoismaiden välillä allekirjoitettiin 1.7.2009. Sen mukaan Pohjoismaat lainaavat Islannille yhteensä 2,5 miljardia dollaria (1775 miljoonaa euroa). Suomen osuus tästä on 320 miljoonaa euroa. Lainasta oli nostettu puolet eli 160 miljoonaa euroa vuoden 2010 loppuun mennessä.

Islannin kaltainen tilanne koitui myös Latvian talouden kohtaloksi. Latvialle sovittiin joulukuussa 2008 Kansainvälisen valuuttarahaston ja Euroopan komission johdolla talou-

den vakautuspaketti, johon liittyy 7,5 miljardien euron rahoitus. Vakautuspakettiin liittyen Pohjoismaat ja Viro lupasivat kahdenvälistä lainaa Latvialle yhteensä 1,9 miljardia euroa. Tätä koskeva lainasopimus allekirjoitettiin 21.9.2010. Suomen osuus lainasta on 324 miljoonaa euroa. Suomen osuudesta ei ole tehty nostoja. Latvia on ilmoittanut, kohentuneeseen taloudelliseen tilanteeseen viitaten, että Pohjoismaiden lainaa tuskin tullaan tarvitsemaan.

Vaikka rahoitusmarkkinoiden tilanne on normalisoitunut, taloudelliset ongelmat eivät ole ohi. Ne ovat siirtyneen entistä laajemmin valtioiden rahoitusongelmiksi. Taantuman seurauksena useiden valtioiden budjetit ovat olleet voimakkaasti alijäämäisiä sekä rahoitusmarkkinoiden vakauttamisen, elvyttävien toimien, automaattisten vakauttajien että tulojen vähenemisen seurauksena. Keväällä 2010 rahoitusmarkkinoiden usko Kreikan kykyyn ja haluun saada alijäämänsä ja velkaantumisensa kuriin sekä taloutensa kestäväälle uralle hiipui. Seurauksensa oli Kreikan valtionvelan korkojen voimakas nousu ja rahoituksen saatavuuden heikentyminen. Myös eräiden muiden maiden korkoerot kasvoivat Saksaan nähden.

Euroalueen vakauden turvaamiseksi ja epävakauden leviämisen estämiseksi euroalueen valtionpäämiehet vahvistivat 25.3.2010 euroalueen jäsenmaiden olevan valmiita osallistumaan koordinoituihin kahdenvälisiin lainoihin Kreikan kanssa. Kreikka esitti virallisen tukipyynnön huhtikuussa, ja euroalueen päämiesten kokous hyväksyi Kreikan lainoittamisen 7.5.2010. Kreikan lainaohjelman suuruus on 110 miljardia euroa, josta Kansainvälisen valuuttarahaston osuus on 30 miljardia euroa. Euroalueeseen kuuluvien maiden osuus on siten 80 miljardia euroa, josta Suomen osuus on 1,85 prosenttia. Eduskunta hyväksyi toukokuussa Kreikalle myönnettävien lainojen määräksi 1,6 miljardia euroa. Lainoista perittävä korko on vähintään Suomen valtion laina-ajaltaan vastaavasta lainanotosta maksaman koron suuruinen, ja lainaohjelma on kolmivuotinen. Lainat voidaan myöntää ilman vakuutta. Järjestelyyn liittyy Kreikan julkisen talouden tiukka sopeutusohjelma. Vuoden 2011 tammikuun loppuun mennessä Suomi oli myöntänyt Kreikalle lainaa 515 miljoonaa euroa.

Kreikan tukeminen ei kuitenkaan rauhoittunut rahoitusmarkkinoita kuin vain lyhyeksi ajaksi. Euroopan unionin talous- ja rahoitusasiat -neuvosto päätti 9. ja 10. päivänä toukokuuta pidetyssä ylimääräisessä kokouksessaan Euroopan talouden vakautusmekanismista. Vakautusmekanismi koostuu ensinnäkin Euroopan rahoitusvakautusmekanismista (ERVM), joka on suuruudeltaan 60 miljardia euroa. Toiseksi siihen sisältyy euroalueeseen kuuluvien jäsenvaltioiden erityisrahoitusyhtiö, Euroopan rahoitusvakaussäily (ERVV), joka perustettiin antamaan lainaa tai luottojärjestelyjä euroalueeseen kuuluvalla valtiolle Euroopan rahoitusvakautusmekanismiin lisäksi. Lainajärjestely on voimassa kolme vuotta. Suomen osuus 440 miljardin euron kokonaistakausvaltuuksista on enintään 7 920 miljoonaa euroa. Kansainvälinen valuuttarahasto on päättänyt osallistua tarvittaessa rahoitusjärjestelyihin enintään 250 miljardilla eurolla.

Syksyllä tilanne rahoitusmarkkinoilla kärjistyi uudelleen, lähinnä Irlannin ja irlantilaisien pankkien tilanteen vuoksi. Marraskuussa lopulla Irlanti sai hakemuksensa perusteella lupauksen EU:lta ja euromailta 40,2 miljardin euron lainajärjestelyistä, josta Euroopan rahoitusvakautusmekanismiin osuus on 22,5 miljardia euroa ja rahoitusvakaussäilyneen osuus 17,7 miljardia euroa. Lisäksi Kansainvälinen valuuttarahasto lupasi lainoittaa Irlantia 22,5 miljardilla eurolla. Irlannin eläkerahasto osallistuu vakautuspaketin rahoitukseen 17,5 miljardilla eurolla, ja Englanti, Ruotsi ja Tanska kahdenvälisillä luottojärjestelyillä siten, että rahoituspaketti on kokonaisuudessaan 80 miljardia euroa.

Eurooppa-neuvosto päätti joulukuussa pysyvistä kriisinhallintamekanismista, jonka avulla pyritään ennaltaehkäisemään uudet kriisit, ja jolla luodaan pelisäännöt kriisiin ajautuneen maan talouden vakauttamiseksi. Uuden kriisinhallintamekanismin on tarkoitus korvata Euroopan rahoitusvakaussäily, kun sen toiminta loppuu kesällä 2013.

### 1.2.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

Pääluokan 28 lukuun 28.80 sisältyvien Ahvenanmaan maakunnan tukemiseen osoitettujen määrärahamomenttien 28.80.30 ja 28.80.31 mitoituserusteet tulevat perustuslain säätämisyjärjestyksessä säädetyn Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 7 luvusta. Momentin 28.80.40 mitoituserusteena on arvio Ålands Penningautomatföreningin (PAF) talousarviovuotta edeltävänä vuonna maksaman arpajaisveron määrästä. Kyseinen määrä palautetaan Ahvenanmaan maakunnalle käytettäväksi itsehallintolain mukaisesti tarkoituksiin. Luvun 28.80 menojen vaikuttavuudelle ei voi asettaa tulostavoitteita. Maakunnan hallitus raportoi määrärahojen käytöstä ja niiden vaikuttavuudesta omassa toimintakertomuksessaan. Luvun momenttien määrärahakäyttö kertomusvuonna oli yhteensä 184,9 milj. euroa.

Valtionosuutta kunnille peruspalvelujen järjestämiseen maksettiin 7 796,7 miljoonaa euroa. Valtionosuuksien merkitys kuntien veropohjassa (kunnan verotulot ja valtionosuudet yhteensä) vaihtelee eri alueilla ja kunnissa. Kuntien vuoden 2010 arvioitujen tilinpäätösten perusteella valtionosuuksien merkitys veropohjasta on suurin Itä- ja Pohjois-Suomen kunnissa. Pohjois-Karjalassa valtionosuuksien osuus on keskimäärin lähes 45 prosenttia veropohjasta. Valtionosuudet ovat yli 40 prosenttia veropohjasta viidessä maakunnassa. Kuntakoon mukaan valtionosuuksien merkitys on selvästi suurin pienimmissä, alle 6 000 asukkaan kunnissa. Suurimmissa, yli 100 000 asukkaan kunnissa valtionosuudet ovat keskimäärin vain 15 prosenttia kokonaisveropohjasta. Näissä kunnissa tulojen tasauksen vaikutus valtionosuuksien kokonaismäärään on merkittävin.

Harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta myönnettiin 30 kunnalle yhteensä 20 miljoonaa euroa. Valtionosuuden korotusta voidaan myöntää kunnalle, joka ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt suunnitelman taloutensa tasapainottamiseksi toteutettavista toimenpiteistä. Helmikuussa 2011 julkaistujen vuoden 2010 tilinpäätösarvioiden perusteella negatiivisten vuosikatteiden kuntien lukumäärä oli 8 ja ilman harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta määrä olisi ollut 10.

Kuntajakolain mukaisesti laskennallisiin yhdistymisavustuksiin ja valtionosuuksien vähentämisen korvaamiseen käytettiin 109,6 miljoonaa euroa. Kuntien yhdistymisavustukset ovat selvästi edistäneet kuntien yhdistymisiä. Kaikkiaan kuntien lukumäärä on 2000-luvulla vähentynyt 116:llä. Vuoden 2011 alusta tuli voimaan kuusi kuntaliitosta, joiden myötä kuntien määrä väheni kuudella. Kuntia on nyt 336. Vuoden 2010 loppuun mennessä on tehty myös päätökset kahdesta vuonna 2013 voimaan tulevasta kuntaliitoksesta. Lisäksi meneillään on useita kuntaliitosselvityksiä (helmikuussa 2011 on käynnissä seitsemän kuntajakoselvitystä). Kuntajakolain mukaisia erityisiä selvityksiä määrättiin vuonna 2010 toimitettavaksi yksi ja esiselvitysavustusta myönnettiin kuuteen kuntien yhdistymistä koskevaan selvitykseen, yhteensä 143 923 euroa. Osaliitoksia tuli vuoden 2011 alusta voimaan kuusi. Momentilla 28.90.31 olevaa kuntien väliseen laaja-alaiseen ja merkittävään yhteistoimintaan varattua yhteistoiminta-avustusta myönnettiin vuonna 2010 kuudelle yhteistoimintahankkeelle yhteensä miljoona euroa. Avustusta myönnetään hankkeisiin, joissa kuntien yhteistoiminta on kuntien palvelurakenteiden uudistamisen, palvelujen kehittämisen tai tuottavuuden kannalta merkittävää sekä tukee kunta- ja palvelurakennemuutosten tavoitteiden toteutumista.

Euroopan unionin yleinen talousarvio rahoitetaan kokonaisuudessaan unionin omilla varoilla. Jäsenvaltiot asettavat omat varat unionin käyttöön Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 311 artiklan nojalla Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä tehdyn päätöksen (2007/436/EY, Euratom) mukaisesti. Neuvosto hyväksyy päätöksen yksimielisesti Euroopan parlamenttia kuultuaan. Päätös tulee voimaan, kun jäsenvaltiot ovat

hyväksyneet sen valtiosääntönsä asettamien vaatimusten mukaisesti. Omien varojen täytännönpanotoimenpiteistä ja tarkemmista laskentaperusteista säädetään päätöstä täydentävillä asetuksilla. Määrärahaa maksetaan Suomen osuus Euroopan unionin omista varoista. Määrärahan käyttö oli vuonna 2010 runsaat 1,5 mrd. euroa. Merkittävä osa unionin käyttöön Maksut Euroopan unionille 28.92.69. asetetuista omista varoista palautuu jäsenvaltioille käytettäväksi unionin talousarvion ja unionin lainsäädännön mukaisiin tarkoituksiin. Euroopan unionin yleinen talousarvio kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan, eikä momentin menojen vaikuttavuudelle siten voida asettaa tulostavoitteita. Unionin talousarvion määrärahojen käytöstä vastaa Euroopan komissio ja varojen tarkastuksesta Euroopan tilintarkastustuomioistuin, joka antaa vuosittain kertomuksessaan lausuman tilien luotettavuudesta sekä toteutettujen toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta.

## 1.3 Toiminnallinen tehokkuus

### 1.3.1 Toiminnan tuottavuus

Käynnistettiin sähköisen tilaustenhallintajärjestelmän (tilha) käyttöönoton valmistelu ja aloitettiin loppuvuodesta järjestelmän pilottikäyttö kehittämis- ja hallintotoiminnossa. Järjestelmän käytöllä tehostetaan ja yhdenmukaistetaan hankintoja. Uuden M2 -matkahallintojärjestelmän käyttöönotto siirrettiin ministeriöstä johtumattomista syistä vuodelle eteenpäin. M2 otetaan tuotantokäyttöön vuoden 2012 alusta. Hankinnoissa hyödynnetään Hansel Oy:n vuosi- ja puitesopimuksia.

Järjestettiin kaksi valmistelevaa infotilaisuutta hallinnonalan edustajille toukokuussa 2012 käyttöön otettavasta valtionhallinnon yhteisestä henkilöstö- ja taloushallinnon tietojärjestelmästä (KIEKU).

Vuoden 2011 loppuun ulottuvan tuottavuusohjelman mukaisesta htv-vähennystavoitteesta ollaan hieman jäljessä vaikka henkilötyövuosimäärä pienentyikin edellisvuoteen verrattuna.

### 1.3.2 Toiminnallinen taloudellisuus

Kertomusvuotta leimasi toimintamenomäärärahojen niukkuus ja siitä johtunut varovaisuus ja säästeliäisyys. Tämän seurauksena osastoille ja yksiköille osoitettiin viime vuotta vähemmän määrärahaa juokseviin kulutusmenoihin. Samoin korvaaviin rekrytointeihin suhtauduttiin pidättyvästi ja lomarahojen ja vaihdettiin aktiivisesti vapaapäiviksi.

#### *Määrärahakäyttö*

Ministeriön toimintamenomäärärahojen (mom. 28.01.01) organisaation mukainen käyttö jakaantui seuraavasti. Palkkojen maksuun käytettiin määrärahaa yhteensä 25,8 milj. euroa. Osastoille kohdennettujen muiden menojen nettokäyttö oli 11,4 milj. euroa, missä oli 14,6 % vähennystä edelliseen vuoteen verrattuna. Nettotuttavista eristä huomattavin oli edelleen siirtyvän omaisuuden väliaikaisesta hallinnasta kertyneet vuokratulot ja -menot. Yhteensä ministeriön toimintamenomäärärahaa käytettiin 37,2 milj. euroa. Valtiovarain controller-toiminnolle osoitettiin oma toimintamenomääräraha (28.20.03). Taulukosta ilmenee omana kohtana myös Kuntien It-toiminnon toimintamenomomentin (28.90.03) käyttö henkilöstömenoihin ja muihin menoihin. Tarkemmat jakaumat osastoittain ja yksiköittäin näkyvät seuraavasta taulukosta (taulukko 1).

TAULUKKO 1. MINISTERIÖN TOIMINTAMENOT 2008-2010 OSASTOITTAIN (1 000 €)

	Palkat			Muut menot			Yhteensä		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
<b>VM:n toimintamenot 28.01.01:</b>									
Johto ja osastojen ulkopuoliset	1 645	1 568	1 375	1 205	1 722	849	2 850	3 290	2 224
Kansantalousosasto	2 714	2 611	2 862	281	287	287	2 995	2 898	3 149
Budjettiosasto	3 301	3 410	3 480	551	350	267	3 852	3 760	3 747
Vero-osasto	3 284	3 481	3 428	464	611	556	3 748	4 092	3 984
Rahoitusmarkkinaosasto	2 577	2 512	2 558	337	529	286	2 914	3 041	2 844
Henkilöstöosasto	<sup>1)</sup> 2 801	<sup>1)</sup> 2 763	<sup>1)</sup> 2 822	<sup>1)</sup> 1 093	<sup>1)</sup> 959	<sup>1)</sup> 512	3 894	3 722	3 334
Hallinnon kehittämisosasto	<sup>2)</sup> 3 362	<sup>2)</sup> 3 226	<sup>2)</sup> 4 037	<sup>2)</sup> 1 286	<sup>2)</sup> 1 306	<sup>2)</sup> 1 187	4 648	4 532	5 224
Kuntaosasto	<sup>3)</sup> 1 449	<sup>3)</sup> 1 652	<sup>3)</sup> 1 693	<sup>3)</sup> 454	<sup>3)</sup> 735	<sup>3)</sup> 388	1 903	2 387	2 081
Kehittämis- ja hallintotoiminto	2 249	2 267	2 646	84	93	90	2 333	2 360	2 736
KV-asioiden sihteeristö	416	457	454	36	44	44	452	501	498
Viestintä	564	596	599	93	106	72	657	702	671
Johdon tuki	158	155	0	46	39	0	204	194	0
Osastojen ja yksiköiden yhteiset menot	2	2	2	7 095	7 366	7 179	7 097	7 368	7 181
Sairaus- ja äitiyspäivärahojen pal.	-190	-223	-185				-190	-223	-185
Irtaimen omaisuuden myyntitulot				-9	0	-2	-9	0	-2
Työterveyshuollon palautukset/KELA				-59	-75	-84	-59	-75	-84
<b>Toimintamenoihin nettoutetut erät:</b>									
EU-menot (PEPPOL, STORK)				65	186	684	65	186	684
EU-tulot <sup>3)</sup> (PEPPOL, STORK)				-134	-137	-227	-134	-137	-227
Siirt. omais. väliaik. hallinta menot				0	42	0	0	42	0
Siirt. omais. väliaik. hallinta tulot <sup>1)</sup>				-953	-888	-724	-953	-888	-724
JHTT-lautakunta menot				72	138	106	72	138	106
JHTT-lautakunta tulot <sup>2)</sup>				-29	-33	-44	-29	-33	-44
<b>28.01.01 yhteensä</b>	<b>24 332</b>	<b>24 477</b>	<b>25 771</b>	<b>11 978</b>	<b>13 380</b>	<b>11 426</b>	<b>36 310</b>	<b>37 857</b>	<b>37 197</b>
<b>VNTHY:n toimintamenot 28.20.02:</b>									
Valtioneuvoston tietohallintoyksikkö	2 150	0	0	3 971	0	0	6 121	0	0
Sairaus- ja äitiyspäivärahojen pal.	-15	0	0			0	-15	0	0
Irtaimen omaisuuden myyntitulot				0	0	0	0	0	0
Työterveyshuollon palautukset/KELA				-7	0	0	-7	0	0
<b>28.20.02. yhteensä</b>	<b>2 135</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3 964</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6 099</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>VVC:n toimintamenot 28.20.03:</b>									
Valtiovarain controller	719	679	736	146	178	457	865	857	1 193
Sairaus- ja äitiyspäivärahojen pal.	-23	-4	-1						
Irtaimen omaisuuden myyntitulot				0	0	0	0	0	0
Työterveyshuollon palautukset/KELA				0	0	0	0	0	0
<b>28.20.03. yhteensä</b>	<b>696</b>	<b>675</b>	<b>735</b>	<b>146</b>	<b>178</b>	<b>457</b>	<b>865</b>	<b>857</b>	<b>1 193</b>
<b>KuntalT:n toimintamenot 28.90.03:</b>									
KuntalT:n toimintamenot 28.90.03:	412	493	0	1 356	1 353	5 788	1 768	1 846	5 788
Sairaus- ja äitiyspäivärahojen pal.	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Irtaimen omaisuuden myyntitulot				0	0	0	0	0	0
Työterveyshuollon palautukset/KELA				0	0	0	0	0	0
<b>28.90.03. yhteensä</b>	<b>412</b>	<b>493</b>	<b>0</b>	<b>1 356</b>	<b>1 353</b>	<b>5 788</b>	<b>1 768</b>	<b>1 846</b>	<b>5 788</b>
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>27 575</b>	<b>25 645</b>	<b>26 506</b>	<b>17 444</b>	<b>14 911</b>	<b>17 671</b>	<b>45 042</b>	<b>40 560</b>	<b>44 178</b>

<sup>1)</sup> lukuun sisältyy myös kehittämis- ja koulutustoiminta

<sup>2)</sup> lukuun sisältyy myös ValtIT sekä kehittämis- ja koulutustoiminta

<sup>3)</sup> lukuun sisältyy myös PARAS-hanke sekä kehittämis- ja koulutustoiminta

<sup>1)</sup> nettoutettu toimintamenoihin

<sup>2)</sup> nettoutettu toimintamenoihin

<sup>3)</sup> nettoutettu toimintamenoihin

TAULUKKO 2. OSASTO- JA YKSIKKÖKOHTAISET KUSTANNUKSET 2010-2008

	Osastojen htv:t			Palkat			Osasto/yksikkö			Osuus yhteisistä			Yhteiset atk-investoinnit		
	2010	2009	2008	2010	2009	2008	käyttömenot			toimintamenoista			poisto ja korko		
							2010	2009	2008	2010	2009	2008	2010	2009	2008
<b>KO</b>	37,0	35,9	38,4	2 829,6	2 596,6	2 696,5	207,4	287,0	280,5	586,1	535,8	430,5	38,6	61,7	44,5
<b>BO</b>	46,2	49,2	48,2	3 411,8	3 361,2	3 257,0	267,2	349,7	551,3	731,5	733,3	540,1	48,1	84,5	55,9
<b>VO</b>	45,9	50,3	48,7	3 395,8	3 423,2	3 264,0	555,6	611,1	464,0	727,4	750,4	545,3	47,8	86,5	56,4
<b>RMO</b>	33,8	34,8	35,7	2 555,9	2 485,3	2 571,2	286,3	528,9	336,6	534,8	518,8	400,0	35,2	59,8	41,4
<b>HO</b>	39,0	41,6	44,3	2 780,9	2 686,6	2 700,1	151,0	297,7	304,0	617,8	619,6	495,9	40,6	71,4	51,3
<b>HKO</b>	57,8	54,3	52,8	3 989,0	3 684,5	3 666,8	216,3	473,6	499,7	915,9	810,4	591,5	60,2	93,4	61,2
<b>KUNTA</b>	26,0	25,5	23,7	1 563,7	1 419,7	1 346,5	147,6	140,2	147,6	412,4	379,8	265,0	27,1	43,8	27,4
<b>KVS</b>	6,5	6,9	6,6	445,6	439,8	416,2	44,4	43,8	36,0	102,6	102,7	74,2	6,7	11,8	7,7
<b>KHT</b>	49,6	46,8	47,1	2 611,6	2 242,9	2 219,7	90,3	93,2	84,2	785,4	698,4	528,1	51,7	80,5	54,6
<b>JOHTO</b>	16,1	22,2	23,6	1 375,3	1 717,1	1 785,7	849,1	1 772,1	1 250,8	254,2	331,2	264,0	16,7	38,2	27,3
<b>VIES</b>	10,4	11,2	10,7	598,1	595,6	564,4	72,1	105,5	92,5	164,4	166,7	120,1	10,8	19,2	12,4
<b>VVC</b>	10,0	10,0	10,9	735,8	678,9	697,6	465,6	179,1	144,8	159,0	148,7	122,1	10,5	17,1	12,6
<b>VNTHY</b>	-	-	38,1	-	-	2 128,9	-	-	3 971,5	-	-	426,4	-	-	44,1
	378,3	388,7	428,7	26 293,1	25 331,5	27 314,7	3 353,0	4 881,9	8 163,4	5 991,7	5 795,8	4803,1	394,1	667,7	496,8

	Yhteiset ajoneuvoinvest.			Yhteiset kalustoinvest			Yhteensä	Osuus tuki-toim. kust.	YHTEENSÄ				
	poisto ja korko			poisto ja korko					2010	2010	2010	2009	2008
	2010	2009	2008	2010	2009	2008							
<b>KO</b>	0,7	0,9	0,9	1,9	2,5	10,8	3 664,3	1 147,0	4 811,2	4 654,2	5 428,2		
<b>BO</b>	0,9	1,2	1,2	2,4	3,4	13,5	4 461,8	1 431,4	5 893,3	6 133,9	6 883,4		
<b>VO</b>	0,9	1,3	1,2	2,4	3,5	13,7	4 729,9	1 423,4	6 153,3	6 514,0	6 833,1		
<b>RMO</b>	0,6	0,9	0,9	1,7	2,4	10,0	3 414,6	1 046,5	4 461,1	4 728,6	5 185,5		
<b>HO</b>	0,7	1,0	1,1	2,0	2,9	12,4	3 593,1	1 208,9	4 802,0	5 031,8	5 827,9		
<b>HKO</b>	1,1	1,4	1,3	3,0	3,8	14,8	5 185,5	1 792,2	6 977,7	6 835,9	7 534,4		
<b>KUNTA</b>	0,5	0,6	0,6	1,3	1,8	6,6	2 152,7	807,0	2 959,7	2 815,1	3 002,9		
<b>KVS</b>	0,1	0,2	0,2	0,3	0,5	1,9	599,9						
<b>KHT</b>	0,9	1,2	1,1	2,5	3,2	13,2	3 542,5						
<b>JOHTO</b>	0,3	0,6	0,6	0,8	1,5	6,6	2 496,4						
<b>VIES</b>	0,2	0,3	0,3	0,5	0,8	3,0	846,1						
<b>VVC</b>	0,2	0,2	0,3	0,5	0,7	3,1	1 371,6						
<b>VNTHY</b>	-	-	0,9	-	-	10,7	-						
	7,1	9,7	10,3	19,4	26,8	120,3	36 058,3		36 058,3	36 713,5	40 695,4		

Tukitoimintojen kustannukset vyörytetty päätoiminnoille

Tuotannontekijöiden käyttöä paremmin kuvaavien kustannusten näkökulmasta tarkasteltuna, vuoden 2010 kokonaiskustannustaso oli ministeriössä 36,1 milj. euroa, mikä oli 0,6 milj. euroa edellistä vuotta vähemmän. Pienentyminen aiheutui toimintamäärärahojen niukkuuden aiheuttamista säästötoimenpiteistä. Tukitoimintojen kustannukset 8,9 milj. euroa vyörytettiin edellisvuosien tapaan päätoiminnoille (KO, BO, VO, RMO, HO, HKO ja KUNTA). Tarkemmin kustannusten jakautuminen ilmenee taulukosta 2, joka sisältää tuotannontekijälajeittaisen tarkastelun kustannusten, sisältäen pääomakustannuksina poistot ja korot, jakautumisesta osastoittain ja yksiköittäin.

Kustannuslaskennan pohjana käytetyn välittömän esittelijätyötunnin hinta vuonna 2010 oli 84,2 euroa, mikä oli vajaa 5 % vähemmän edelliseen vuoteen verrattuna. Pienentyminen selittyy kokonaiskustannusten pienentymisellä.

**TAULUKKO 3: ESITTELIJÄTYÖTUNNIN HINTAKEHITYS 2010-2008**

vuosi	htv yht	kustannukset yht. eur	palkat eur	palkat % kust.	painotettu esittelijätunnin hinta* eur/h
<b>2008</b>	291,69 1 htv=1 820h	40 695 391	27 156 687	67	117,2
<b>2009</b>	291,57 1 htv=1 827h	36 713 502	25 331 531	69	88,3
<b>2010</b>	285,78 1 htv=1 827h	36 058 317	26 293 066	73	84,2

\*palkansaajien ansiotasoindeksi

### 1.3.3 Toiminnan tuloksellisuus

#### *Talouspolitiikan valmistelu*

Hallitus antoi eduskunnalle kertomusvuodelle varsinaisen talousarvioesityksen lisäksi neljä lisätalousarvioesitystä. Määrärahojen yhteismäärä vuodelle 2010 oli 51,7 mrd. euroa. Budjetin menojen liikkumatilan lisäämiseksi hallitus valmisteli eri hallinnonaloille kohdistuvat reilun 230 milj. euron uudelleenkohdennukset, joissa muun muassa virastojen toimintamenoja alennettiin ja kansaneläkerahaston maksuvalmiusvaatimusta alennettiin kertaluonteisesti. Kohdennukset suunnattiin työllisyyden ylläpitoon, työttömyyden hoitoon ja kuntien taloustilanteen helpottamiseen. Kehyksen piiriin luettavat menot pysyivät menoja sääntelevän vaalikauden kehyksen puitteissa. Budjettitalouden arvioitu alijäämä oli neljännen lisätalousarvion jälkeen 11,3 mrd. euroa. Lisätalousarvioissa määrärahoja lisäsi etenkin Kreikan valtiolle myönnetty 1,6 mrd. euron laina. Toisaalta Suomen Vientiluotto Oy:n jälleenrahoitustoimintaan varattuja maksusummamäärärahoja vähennettiin 1 mrd. eurolla. Kokonaistaloudelliset näkymät paranivat vuoden aikana, mikä vaikutti mm. arvonlisävero- ja yhteisöveroarvioiden nostamiseen lisätalousarvioissa. Tuloarvioita korotettiin nettomääräisesti 3 mrd. eurolla, mikä johtui erityisesti aiemmilta vuosilta tilinpäätöksistä kertyneen ylijäämän merkitsemisestä kolmannen lisätalousarvioesityksen katteeksi 1,4 mrd. eurolla. Lisäksi verotuloarviota korotettiin lisätalousarvioissa nettomääräisesti 1,1 mrd. eurolla.



Valtionvelan nimellisarvo oli vuoden 2010 lopussa 75 mrd. euroa, mikä on 10,9 mrd. euroa enemmän kuin vuoden 2009 lopussa. Valtionvelan määrä on kasvanut yli 20 mrd. euroa vuodesta 2008 vuoteen 2010. Valtionvelan määrä suhteessa bruttokansantuotteeseen nousi 42,6 prosenttiin vuonna 2010. Yleisen korkotason palatessa lähemmäksi pitkän aikavälin keskiarvotasoa on odotettavissa mittava korkomenojen kasvu kasvaneen velkakannan myötä. Koko valtiontalouden alijäämä oli vuonna 2010 kansantalouden tilinpidon käsittein mitattuna 5,1 % bruttokansantuotteesta. Velkasuhteen kasvun ja valtion talouden alijäämäisyyden ennakoidaan jatkuvan ilman uusia valtiontaloutta vahvistavia päätöksiä.

Yhteensä julkisyhteisöjen EU:n vakaus- ja kasvusopimuksen mukainen alijäämä oli 2,5 % bruttokansantuotteesta. Julkinen velka kasvoi viime vuonna yli 87 miljardiin euroon. Suhteessa bruttokansantuotteeseen se oli 48,4 %.

Vuonna 2011 käynnistetään toimenpidekokonaisuus, jolla tähdätään työurien pidentämiseen niiden alkupäästä. Budjetin menojen liikkumatilan lisäämiseksi hallitus valmisteli eri hallinnonaloille kohdistuvat reilun 50 milj. euron uudelleenkohdennukset. Lisäksi virastojen toimintamenoissa jatkettiin vuoden 2010 säästöjä yhteensä 46 milj. eurolla. Valtionvelka on kasvanut talouskriisin seurauksena voimakkaasti ja velan määrän arvioidaan vuoden 2011 lopussa olevan noin 30 mrd. euroa suurempi kuin vuonna 2008.

### **Veropolitiikka**

Valtiovarainministeriön 18.9.2008 asettama Verotuksen kehittämistyöryhmä (ns. Hetemäen työryhmä) antoi joulukuussa 2010 esityksensä verorakenteen ja verotuksen eri osa-alueiden kehittämiseksi. Työryhmä esitti verotuksen painopisteen siirtämistä maltillisesti työn verotuksesta kulutusverotukseen, sekä yritys- ja pääomatuloverotuksen painopisteen maltillista siirtämistä yhteisöverotuksesta henkilötason pääomatuloverotukseen.

Ansiotulojen veroperusteita päätettiin lieventää vuodelle 2011 noin 446 miljoonalla eurolla. Ansiotason sekä palkansaaajamaksujen nousun työn verotusta kiristävää vaikutusta kompensoidaan noin 400 miljoonalla eurolla. Laki eräiden asuntojen vuokraustoimintaa harjoittavien osakeyhtiöiden veronhuojennuksista saatettiin voimaan, omaisuuden luovutustappioiden vähentämisaikaa pidennettiin kolmesta viiteen vuoteen ja yliopistoille ja korkeakouluille tehtyjen lahjoitusten vähennysoikeuden voimassaoloaika jatkettiin vuodelle.

Hallitus antoi esitykset arvonlisäverolain muuttamiseksi siten, että vuoden 2011 maaliskuun alusta postin yleispalvelut vapautetaan verosta unionin oikeuden mukaisesti ja vuoden 2013 alusta maahantuonnissa pienintä kannettavaa arvonlisäveron määrää alennetaan 10 eurosta 5 euroon. Lisäksi arvonlisäverolakiin tehtiin eräitä EU:n direktiiveistä aiheutuvia muutoksia. EU:n neuvostossa käsiteltiin mm. rahoitus- ja vakuutuspalveluja, matkatoimistopalveluja ja postitoimintaa koskevan sääntelyn ja arvonlisäverodirektiivin soveltamisasetuksen uudistamista. Lisäksi hyväksyttiin mm. laskutusta koskevat säädösmuutokset ja hallinnollista yhteistyötä ja petosten torjuntaa arvonlisäverotuksen alalla koskeva asetus.

Auto- ja ajoneuvoverotuksessa aloitettua ympäristöperusteista verouudistusta jatkettiin antamalla hallituksen esitys energiaverouudistuksesta, joka tuli voimaan vuoden 2011 alusta. Liikennepolttoaineiden sekä lämmitys- ja voimalaitospolttoaineiden energiaverotus perustuu jatkossa polttoaineen energiasisältöön ja poltosta syntyvään hiilidioksidipäästöön. Laatu- ja ympäristöpolttuksella otetaan lisäksi huomioon liikennepolttoaineiden lähipäästöt.

Jäteverotukseen valmisteltiin rakenteellinen muutos. Vuoden 2011 alusta voimaantulleella uudistuksella kannustetaan jätteiden hyötykäyttöön kaatopaikkasijoituksen sijasta. Veron taso nousee ja vero laajentuu koskemaan yleisten kaatopaikkojen lisäksi yksityisiä kaatopaikkoja.

Verosopimusverkoston kehittämistä jatkettiin saattamalla voimaan Intian, Kazakstanin, Kiinan ja Puolan kanssa tehdyt sopimukset sekä Luxemburgin, Singaporen ja Sveitsin sopimusten muutospöytäkirjat. Tietojenvaihtoa veroasioissa koskevia sopimuksia tehtiin lisäksi 15 valtion kanssa.

### ***Kunta- ja palvelurakennemuutos***

Kunta- ja palvelurakennemuutoksen toimeenpanoa jatkettiin eduskunnalle vuonna 2009 annetun selonteon (VNS 9/2009) linjausten mukaisesti. Eduskunnalle annettiin HE kunta- ja palvelurakennemuutuksesta annetun lain muuttamisesta. Muutokset tuovat valtioneuvostolle toimivallan velvoittaa kunta yhteistoimintaan puitelaissa säädettyjen väestöpohjivaatimusten täyttämiseksi sekä velvoittaa kunnat siirtämään laissa määriteltävät sosiaalihuollon tehtävät hoidettavaksi väestöpohjivaatimuksen mukaisessa yhteistoiminnassa.

Kaupunkiseutuja koskeva työ on edennyt suunnitelmien mukaisesti. HE laiksi selvitysmenettelystä yhteistyön edistämiseksi eräillä kaupunkiseuduilla annettiin eduskunnalle. Laki tuli voimaan vuoden 2011 alussa. Ympäristöministeriön ja valtiovarainministeriön tilaama selvitys eri maiden metropolialueiden hallintomalleista valmistui. Valtioneuvosto antoi marraskuussa 2010 eduskunnalle selonteon metropolipolitiikasta (VNS 9/2010).

Kunta- ja palvelurakennemuutoksen tähänastiset vaikutukset näkyvät erityisesti hallinnollisissa rakenteissa. Sosiaali- ja terveystalouksia järjestetään entistä useammassa tapauksessa aiempaa suuremmissa kokonaisuuksissa, joko kuntien yhteistoiminta-alueilla tai suuremmissa kunnissa. Näin palvelujen järjestämisen väestöpohjat kasvavat ja kuntien välinen yhteistyö lisääntyy. Uudistus on tiivistänyt ministeriöiden välistä sektorirajat ylittävää yhteistyötä, mikä on ollut kehittämisen kannalta välttämätöntä.

Vuoden 2010 aikana valmistui kunta- ja palvelurakennemuutuksesta annetun lain 9 §:n mukainen arviointimenettely kolmessa erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevassa kunnassa, lisäksi menettely käynnistettiin kahdessa kunnassa. Vuonna 2007 käyttöön otettu arviointimenettely on tukenut erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevia kuntia ja lisännyt niissä talouden tilan tuntemusta sekä ymmärrystä tervehdyttämistoimien tarpeesta. Arviointityö on myös edistänyt kuntien yhdistymisratkaisuja. Arviointimenettely on vakiinaistettu 1.1.2011 alkaen. Säännös siirrettiin osaksi kuntien peruspalvelujen valtionosuuksista annettua lakia.

### ***Peruspalvelujen kehittäminen ja kuntien tuottavuuden edistäminen***

Peruspalveluohjelma on vakiintunut vuosittaiseksi käytännöksi ja osaksi valtion ja kuntien yhteistä kuntapolitiikkaa. Peruspalveluohjelma vuosille 2011 - 2014 annettiin eduskunnalle valtiontalouden kehyspäätöksen yhteydessä. Peruspalvelubudjettitarkastelu on sisällytetty valtion vuoden 2011 talousarvioesitykseen. Kunnallistalouden ja -hallinnon neuvottelukunnan arviointijaosto laati vuonna 2010 Peruspalvelujen tila -raportin.

Kuntien tuottavuusohjelmatyö käynnistyi 20 suurimman kaupungin kanssa. Tuottavuustyö kaupungeissa on edennyt sekä osana taloussuunnitelmien ja talousarvioiden valmistelua että kaupunkien yhteisten kärkihankkeiden avulla. Tuottavuustyötä ohjaa valtiovarainministeriön 31.3.2010 asettama koordinaatio- ja seurantaryhmä, jonka määräaika jatkuu vuoden 2011 loppuun saakka. Tarkoitus on määritellä valtakunnalliset tuottavuustavoitteet kunnille, kuntayhtymille ja muille palvelujen järjestäjille. Valmistella on myös opas kuntien ja kuntayhtymien tuottavuustyön tueksi.

Normihankkeessa laadittiin kuntiin kohdistuvan valtionohjauksen yleiset periaatteet ja esitykset nykyisen ohjausjärjestelmän kehittämiseksi sekä kartoitettiin painopistealueet, joilla tuottavuuden parantamista ehkäiseviä normeja tulisi uudistaa. Normihankkeen loppuraportti luovutettiin valtiovarainministeriölle 18.2.2011.

### *Valtionosuus- ja kuntalain uudistus*

Vuoden 2010 alusta lukien tuli voimaan kuntien rahoitus- ja valtionosuusjärjestelmän uudistaminen hallinnonalakohtaisten valtionosuuksien yhdistämisen osalta. Aiemmat sektori-kohtaiset laskennalliset valtionosuudet yhdistettiin ja keskitettiin valtiovarainministeriön hallitusohjelman edellyttämässä laajuudessa. Tavoitteena oli aikaisempaa yksinkertaisempi ja läpinäkyvämpi järjestelmä. Valtionosuuksien laskentaperusteiden yhdenmukaistamiseksi peruspalvelujen valtionosuus muutettiin asukaskohtaiseksi, mikä edellytti muutosta esi- ja perusopetuksen määräytymisperusteisiin.

Kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelu käynnistettiin. Virkamiestyöryhmän selvitys uudistamistarpeista on vuonna 2011 asetettavan parlamentaarisen komitean työn pohjana.

### *Aluehallinnon uudistaminen*

Aluehallintouudistus toteutui 1.1.2010 lukien. Valtion aluehallinnossa koottiin tehtäviä kahteen uuteen aluehallintoviranomaiseen, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen sekä aluehallintovirastoon. Uudistuksessa vahvistettiin myös maakunnan liittojen toimivaltaa aluekehittämistyön kokoavana ja yhteen sovittavana viranomaisena.

Aluehallinnon virastoja on ohjattu uudella strategiseen ohjaukseen perustuvalla ohjausmallilla. Kokemukset ohjausmallista ovat olleet myönteisiä. Ohjaavien viranomaisten yhteistyö on ollut entistä kiinteämpää. Myös maakunnan liittojen ja valtionhallinnon aluekehitystoiminta on lähentynyt entisestään. Valtiovarainministeriön koordinoivassa ohjauksessa olevat aluehallintovirastot käynnistivät toimintansa niin, että asiakaspalveluun ei tullut katkoja. Virastot ovat organisoituneet sisäisesti ilman suuria ongelmia. Toimintojen kehittämisen ja yhtenäistämistyötä jatketaan edelleen. Uudessa virastomuodossa on otettu tehokkaasti käyttöön erikoistumiseen perustuvia toimintatapoja, jotka mahdollistavat asiantuntemuksen tehokkaan käytön valtakunnallisesti.

Vuoden aikana selvitettiin toimintojen edelleen kokoamista aluehallintoon. Asiaa selvittäneen työryhmän ehdotukset ovat jatkovalmistelussa. Lisäksi selvitettiin valtion paikallishallinnon nykyistä rakennetta ja muutostarpeita. Maistraattien osalta tarkasteltiin toimialuejakojen muutostarvetta sekä erikoistumismahdollisuuksia. Maistraattien toimialuejakojen muutoksen osalta käynnistettiin valtioneuvoston asetuksen valmistelu.

Vuoden 2008 lopulla alkanut Yhteispalvelun laajentamishanke julkisti loppuraporttinsa toukokuussa 2010. Hankkeen toiminta-aikana perustettiin noin 20 uutta yhteispalvelupistettä. Hanke valmisteli periaatteet yhteispalvelun valtionavustukseksi, joka toteutettiin vuoden 2010 aikana yhden miljoonan suuruisena harkinnanvaraisena avustuksena kunnille ja kuntayhtymille. Yhteispalvelun etäpalveluprojektin ehdottamat jatkotoimet organisointiin osaksi SADe-ohjelmaa ja käynnistettiin esiselvityksen tekeminen. Hallituksen esitys yhteispalvelulain muuttamisesta annettiin syksyllä. Esitys on hyväksytty eduskunnassa ja lakiin on lisätty säännös, jonka mukaan valtiovarainministeriö johtaa yhteispalvelun valtakunnallista kehittämistä ja sovittaa yhteen viranomaisten palvelua koskevia toimenpiteitä.

Kainuun hallintokokeilun tulokset ovat olleet arvioinnin perusteella hyviä erityisesti kustannusten hallinnan osalta. Hallintokokeilun jatkoa koskevat linjaukset valmisteltiin kevään aikana ja hallituksen esitys kokeilun jatkamisesta neljällä vuodella annettiin eduskunnalle syksyllä.

Vuoden aikana valmisteltiin myös hallituksen esitys kotikuntalain muuttamisesta, joka hyväksyttiin eduskunnassa marraskuussa. Lisäksi syksyllä käynnistettiin tilastolain uudistaminen.

Alueellistamista jatkettiin hallitusohjelman ja hallituksen tavoitteiden mukaisesti. Vuoden loppuun mennessä toteutettuja, lisäksi päätettyjä ja suunniteltuja alueellistamisia oli pääkaupunkiseudulta muualle maahan noin 4 100 työpaikkaa. Näistä toteutettuja oli noin 3 200, lisäksi päätettyjä noin 600 ja suunniteltuja noin 300 työpaikkaa. Alueellistamistoimenpiteiden vaikutusten arviointia ja seurantaa kehitettiin ja taloudellisia vaikutuksia arvioitiin kustannushyötykehikkoa hyödyntämällä. Lisäksi selvitettiin muiden kuin virastomuodossa hoidettavien valtion toimintojen alueellistamismahdollisuudet.

### *Valtion konserniohjaus*

Kertomusvuonna ministeriön ”Konserniohjauksen menetelmällinen kehittäminen” –hankkeessa linjattiin, että VM:n konserniohjauksen toimivaltaa taloushallinnon, hallintorakenteiden, palvelurakenteiden, tietohallinnon ja IT -toiminnan sekä henkilöstöhallinnon ohjauksen osalta tulisi vahvista ja yhteistyötä VNK:n ja VM:n välillä toiminnan ja talouden paremmaksi yhteen kytkemiseksi valtiokonsernissa tulisi kehittää.

Tulosohjauksen arviointihanke valmistui. Hanke totesi, että vuoden 2004 tulosohjaus uudistus on lähtökohtaisesti onnistunut ja sen keskeisillä osa-alueilla on tapahtunut kehitystä. Arviointien pohjalta on kuitenkin selvää, että tulosohjaus on taitekohdassa sekä järjestelmän sisäisten haasteiden että ohjausjärjestelmien muodostaman kokonaisuuden suhteen, erityisesti suhteessaan strategiseen ohjaukseen. Arvioinnin pohjalta on käynnistetty jatkokehittämistyö.

Vuoden 2010 alussa valmisteltiin valtioneuvoston periaatepäätös yhteisten palveluiden käytön voimakkaasta lisäämisestä valtionhallinnossa sekä keinoista, joilla tuetaan virastojen ja laitosten toimia pysyvien säästöjen aikaansaamista. Valtionhallinnolle konsernipalveluita tarjoavien ja kehittävien yksiköiden tehtävänä on mm. saada aikaan tuottavuushyötyjä ja säästöjä sekä kehittää toimintaprosesseja ja palvelutuotantoa yhteistyössä ministeriöiden, virastojen ja laitosten kanssa. Konsernipalveluiden käytön tehostamisella ja muilla periaatepäätöksen toimenpiteillä tavoitellaan tulevana vuosina kymmenien miljoonien eurojen vuosittaisia toimintamenosäästöjä.

Valtion tuottavuusohjelman toteuttaminen on edennyt pääosin asetettujen tavoitteiden suuntaisesti. Toimenpiteet ovat merkinneet, että tuottavuusohjelman piirissä oleva valtion henkilötyövuosimäärä on vähentynyt vuodesta 2005 vuoteen 2010 mennessä yhteensä 5 635 henkilötyövuodella ollen noin 83 750. Hallinnon rakennemuutokset huomioituna vähennys on ollut noin 6 400 henkilötyövuotta. Aiemmin päätetyn mukaisesti tuottavuustoimenpiteistä seuraavat menosäästöt on koottu määräraha-kehikseen siten, että 75 % säästöistä on sisällytetty ao. hallinnonalan kokonaiskehikseen ja 25 % kohdennettu uudelleen valtiontalouden kehiksen tasolla. Kehyskaudella hallinnonalojen tuottavuusmomenteille kohdentuu säästöä yhteensä seuraavasti: v. 2012 n. 42 miljoonaa euroa, v. 2013 n. 65 miljoonaa euroa, v. 2014 n. 83 miljoonaa euroa ja v. 2015 n. 87 miljoonaa euroa.

Ministeriöt ovat avainasemassa tuottavuutta parantavien innovaatioiden edistämässä. Valtiovarainministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö sekä lii-

kenne- ja viestintäministeriö ovat käynnistäneet yhteisen hankkeen, jossa pureudutaan erityisesti innovaatiotoiminnan nykyistä systemaattisempaan ja suunnitelmallisempaan hyödyntämiseen osana ministeriöiden sekä hallinnon- ja toimialojen johtamisjärjestelmää ja tuottavuuden parantamista. Hanke on jatkoa Tavoitteena kestävä tuottavuus -hankkeelle (KeTu).

Valtion yhteinen talous- ja henkilöstöhallinnon tietojärjestelmä KIEKU voitiin ottaa ensimmäisessä virastossa käyttöön vuoden 2011 alusta. Hanke eteni lähes aikataulussa ja hankkeen kokoon nähden budjetissa on pysytty hyvin.

Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus Palkeet aloitti toimintansa 1.1.2010 ja samalla neljän aiemman palvelukeskuksen toiminta päättyi. Palveluja tuotettiin n. 100 asiakasvirastolle ja -laitokselle (n. 81 262 htv). Palkeiden uusi prosessipohjainen organisaatio käynnistyi 1.1.2011. Prosessipohjaisella organisoitumisella luodaan valmiuksia yhtenäiselle palvelutuotannolle, tuottavuuden kehittämiseksi ja Kieku-tietojärjestelmän käyttöönotolle. Kertomusvuonna Palkeet toimi kuudella paikkakunnalla ja toiminta päättyi kolmessa tilapäisessä toimipisteessä.

Valtioneuvosto antoi 21.12.2010 periaatepäätöksen valtion kiinteistöstrategiaksi. Kiinteistöstrategian päämääränä on valtion kiinteistövarallisuuden hallinta ja hoitaminen tehokkaalla, tuottavalla ja valtion kokonaisedun varmistavalla tavalla nykyisissä ja muuttuvissa olosuhteissa.

Kiinteistövarallisuuden keskittämistä jatketaan omaisuuden kokonaisohjauksen parantamiseksi, synergia- ja mittakaavaetujen saavuttamiseksi sekä toimintojen tehostamiseksi. Kertomusvuonna merkittävimmät hallinnansiirrot Senaatti-kiinteistöille koskivat osaa Liikenneviraston ja rajavartiolaitoksen hallinnassa ollutta kiinteistövarallisuutta. Vuoden 2010 aikana Senaatti-kiinteistöt myi valtiolle tarpeetonta kiinteistöomaisuutta 97,5 milj. eurolla.

Vuokrasopimusten rahakuntakäsittelyssä lähtökohtana oli puoltaa vuokrasopimuksia, jotka täyttävät valtion toimitilastrategian tavoitteet. Vuoden 2010 alusta toteutetun aluehallintouudistuksen yhteydessä tehtävät tilajärjestelyt koskevat yhteensä lähes 200 000 m<sup>2</sup> laajuisia toimitiloja. Näiden osalta tavoitteena on saavuttaa yli 40 000 m<sup>2</sup> tilansäästö. Tähän mennessä tehdyissä tilajärjestelyissä suunnitelmien mukaiset tilansäästöt on pääsääntöisesti pystytty saavuttamaan tai ylittämään.

Valtiolla on käytössään noin 6,5 milj. m<sup>2</sup> toimitiloja. Toimistokäytössä olevissa toimitiloissa tilatehokkuus on noin 30–35 m<sup>2</sup>/henk. tasoa (kaikki toimitilat n 56 m<sup>2</sup>/henk). Valtion toimitilastrategian mukaisesti tavoitteena on alle 25 m<sup>2</sup>/henk. tilamitoitus toimistokäytössä olevissa toimitiloissa. Toimitilastrategian tavoitteiden toteuttamiseksi kertomusvuonna saatiin loppuun valtion tilanhallinnan tietojärjestelmähankkeen ensimmäinen vaihe, jossa vuokrasopimusten tiedot kerättiin järjestelmään. Järjestelmällä pystytään seuraamaan myös virastojen ja laitosten sähkö- ja lämmitysenergian kulutusta sekä auttamaan virastoja ja laitoksia energiatehokkuusdirektiivin toimeenpanon edellyttämässä raportoinnissa.

Vuoden 2009 hankintastrategian toimeenpanoa jatkettiin vuonna 2010. Kertomusvuonna ilmestyi uudistettu valtion hankintakäsikirja, jonka tavoitteena on tukea hankintayksiköiden hankintatoimen järjestämistä, julkisten hankintojen suunnittelua ja kilpailuttamista sekä hankinnan sopimusvaihetta ja jälkitoimia. Kertomusvuonna valtion yhteishankintasopimusten käyttöä lisättiin ja yhteishankinnat kasvoivat euromääräisesti 553,3 miljoonaan euroon. Vuonna 2009 hyväksytyä valtion sähkönhankintastrategiaa toimeenpantiin kilpailuttamalla valtion koko sähkönhankinta ja siihen liittyvät palvelut Valtioneuvoston periaatepäätöksen 4.2.2010 mukaisesti koko valtionhallinto ottaa käyttöön Valtiokonttorin kehittämän Tilhailaustenhallintajärjestelmän. Lisäksi puolustushallinnossa on otettu käyttöön SAP-pohjainen tilaustenhallintajärjestelmä. Tilhan käyttöönotot alkoivat kertomusvuonna.

### *Valtion henkilöstö- ja työntajapolitiikka*

Valtionhallinnon toimintayksiköiden toimintakykyisyyttä ja tuottavuutta on tuettu sekä ohjaamalla muutostilanteiden henkilöstöpolitiikkaa ja yhteisillä tukipalveluilla että kehittämällä ammattimaista henkilöstöjohtamista. Kertomusvuoden aikana keskeisinä tavoitteina olivat hyvän johtamisen, kilpailukykyisen sopimus- ja palkkapolitiikan ja organisaatioiden muutostilanteisiin liittyvien tukitoimenpiteiden kehittäminen sekä tuloksellisuutta, kilpailukykyä, henkilöstön saatavuutta ja palkkatasa-arvoa tukevan virka- ja työehtosopimusratkaisun toteuttaminen virastotasolla. Tuloksellisen toiminnan onnistumista on tuettu kertomusvuonna myös valtion henkilöstöön ja johtoon kohdistuvia kannustamisen keinoja kehittämällä sekä toimintayksiköiden työnantajaosaamista edistämällä. Tuottavan toiminnan ja työelämän laadun yhtäaikaiseen kehittämiseen on sitouduttu samoin kuin edistämään työurien pidentämistä.

### *Valtion tietohallinnon uudistaminen*

Valtion IT-strategian toteuttamisohjelman ensimmäiset palvelut etenivät käyttöönottovaiheeseen. Valtion yhteinen tietoliikenneverkko, virkamiehen tunnistamisjärjestelmä, asiantuntijajärjestelmä ja videoneuvottelupalvelu otettiin käyttöön ensimmäisissä virastoissa ja ministeriöissä. Näille ja muille valtion IT-strategian toteuttamisohjelman palveluille laadittiin Valtion IT-palvelukeskuksen toimesta hallinnonala- ja palvelukohtainen käyttöönottoaikataulu vuosille 2011 – 2015.

Pitkään valmisteltu valtionhallinnon tietoturvallisuusasetus saatiin valtioneuvoston hyväksyttäväksi ja asetus tuli voimaan 1.10.2010. Asetus määrittelee tietoturvallisuuden perustason sekä asiakirjojen turvaluokituksen ja käsittelyvaatimukset. Asetuksen täytäntöönpanon ohjaamiseksi annettiin tarvittavat Valtionhallinnon tietoturvallisuuden johtoryhmän VAHTI-ohjeet.

Valmisteltiin ehdotus valtionhallinnon tietoturvallisuuden kehittämisohjelmaksi vuosille 2011-2015. Ohjelmalla tehostetaan valtioneuvoston 26.11.2009 tekemän valtion tietoturvallisuuden kehittämisen periaatepäätöksen toimeenpanoa ja yhteistyötä.

Hallituksen esitys laiksi julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta saatettiin lausuntokierroksen jälkeen eduskunnan käsiteltäväksi sen jälkeen kun eduskunta oli edellyttänyt hallitusta laatimaan lakiehdotuksen. Esityksen mukaan valtiovarainministeriön tehtävänä olisi huolehtia julkisen hallinnon tietohallinnon yleisestä ohjauksesta. Yhteen toimivuuteen pyritään ottamalla käyttöön yhtenäiset julkisen hallinnon kokonaisarkkitehtuurin suunnittelu- ja kuvaamisjärjestelmät, yhteen toimivuuden edellyttämät kuvaukset ja määritykset sekä julkisen hallinnon tietohallinnon yhteiset palvelut sekä yhtenäisen toiminnan kannalta tarpeelliset muut toimenpiteet.

Tietohallintolakiehdotukseen sisältyvää arviointitoimintoa pilotoitiin neljässä suuressa hankkeessa.

Valtion kokonaisarkkitehtuurista saatiin valmiiksi esiversiot kommentointia ja testikäyttöä varten. Kokonaisarkkitehtuurimenetelmästä saatiin valmiiksi JHS-suositus, joka julkaistaan vuoden 2011 alussa.

Varmennetuotannon kehittämistä pohtinut työryhmä sai työnsä päätökseen. Työryhmän suosituksen mukaan varmennetuotanto tulee keskittää valtiohallinnossa ja HST-kortin kohdalla ratkaistaan sen jälkeen, kun vahvan tunnistamisen lainsäädännön mukaiset toimijat ja heidän suunnitelmansa ovat selvillä.

Julkisen tiedon saatavuuden ja hinnoittelun selkeyttämiseksi perustetut kolme työryhmää saivat vuoden 2010 loppuun mennessä valmiiksi väliraportit, joissa hahmotetaan tietoluovutuksen yhteiskunnallista merkitystä, erilaisia luovutustilanteita ja hinnoitteluperiaatteita sekä yhteistä teknistä ratkaisumallia tietovarantojen rajapintapalveluiden toteuttamiselle. Keskeisimpiä välituloksia ovat tietoluovutusten veloituksesta luopuminen viranomaisten välillä ja PSI-direktiivin noudattaminen kaikissa tietoluovutustilanteissa.

Suomessa käytettäviä tunnistamismenetelmiä kehitettiin kohti EU-yhteensopivuutta EU:n STORK-hankkeessa. Suomi jatkoi työtä EU-laajuista julkishallinnon sähköistä hankintainfrastruktuuria kehittävässä EU:n PEPPOL-hankkeessa. Suomi oli aktiivisesti mukana Euroopan komissiossa kehittämässä eurooppalaisia yhteentoimivuusperiaatteita (European Interoperability Framework), jotka ovat merkittävä linjaus ja määritelmä yhteensopivuuden lisäämiseksi maitten välillä ja myös kunkin maan sisällä.

Kansainvälisissä julkisen hallinnon IT-vertailuissa Suomen asema parani. Olemme parhaan 5-10 prosentin joukossa eri tutkimusten kokonaistuloksissa, joissakin osa-alueissa jopa aivan kärjessä. Eräiden tutkimusten yksittäisissä tutkimuskohdissa sijoituksemme oli vain keskitasoa.

### **KuntaIT:n toiminta ja hankkeet**

Vuoden 2010 aikana oli käynnissä KuntaIT-hankkeita, joissa tuotetaan yhdessä kuntien kanssa IT-ratkaisuja asiakaspalvelutoimintaan, rekrytointiin, lapsiperheiden palveluihin, rakennetun ympäristön palveluihin, sote-tietojohdantamiseen, hankintatoimeen sekä prosessien suunnitteluun ja toteuttamiseen. Kuntien yhteinen sähköinen rekrytointipalvelu otettiin tuotantokäyttöön. Kuntien sähköisten palveluratkaisujen ja tietojärjestelmien yhteentoimivuuden edistäminen sekä kuntien kokonaisarkkitehtuuriosaamisen lisääminen jatkui laajassa kuntien arkkitehtuurihankkeessa, jossa viimeisteltiin linjauksia, malleja ja ohjeita kuntien käyttöön. Syksyllä 2010 aloitettiin kaksi uutta arkkitehtuurihanketta, joilla tuetaan kuntien kokonaisarkkitehtuuritoimintaa sekä alueellisen terveydenhuollon viitearkkitehtuurin luomista. Kolmantena uutena kehityshankkeena aloitettiin kuntasektorin projektisalkunhallintavälineen määrittelytyö. Vuoden aikana saatiin valmiiksi myös kuntien varautumisen esitutkimus.

Vuoden 2010 aikana KuntaIT:n toiminnan painopistettä siirrettiin kehityshankkeiden tuotosten käyttöönottoon ja käyttöönoton valmisteluun. Kuntajohdolle ja kuntapalvelujen kehittämisestä vastaaville suunnatussa KuntaIT-jalkautusohjelmassa järjestettiin eri puolilla Suomea 18 tilaisuutta. KuntaIT:n prosessipankissa oli vuoden 2010 lopussa noin 1000 prosessikuvausta ja palvelu oli vapaasti koko julkisen hallinnon käytössä.

Julkisen hallinnon suosituksia tai niiden päivityksiä valmistui 8 kappaletta vuonna 2010. Merkittävimpiä olivat JHS 175 (julkisen hallinnon sanastotyöprosessi), JHS 159 (ISO OID-yksilöintitunnuksen soveltaminen julkisessa hallinnossa) sekä JHS 177 (paikatiedon tietotuotemäärittely).

### **Sähköisen asioinnin ja demokratian vauhdittamisohjelman (SADe) toteuttaminen**

Julkisen hallinnon tietohallintoneuvottelukuntaa (JUHTA) koskeva asetus muutettiin vuoden 2010 alusta lähtien siten, että SADe-ohjelman johtoryhmän tehtävät on liitetty JUHTA:n

tehtäviin. Uusi JUHTA on asetettu kolmivuotiskaudeksi 1.1.2010-31.12.2012. JUHTAssa on edustajat kaikista ministeriöistä, Kelasta, Suomen Kuntaliitosta, kunnista, Sitrasta ja Teke-sistä. Johtoryhmän pysyvänä asiantuntijana toimii tietosuojavaltuutettu.

Talospoliittinen ministerivaliokunta linjasi 18.2.2010 ohjelmaan sisällytettäviä palvelukokonaisuuksia seuraavasti: Nimettyjen seitsemän palvelukokonaisuuden kehittämistä jatketaan. Tavoitteena on, että toteutettavat palvelukokonaisuudet muodostavat keskenään yhteentoimivan asiakaslähtöisen verkoston, johon voidaan vaivatta liittää myös ohjelmaan kuulumattomia julkisen hallinnon asiointipalveluja. Palvelukokonaisuuksia toteutettaessa nojataan mahdollisimman paljon markkinoiden tarjoamiin valmiisiin ratkaisuihin ja teknologianeutraaleihin hankintamenettelyihin.

Ohjelman seitsemän palvelukokonaisuuden valmistelu on käynnissä. SADe-ohjelmassa kehitetään myös palvelukokonaisuuksien toteuttamista tukevia palveluja, joita ovat mm. Kansalaisen asiointitili, Suomi.fi- ja Yritys-Suomi-portaalit, kansalaisten yleisneuvontapalvelu, etäpalvelut sekä julkisen hallinnon sähköisen asioinnin palvelualusta.

Valtiovaraministeriön asettama työryhmä suunnitteli kuntien ja valtion yhteisten JulkIT-ratkaisujen operatiivisesta tuotannosta ja ylläpidosta vastaavan organisaation perustamista ja valmisteli sille annettavaa toimivaltaa koskevaa lainsäädäntöä. Työryhmän loppuraportti, joka sisälsi ehdotuksen työn jatkamisesta vuoden 2011 aikana, valmistui vuoden lopussa.

### **Hallinnon turvallisuusverkko TUVE**

Vuoden 2010 neljännen lisätalousarvion hyväksymisen yhteydessä TUVE- hankkeen määräraikaa jatkettiin vuodelle 31.12.2012 asti.

Vuoden 2010 aikana osana TUVEa valmistui mm. merenkulun hätäradiojärjestelmän uusiminen 1/2010 (GMDSS-projekti) sekä PV:n Hallnet-TUVE-projekti. Vuoden aikana toteutettiin turvallisuusverkon liiketaloustieteellinen analyysi sekä selvitettiin SM:n ja PLM:n hallinnonalojen ICT-kustannusten taso. TUVE-verkon hallintomallia ja operaattoritoiminnan käynnistämisuunnitelmaa valmisteltiin. Lisäksi työstettiin TUVEn varautumispolitiikkaa, tietoturvapolitiikkaa ja tietoliikennepolitiikkaa, turvallisuusverkon vaatimuksia sekä integraatioarkkitehtuuria. Huhti-lokakuussa järjestettiin ns. TUVE-roadshow hankkeessa mukana olevien organisaatioiden operatiiviselle johdolle.

### **Hallinnon ohjaus**

Kertomusvuoden aikana jatkettiin selvitystä Tullin ja Verohallinnon verotustoimintojen uudelleenjärjestämiseksi, hallinnon tehostamiseksi sekä toiminnan vaikuttavuuden parantamiseksi.

Määräaikaisena toimineen Viranomaisyhteistyön kehittämisprojektin toiminnan uudelleen järjestämiseksi säädettiin laki Harmaan talouden selvitysyksiköstä, joka aloitti toimintansa Verohallinnon yhteydessä vuoden 2011 alussa.

Valtion henkilöstökoulutuspalveluja tuottavan HAUS kehittämiskeskus Oy:n asema muutui vuoden 2010 alusta lukien valtion sidosryhmäyksiköksi. Muutos mahdollistaa valtion virastojen ja HAUS:in entistä kiinteämmän yhteistyön ja strategisen kumppanuuden henkilöstön osaamisen kehittämisessä.

Ministeriön sisäisiä hallintopalvelu tuottavan hallintoyksikön nimike muutettiin kehittämis- ja hallintotoiminnoksi. Samalla kehittämis- ja hallintotoimen roolia vahvistettiin sekä



hallinnonalan ohjauksessa ja sen koordinoinnissa että ministeriön toimintojen kehittämisessä. Kertomusvuonna jatkettiin hallinnonalan ohjauksen prosessien yhdenmukaistamista ja selkeyttämistä.

Hallinnonalalla käynnistettiin koko valtionhallinnon käyttöön tulevien Tilha –tilaustenhallintajärjestelmän, Optimaze –toimitilaseurantajärjestelmän sekä henkilöstö- ja taloushallinnon perustietojärjestelmänä tulevaisuudessa hyödynnettävän Kieku –järjestelmän käyttöönoton valmistelut.

Kertomusvuonna käynnistettiin henkilöstön liikkuvuuden edistämishanke.

### *Ministeriön rakenteiden ja toimintatapojen kehittäminen*

Kertomusvuonna käynnistettiin kampus-hanke, jolla mahdollistetaan koko ministeriön toimitilojen käytön tehostaminen niin, että vuoden 2012 syksyllä ministeriö toimii nykyisten viiden toimipisteen sijaan kahdessa toimipisteessä. Hankkeen ensivaiheessa valmisteltiin Mariankadun toimipisteen henkilöstön siirtoa väistötiloihin kiinteistön peruskorjauksen ajaksi.

#### **1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus**

Ministeriön toiminnan luonteesta ja tehtävistä johtuen maksullinen toiminta oli edelleen vähäistä.

## **1.4 Tuotokset ja laadunhallinta**

### **1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet**

Virka-ansiomerkkien tuottamisesta aiheutuvien kustannusten laskutusta muutettiin siten, että ansiomerkin hinta peritään hakemuksen lähettäneeltä tai hakemusta puoltaneelta virastolta. Vuosittain on tuotettu noin 1 400 virka-ansiomerkkiä. Muutos perustuu valtiovarainministeriön maksullisista suoritteista annetun valtiovarainministeriön asetuksen (739/2010) 4 §:ään, joka tuli voimaan 1.9.2010. Muutoksen tarkoituksena on kohdentaa kustannukset aiheuttamisperiaatteen mukaisesti asianomaisille virastoille ja laitoksille. Tuloja merkkien tuottamisesta kertyi vuonna 2010 yhteensä vajaat 28 000 euroa.

### **1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu**

Kertomusvuoden aikana ei toteutettu ministeriön suoritteiden eikä toiminnan laatua selvittäviä arviointoja.

## **1.5 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja johtaminen**

Valtiovarainministeriön työyhteisöä on kehitetty VM 2012-strategian mukaisesti. Edelleen on huomiota kiinnitetty hyvään johtamiseen, resurssien oikeaan kohdentamiseen sekä

ministeriön työtapojen kehittämiseen. Lisäksi tuottavuusohjelman mukaista henkilöstösuunnitelmaa on toteutettu osana ministeriön strategista henkilöstösuunnittelua.

Ministeriön sisäinen johtamisen kehittämisohjelma (JOKE) päättyi. Johtamisen kehittäminen jatkui nk. esimiesfoorumeissa, joiden sisällöt liittyivät henkilöstöpoliittisten linjausten uudistamiseen ja Kampus-hankkeen edistämiseen. Lisäksi esimiehille on järjestetty erilaisuuden johtamiseen liittyvää koulutusta ja työnohjausta.

VM:n ja YM:n yhteisessä JET- johtamisen erikoisammattitutkintoon valmentavassa koulutuksessa oli kertomusvuonna kaksi ryhmää. Sen kohderyhminä ovat uudet esimiehet ja asiantuntijat, joilla on kokemusta vaativien hankkeiden tai työryhmien vetämisestä.

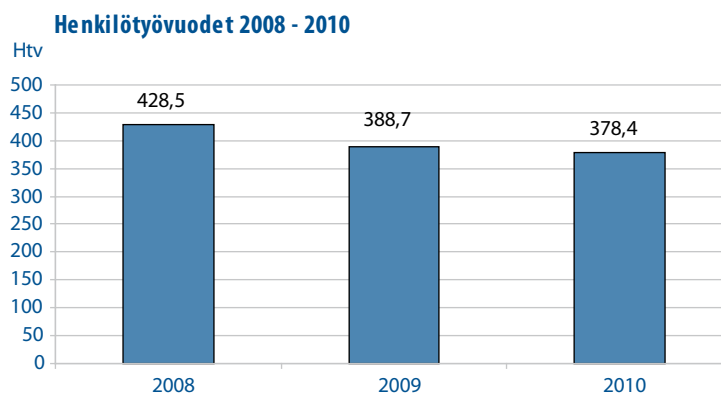
Ministeriön säädösvalmisteluprosessia sekä sihteeri- ja assistenttityötä on kehitetty osana VM Kampus-hanketta.

Ministeriön oma tukihenkilöstön kehittämisohjelma on jatkunut edelleen. Ohjelman sisällöt ovat liittyneet työhyvinvointiin, hanketyöhön, vuorovaikutukseen sekä tietojärjestelmiin ja kielitaidon kehittämiseen.

Henkilöstövoimavarojen hallinnan osalta tehtyjen linjausten mukaisesti on myös päätetty osastokohtaisista henkilöstökehyksistä sekä muista toimenpiteistä, joita henkilöstövoimavarojen strateginen johtaminen pitkällä tähtäimellä edellyttää.

### **Katsaus valtiovarainministeriön henkilöstöön**

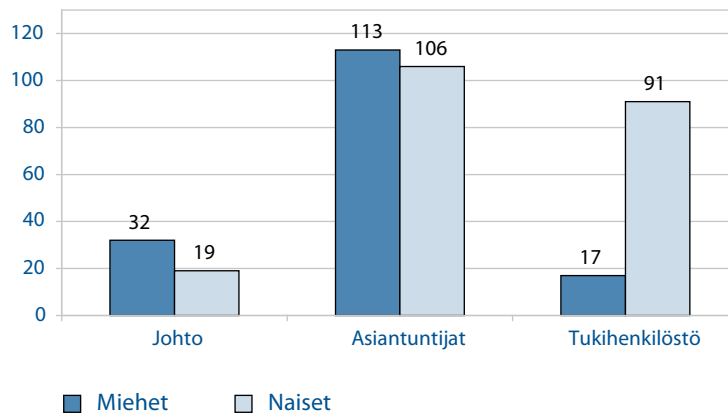
Ministeriön henkilötyövuosien määrä kertomusvuonna oli 378,4, joka on 10,3 henkilötyövuotta vähemmän kuin edellisenä vuotena.



Henkilöstön lukumäärä 31.12.2010 oli 378. Osa-aikaisia näistä oli 22 (5,8 %), joista osa-aikaeläkkeellä 6 henkilöä. Määräaikaisessa virkasuhteessa (henkilöt, joilla ei ole valtiolla taustavirkaa tai -tehtävää) työskenteli 36 henkilöä, joka on 9,5 % henkilöstöstä (12,0 % vuonna 2009).

Naisten osuus koko henkilöstöstä oli 57,1 %. Tehtäväryhmittäin tarkasteltuna naisia oli eniten tukihenkilöstössä (84,3 %). Johtotehtävissä (sisältäen ylimmän ja keskijohdon) naisten osuus oli 37,3 %, joka on 1,2 prosenttiyksikköä pienempi kuin vuonna 2009. Asiantuntijatehtävissä naisten osuus oli 48,4 % ja miesten 51,6 %. Naisten osuus asiantuntijaryhmässä on laskenut 0,8 prosenttiyksikköä vuodesta 2009.

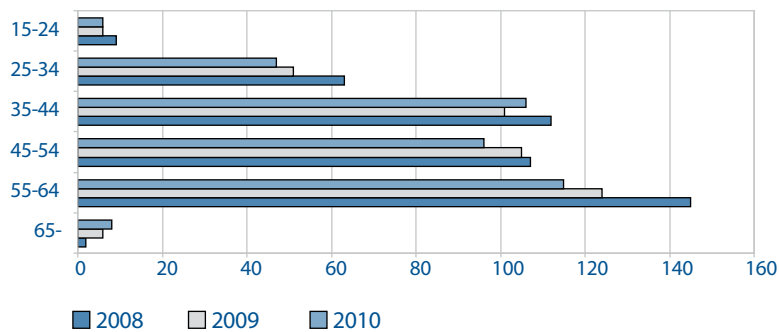
Henkilömäärät henkilöryhmittäin sukupuolen mukaan 31.12.2010



### Henkilöstön ikärakenne

Henkilöstön keski-ikä (47,7 v.) on edellisestä vuodesta noussut 0,1 vuodella. Naisten keski-ikä oli 46,9 ja miesten 48,7 vuotta. Seniori-ikäisten (vähintään 45 v.) prosenttiosuus henkilöstöstä oli kertomusvuonna 57,9 %. Seniori-ikäisten prosenttiosuus on laskenut edellisestä vuodesta 1,9 prosenttiyksiköllä.

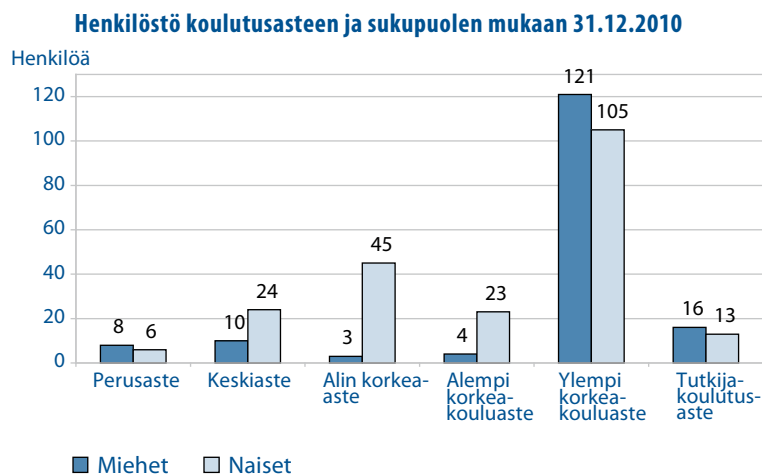
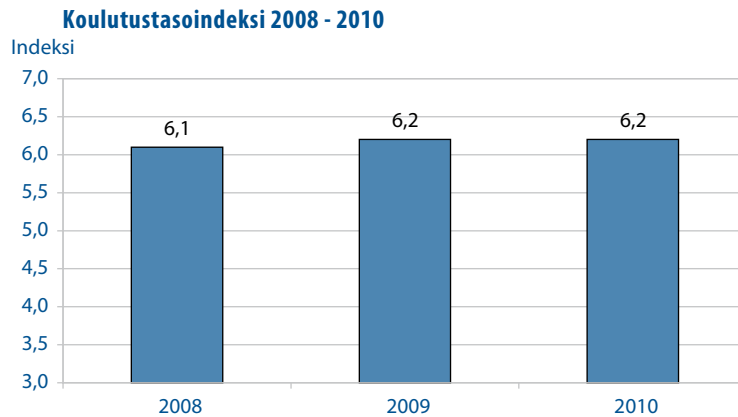
Ikärakenne 2008 - 2010



### Henkilöstön koulutustaso ja osaaminen

Ministeriön osaamisen kehittäminen perustui ostettujen koulutuspalvelujen lisäksi sisäisten kehittämishankkeiden yhteydessä järjestettyihin valmennuksiin sekä työssä oppimiseen ja koulutukseen. Koulutukseen käytettiin 1,5 työpäivää henkilötyövuotta kohden, joka on 0,1 päivää vähemmän kuin edellisenä vuotena. Koulutukseen ja kehittämiseen käytettiin kertomusvuonna 806,3 euroa/htv, mikä on 58,0 prosenttia enemmän kuin edellisenä vuotena.

Henkilöstön koulutustasoindeksi oli kertomusvuoden lopussa 6,2, joka on sama kuin edellisenä vuotena. Kertomusvuonna miesten indeksi oli 6,5 ja naisten 6,0. Ero miesten ja naisten välillä selittyy tukihenkilöstön naisvaltaisuudella. Tutkinnon suorittaneita ministeriössä oli kaikkiaan 96,3 %. Korkeakoulututkinnon suorittaneita oli 74,6 % ja ylemmän korkeakoulututkinnon (ml. tutkijakoulutus) suorittaneita 67,5 %.



### Henkilöstökulut

Kertomusvuoden työvoimakustannukset olivat yhteensä 27 519 656 euroa. Nousua edellisestä vuodesta oli 3,7 %. Tehdyn työajan palkkojen osuus palkkasummasta oli 77,2 %. Prosenttiosuus on pienentynyt 0,5 prosenttiyksikköä edellisestä vuodesta. Välillisten työvoimakustannusten osuus tehdyn työajan palkoista oli 58,3 %. Prosenttiosuus pieniä 0,2 prosenttiyksikköä edellisestä vuodesta.

### Työhyvinvointi

Ministeriössä on mitattu henkilöstön työtyytyväisyyttä barometrillä vuodesta 1999 lukien. Vuodesta 2006 alkaen on työtyytyväisyyttä mitattu VMBaro -kyselyllä.

Kertomusvuoden työtyytyväisyysbarometrin kokonaisindeksi oli 3,37, joka on samaa tasoa kuin edellisenä vuotena. Henkilöstön osallistumisaktiivisuus oli kertomusvuonna 59,4 % (69,7 % vuonna 2009).

Mittauksen tulokset julkaistiin ja analysoitiin sekä ministeriö- että osastotasolla vuoden 2011 alussa. Yksiköissä tuloksia käytiin läpi yhdessä henkilöstön kanssa. Purkutilaisuuksissa pyrittiin luomaan yhteistä kuvaa kyselyn tuloksista, miettimään vahvuuksia ja kehittämiskohteita sekä sovittiin jatkotoimenpiteistä.

<b>VMBaron indeksit osa-alueittain vuosina 2009 ja 2010</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Johtaminen	3,29	3,38
Työn sisältö ja haasteellisuus	3,64	3,65
Palkkaus	2,92	2,95
Kehittymisen tuki	3,23	3,09
Työilmapiiri ja yhteistyö	3,62	3,73
Työolot	3,57	3,63
Tiedon kulku	3,15	3,26
Työnantajakuva	3,25	3,12
<b>KOKONAISINDEKSI</b>	<b>3,36</b>	<b>3,37</b>

Vanhuuseläkkeelle siirtyi kertomusvuoden aikana 16 henkilöä (10 henkilöä vuonna 2009) ja työkyvyttömyyseläkkeelle yksi henkilö (kaksi henkilöä vuonna 2009). Keskimääräinen eläkkeellesiirtymisikä kertomusvuoden aikana oli 63,9 vuotta (64,0 vuotta v. 2009).

Sairauspoissaoloja oli kertomusvuonna 7,2 työpäivää/htv. Sairauspoissaolojen määrä nousi edellisestä kertomusvuodesta 0,5 työpäivää/htv.

Työterveyshuollon kustannukset nettona olivat 464,8 euroa/htv (429,4 euroa/htv vuonna 2009).

## 1.6 Tilinpäätösanalyysi

### 1.6.1 Rahoituksen rakenne

<b>1 000 euroa</b>	<b>TP 2010</b>	<b>TA 2010</b>	<b>TP 2010 %</b>	<b>TA 2010 %</b>
Tulot	810 306	812 523	7,9 %	7,7 %
Toimintamenomäärärahat yhteensä	35 153	36 005	0,3 %	0,3 %
Muut momentit	9 472 674	9 753 024	91,8 %	92,0 %
<b>YHTEENSÄ RAHOITUS</b>	<b>10 318 431</b>	<b>10 601 552</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>

Valtiovarainministeriön toimintamenomäärärahojen (VM + VVC + VM:n osuus aluehallintovirastoista + VM:n osuus maistraateista) osuus toiminnan kokonaisrahoituksesta on 0,34 %, kun tulorahoitusta on kertynyt vastaavasti 7,86 %. Tulorahoituksen osuus kokonaisrahoituksesta on muodostunut 0,23 % alhaisemmaksi kuin talousarviossa suunniteltiin ja toimintamenomäärärahojen osuus on laskenut vastaavasti 2,36 %.

Euromääräisesti suurimpia jakamattomia määrärahoja on kohdennettu eri hallinnonalojen käyttöön seuraavasti:

Hallinnonala	28.01.29. VM:n hall. alan arvonnisävero- menot	28.70.20. Tuottavuuden edistä- minen	28.60.01. EU:n kansall. asiantunt. palkka- menot
24 Ulkoasiainministeriön hallinnonala			36 900,00
25 Oikeusministeriön hallinnonala		36 025,19	74 300,00
26 Sisäasiainministeriön hallinnonala			427 900,00
28 Valtiovarainministeriön hallinnonala	69 814 018,57	7 254 000,00	
29 Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala	87 050,13		42 000,00
30 Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala			10 800,00
31 Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala			130 500,00
32 Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	89 154,53		266 000,00
35 Ympäristöministeriön hallinnonala	67 799,81		11 600,00
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>70 094 048,23</b>	<b>7 254 000,00</b>	<b>1 000 000,00</b>

## 1.6.2 Talousarvion toteutuminen

### Tuloarviotilit

**Talousarvioesityksessä** tuloarviotilille 12.28.25. *Metallirahatulot* arvioitiin kertyvän nettotulona 25,0 milj. euroa. Momentille saatiin tulouttaa euromääräisten metallirahojen liikkeelaskusta ja niiden lyöntioikeuksien luovutuksesta kertyviä tuloja sekä kierrosta palautuneiden rahojen metalliseosten myynnistä kertyviä tuloja. Tuloja saatiin käyttää vastaavasti euromääräisten metallirahojen valmistuksesta tehtyjen sopimusten mukaisten valmistus-, rahoitus- ja varastointikustannusten maksamiseen, metallirahojen takaisinlunastukseen sekä rahojen varastoinnista ja hävityksestä aiheutuviin menoihin. Momentille merkittiin myös juhla- sekä keräilyrahoista saatavien tulojen ja niistä aiheutuvien menojen erotus. Momentille 12.28.93. *Euroopan unionilta saatavat tulot matkamenojen korvaamiseen* arvioitiin kertyvän 2,4 milj. euroa. Tuloarviotilille 12.28.99. *Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot* arvioitiin kertyvän 11,1 milj. euroa. Momentille 12.39.04. *Menorästien ja siirrettyjen määrärahojen peruutukset* momentille arvioitiin kertyvän 50,0 milj. euroa. Momentin 13.01.04. *Korot valtion lainoista liikelaitoksille* kertymäksi arvioitiin 52,5 milj. euroa. Momentille 13.03.01. *Osinkotulot ja osakkeiden nettomyyntitulot* arvioitiin kertyvän 900,0 milj. euroa ja momentille 13.04.01. *Osuus Suomen Pankin voitosta* 150,0 milj. euroa. Momentille 13.05.01. *Valtion liikelaitosten voiton tuloutukset* arvioitiin kertyvän 128,8 milj. euroa. Tuloarviotilin 15.01.02. *Takaisinmaksut valtion lainoista liikelaitoksille* kertymäksi arvioitiin 165,1 milj. euroa.

Vuoden 2010 **talousarvioesitystä täydentävässä esityksessä** momentin 12.28.87. *Tulot rahoitusmarkkinoiden vakauttamisesta* arvioitiin kertyvän 30,0 milj. euroa. Momentille 12.39.04. *Menorästien ja siirrettyjen määrärahojen peruutukset* arvioitiin kertyvän 54,5 milj. euroa. Tuloarviotilin 13.01.04. *Korot valtion lainoista liikelaitoksille* kertymäksi arvioitiin 41,1 milj. euroa. Momentille 15.01.02. *Takaisinmaksut valtion lainoista liikelaitoksille* arvioitiin kertyvän 128,5 milj. euroa.

Vuoden 2010 **ensimmäisessä lisätalousarviossa** tuloarviotilille 11.04.01. *Arvonnisävero* arvioitiin kertyvän lisäystä 773,0 milj. euroa. Momentin 13.01.04. *Korot valtion lainoista liikelaitoksille* arvioitiin vähentyvän 2,0 milj. euroa. Tuloarviotilille 15.01.02. *Takaisinmaksut valtion lainoista liikelaitoksille* arvioitiin kertyvän lisäystä 90,0 milj. euroa.

Vuoden 2010 *kolmannessa lisätalousarviossa* momentille 12.28.99. Valtiovarainministeriön hallinnoalan muut tulot arvioitiin kertyvän lisäystä 10,1 milj. euroa. Tuloarviotilille 13.04.01. Osuus Suomen Pankin voitosta arvioitiin kertyvän lisäystä 110,0 milj. euroa.

Vuoden 2010 *kolmannen lisätalousarvion täydentävässä esityksessä* tuloarviotilille 11.04.01. Arvonlisävero arvioitiin kertyvän lisäystä 127,0 milj. euroa. Momentille 12.28.99. Valtiovarainministeriön hallinnoalan muut tulot arvioitiin kertyvän lisäystä 7,3 milj. euroa. Momentille 12.39.04. Menorästien ja siirrettyjen määrärahojen peruutukset arvioitiin kertyvän lisäystä 175,0 milj. euroa.

**Tilinpäätöksessä** Arvonlisävero -momentille 11.04.01. kertyi 91 tuhatta euroa. Momentille 12.28.25. Metallirahatulot kertyi 23,1 milj. euroa eli 1,8 milj. euroa arvioitua vähemmän. Momentille 12.28.87. Tulot rahoitusmarkkinoiden vakauttamisesta kertyi 30,0 milj. euroa. Momentin 12.28.93. Euroopan unionilta saatavat tulot matkajen korvaamiseen kertymä oli 2,3 milj. euroa eli 66 tuhatta euroa talousarviota pienempi. Valtiovarainministeriön hallinnoalan muut tulot -momentille 12.28.99. kertyi tuloja tilikaudella 5,6 milj. euroa, mikä koostui Hansel Oy:n vararahaston palautuksesta sekä Philip Morris Internationalin maksamista kompensatioista tupakkatuotteista maksamatta jääneistä veroista.

Menorästien ja siirrettyjen määrärahojen peruutusten tilille 12.39.04. kertyi 135,2 milj. euroa. Määrärahoja peruuntui momenteilla 27.01.23. Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen, 28.01.01.2.2. PARAS-hanke, 28.01.09. Maistraattien toimintamenot, 28.01.09. Lääninhallitusten toimintamenot, 28.01.87. Valtion kiinteistöstrategian toteuttaminen, 28.40.20. Työhyvinvoinnin edistäminen, 28.40.21. Tuottavuuden edistäminen, 28.40.71. Valtion keskeisten tietojärjestelmähankkeiden kehittäminen, 28.60.01. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot, 28.60.96.1. Edeltä arvaamattomat menot sekä 28.60.96.2. Puolustustarvikkeiden taannehtivat tuontitullit.

Tuloarviotilille 13.01.04. Korot valtion lainoista liikelaitoksille kertyi 37,3 milj. euroa, mikä koostui Senaatti-kiinteistöjen korkosuorituksista valtiolle.

Tuloarviotilille 13.03.01. Osinkotulot ja osakkeiden nettomyyntitulot kertyi talousarviovuonna yhteensä 772 tuhatta euroa, mikä koostui Tietokarhu Oy:n osingoista.

Tuloarviotilille 13.04.01. Osuus Suomen Pankin voitosta kertyi talousarviovuonna 260,0 milj. euroa.

Tuloarviotilille 13.05.01. Valtion liikelaitosten voitontuloutukset kertyi 100,0 milj. euroa, mikä koostui Senaatti-kiinteistöjen voitontuloutuksista.

Tuloarviotilille 15.01.02. Takaisinmaksut valtion lainoista liikelaitoksille kertyi 216,1 milj. euroa, mikä koostui Senaatti-kiinteistöjen suorittamista lainan takaisinmaksuista.

Edellisen vuoden tilinpäätökseen verrattuna talousarviotulot kasvoivat 180,3 milj. euroa. Arvonlisäverotulot kasvoivat 90,7 tuhatta euroa. Metallirahatulot kasvoivat 3,8 milj. euroa. Tulot rahoitusmarkkinoiden vakauttamisesta vähenivät 13,7 milj. euroa. Euroopan unionilta saatavat tulot matkakustannusten korvaamiseen vähenivät 383 tuhatta euroa. Valtiovarainministeriön hallinnoalan muut tulot kasvoivat 3,1 milj. euroa. Menorästien ja siirrettyjen määrärahojen peruutukset kasvoivat 131,2 milj. euroa. Korot valtion lainoista liikelaitoksille vähenivät 23,4 milj. euroa. Osinkotulot ja osakkeiden nettomyyntitulot kasvoivat 21 tuhatta euroa. Osuus Suomen Pankin voitosta kasvoi 10,0 milj. euroa. Valtion liikelaitosten voiton tuloutukset kasvoivat 20,0 milj. euroa. Takaisinmaksut valtion lainoista liikelaitoksille kasvoivat 49,7 milj. euroa.

### *Menoarviotilit*

Vuoden 2010 *talousarvioesitystä täydentävässä esityksessä* momentin 28.01.01. *Valtiovarainministeriön toimintamenot* määrärahaa lisättiin 559 tuhatta euroa siirtona momentilta 28.90.20. seitsemän henkilötyövuoden palkkaus- ja muiden menojen siirrosta sekä siirtona momentilta 29.01.01. valtionosuusasioiden valmistelusta aiheutuvista menoista. Momentin 28.40.20. *Työhyvinvoinnin edistäminen* määrärahaa vähennettiin 300 tuhatta euroa siirtona momentille 28.20.01. Momentin 28.70.01. *Valtion IT-strategian toteuttaminen* määrärahaa lisättiin 4,5 milj. eurolla siirtona momentilta 28.70.20. aiheutuen valtion yhteisen talous- ja henkilöstöhallinnon tietojärjestelmän (Kieku) maksatusajoituksen tarkentumisesta vuosien 2010 ja 2011 välillä. Momentin 28.70.20. *Tuottavuuden edistäminen* määrärahaa vähennettiin 1,1 milj. euroa siirtoina momenteille 30.30.01. Elintarviketurvallisuusviraston uuden valvontajärjestelmän kehittämisen kertaluonteisiin kustannuksiin sekä 28.40.03. tietojärjestelmien muutoshankkeisiin. Momentin 28.90.30. *Valtionosuus kunnille peruspalvelujen järjestämiseen* määrärahaa lisättiin 3,1 milj. euroa, joka aiheutui valtionosuusindeksin muutoksesta, saaristolisän muutoksesta, kuntouttavan työtoiminnan velvoittavuuden ikärajan poistamisesta kunnille aiheutuviin kustannuksiin maksettavan valtionosuuden johdosta, verotulotasauksen neutraalisuuteen liittyen sekä huomioitu täsmentyneinä määrärahasiirtoina opetusministeriön ja valtiovarainministeriön välillä vuoden 2009 valtionosuuspohjaa alentamalla ja lisäämällä opetusministeriön maksamaa valtion koulujen kotikuntakorvauksia valtiolle.

Vuoden 2010 *kolmannessa lisätalousarviossa* Momentille 28.01.01. *Valtiovarainministeriön toimintamenot* määrärahaan myönnettiin lisäystä 1,97 milj. euroa siirtoina momenteilta 28.10.01. ja 28.70.01. Momentti 28.20.03. *Valtiovarain controller –toiminnon toimintamenot* määrärahaan myönnettiin lisäystä 6 tuhatta euroa johtuen palkkausten sopimustarkistuksista. Momentin 28.70.01. *Valtion IT-strategian toteuttaminen* määrärahaa vähennettiin 61 tuhatta euroa siirtona momentille 28.01.01. Momentilta 28.70.20. *Tuottavuuden edistäminen* vähennettiin 2,5 milj. euroa siirtoina momenteille 26.20.01. Rajavartiolaitoksen rajatarkastuksen osittaiseen automatisointiin Helsinki-Vantaan lentoasemalla ja itärajan kansainvälisillä rajanylityspaikoilla sekä 28.40.01. Valtion aluehallintoviraston sähköisen asioinnin kehittämishankkeisiin. Momentin 28.90.20. *Valtion ja kuntien yhteiset tietojärjestelmähankkeet* perusteluja täydennettiin siten, että määrärahaa saa käyttää myös enintään 10 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen ja siitä aiheutuvien muiden menojen maksamiseen SADe-ohjelman palvelukokonaisuuksien ja tukipalvelujen suunnittelua ja toteutusta varten. Momentin 28.90.30. *Valtionosuus kunnille peruspalvelujen järjestämiseen* määrärahaan myönnettiin lisäystä 42,5 milj. euroa johtuen uudistetusta valtionosuuslainsäädännöstä. Momentille 28.92.87. *Euroopan rahoitusvakausvälineen osakkeiden hankkiminen* määrärahaa myönnettiin 1,0 milj. euroa Euroopan rahoitusvakausväline nimisen erityisrahoitusyhtiön osakkeiden merkitsemiseen, yhtiön toiminnan aloittamista varten tarvittavan etukäteisrahoituksen maksamiseen sekä järjestelyn toteutukseen liittyvien muiden menojen maksamiseen.

Vuoden 2010 *neljännessä lisätalousarviossa* momentille 28.01.01. *Valtiovarainministeriön toimintamenot* myönnettiin lisäystä 1,5 milj. euroa siirtona momentilta 28.10.01. Momentin 28.01.21. *Valtiovarainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha* määrärahaa vähennettiin 835 tuhatta euroa siirtoina momenteille 28.30.01., 28.40.01. sekä 28.40.02. tuottavuushankkeita varten. Momentille 28.70.01. *Valtion IT-strategian toteuttaminen* myönnettiin lisäystä 1,67 milj. euroa valtion yhteisen asian- ja dokumentinhallintajärjestelmähankkeen (VALDA) arvioitua huomattavasti suuremmista rakentamiskustannuksista johtuen. Momentin 28.70.20.



*Tuottavuuden edistäminen* määrärahaa vähennettiin 2,4 milj. eurolla siirtona momentille 35.01.21. ympäristöhallinnon tuottavuushankkeina toteutettaviin tietojärjestelmähankkeisiin. Momentin 28.90.30. *Valtionosuus kunnille peruspalvelujen järjestämiseen* määrärahaa lisättiin 4,2 milj. eurolla, joka aiheutui vuoden 2010 valtionosuusperusteiden tarkentumisesta ja valtiovarainministeriön hyväksymistä oikaisupäätöksistä ja virheellisesti maksettujen vuoden 2009 valtionosuuksien korjausten maksamisesta Reisjärven kunnalle sekä virheellisesti maksettujen vuoden 2010 valtionosuuksien korjausten maksamisesta Reisjärven ja Virolahden kunnille. Momentilta 28.92.69. *Maksut Euroopan unionille* määrärahaa vähennettiin 145,0 milj. euroa johtuen vuoden 2009 ylijäämän palautuksesta sekä EU:n lisätalousarvioissa 1-7 huomioiduista tarkistuksista omien varojen pohjaannusteisiin ja Yhdistyneelle Kuningaskunnalle myönnettävän maksuhelpotuksen määrään. Momentille 28.99.9.6 *Ennakoimattomat menot* määrärahaan myönnettiin lisäystä 112,0 milj. euroa, vastaavasti vuodelta 2008 siirtyneestä määrärahasta peruutettiin käyttämätön 112,0 milj. euron osuus, joka nyt budjetoitiin uudelleen tälle momentille, millä varaudutaan vielä maksettavaksi tuleviin EU-komissiossa parhaillaan määriteltäviin korkomenoihin.

*Tilinpäätöksessä* momentilla 24.20.66. *Lähialueyhteistyö* oli käytettävissä edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat huomioiden yhteensä 447 tuhatta euroa, josta käytettiin talousarviovuonna 81 tuhatta euroa ja 366 tuhatta euroa siirrettiin vuodelle 2011.

Momentin 27.01.23. *Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen* määrärahaa oli käytettävissä 9,2 milj. euroa, josta käytettiin talousarviovuonna 1,7 milj. euroa ja 3,3 milj. euroa siirrettiin käytettäväksi vuodelle 2011 ja uudelleen budjetoinnin myötä peruutettiin 4,2 milj. euroa. Momentin 27.01.29. *Puolustusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot* käyttö oli 209 tuhatta euroa.

Momentilla 28.01.01. *Valtiovarainministeriön toimintamenot* määrärahaa oli käytettävissä 37,0 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 36,4 milj. euroa, peruutettiin 95 tuhatta euroa ja vuodelle 2011 siirrettiin 504 tuhatta euroa. Momentilla 28.01.02. *Valtion IT-strategian toteuttaminen* määrärahaa käytettiin 11,6 milj. euroa. Momentilla 28.01.09. *Maistraattien toimintamenot* määrärahaa oli käytettävissä 1 500 euroa, josta käytettiin 600 euroa ja peruutettiin 900 euroa. Momentilla 28.01.10. *Lääninhallitusten toimintamenot* määrärahaa oli käytettävissä 66 tuhatta euroa, josta käytettiin tuhat euroa ja peruutettiin 65 tuhatta euroa. Momentilla 28.01.12. *Alue- ja paikallishallinnon tukitoimet* määrärahaa oli käytettävissä 776 tuhatta euroa, josta käytettiin 776 tuhatta euroa ja vuodelle 2011 siirrettiin 2 tuhatta euroa. Momentin 28.01.20. *Valtion kiinteistöstrategian toteuttaminen* 215 tuhannen euron määräraha siirrettiin käytettäväksi vuodelle 2011. Momentilla 28.01.21. *Valtiovarainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha* käytettiin 353 tuhatta euroa ja vuodelle 2011 siirrettiin 2 tuhatta euroa. Momentin 28.01.29. *Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot* käyttö oli 4,4 milj. euroa. Verrattuna edelliseen vuoteen lisäystä oli 277 tuhatta euroa. Momentilla 28.01.73. *Talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon kehittäminen* edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat huomioiden käytettävissä oli 2,7 milj. euroa, josta käytettiin talousarviovuonna 935 tuhatta euroa ja vuodelle 2011 siirrettiin 1,8 milj. euroa. Momentin 28.01.87. *Valtion kiinteistöstrategian toteuttaminen* käyttö oli 245 tuhatta euroa ja määrärahasta peruutettiin 34 tuhatta euroa. Momentin 28.01.88. *Valtiovarainhallinnon ohjauksessa olevien osakeyhtiöiden ja liikelaitosten pääomittaminen* 250 tuhannen euron määräraha käytettiin kokonaisuudessaan talousarviovuonna.

Momentin 28.20.03. *Valtiovarain controller -toiminnon toimintamenot* määrärahaa oli käytettävissä 1,4 milj. euroa, josta käytettiin 1,2 milj. euroa ja vuodelle 2011 siirrettiin 194 tuhatta euroa.

Momentin 28.40.01. *Valtion aluehallintoviraston toimintamenot* määrärahasta käytettiin 30 tuhatta euroa ja vuodelle 2011 siirrettiin 3 tuhatta euroa. Momentin 28.40.02. *Maistraattien toimintamenot* määrärahaa käytettiin 79 tuhatta euroa ja siirrettiin 151 tuhatta euroa vuodelle 2011. Momentin 28.40.0.3 *Alue- ja paikallishallinnon tukitoimet* määrärahaa käytettiin 2,1 milj. euroa ja 1,7 milj. euroa siirrettiin vuodelle 2011. Momentin 28.40.20. *Työhyvinvoinnin edistäminen* edellisten vuosien määrärahaa käytettiin 444 tuhatta euroa ja peruutettiin 209 tuhatta euroa. Momentin 28.40.21. *Tuottavuuden edistäminen* edellisten vuosien määrärahaa käytettiin 105 tuhatta euroa ja peruutettiin 6,7 milj. euroa. Momentin 28.40.71. *Valtion keskeisten tietojärjestelmähankkeiden kehittäminen* 6,6 milj. euron määräraha peruutettiin kokonaisuudessaan.

Momentin 28.60.01. *Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot* määrärahaa oli käytettävissä 365 tuhatta euroa, josta käytettiin 55 tuhatta euroa, peruutettiin 22 tuhatta euroa ja 307 tuhatta euroa siirrettiin käytettäväksi seuraavalle vuodelle. Momentin 28.60.02. *Erikseen budjetoidut palkkamenot* määrärahaa ei käytetty lainkaan talousarviovuonna. Momentin 28.60.20. *Työhyvinvoinnin edistäminen* määrärahasta käytettiin 277 tuhatta euroa ja 523 tuhatta euroa siirrettiin vuodelle 2011. Momentin 28.60.20.28. *Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvauksiin* edellisten vuosien määrärahan käyttö oli 129 tuhatta euroa. Momentin 28.60.60. *Siirto Koulutusrahastolle* 320 tuhannen euron määrärahasta käytettiin 185 tuhatta euroa. Momentilta 28.60.96. *Edeltä arvaamattomat menot* edellisten vuosien määrärahasta käytettiin 27,8 milj. euroa ja peruutettiin 117,0 milj. euroa sekä seuraavalle vuodelle siirrettiin 5,0 milj. euroa.

Momentin 28.70.01. *Valtion IT-strategian toteuttaminen* määrärahaa käytettiin 15,9 milj. euroa ja seuraavalle vuodelle siirrettiin käytettäväksi 12,7 milj. euroa. Momentin 28.70.20. *Tuottavuuden edistäminen* 7,2 milj. euron määräraha siirrettiin käyttämättömänä vuodelle 2011.

Momentin 28.90.03. *KuntaIT:n toimintamenot* edellisten vuosien määrärahaa käytettiin talousarviovuonna 5,8 milj. euroa ja 6,9 milj. euroa siirrettiin käytettäväksi seuraavalle vuodelle. Momentin 28.90.20. *Valtion ja kuntien yhteiset tietojärjestelmähankkeet* määrärahaa käytettiin 230 tuhatta euroa ja vuodelle 2011 siirrettiin 8,5 milj. euroa. Momentin 28.90.30. *Valtionosuus kunnille peruspalvelujen järjestämiseen* määrärahaa käytettiin talousarviovuonna 7,8 mrd euroa. Momentin 28.90.31. *Kuntien yhdistymisen taloudellinen tuki ja kuntien yhteistoiminta-avustukset* määrärahaa käytettiin 113,5 milj. euroa.

Momentin 28.92.20.28. *Euroopan unionin osallistuminen matkamenojen korvauksiin* määrärahan käyttö talousarviovuonna oli 54 tuhatta euroa ja seuraavalle vuodelle siirrettiin 153 tuhatta euroa. Momentin 28.92.40. *Isäntämaakorvaus Pohjoismaiden Investointipankille* määrärahasta käytettiin 6,99 milj. euroa. Momentin 28.92.69. *Maksut Euroopan unionille* määrärahasta käytettiin 1 528 milj. euroa. Momentin 28.92.87. *Euroopan rahoitusvakaussäilytysvälineen osakkeiden hankkiminen* määrärahaa käytettiin talousarviovuonna 331 tuhatta euroa ja 669 tuhatta euroa siirrettiin vuodelle 2011.

Momentin 28.99.95. *Satunnaiset säädösperusteiset menot* 300 tuhannen euron määräraha jäi käyttämättä kokonaan talousarviovuonna. Momentilta 28.99.96. *Ennakoimattomat menot* 116,9 milj. euron määräraha siirrettiin kokonaisuudessaan käytettäväksi vuodelle 2011.

Edellisen vuoden tilinpäätökseen verrattuna talousarviomenot kasvoivat 7,6 mrd euroa.

Vuonna 2010 talousarviotuloja kertyi 810,6 milj. euroa ja talousarviomenoja 9,66 mrd euroa. Talousarvion toteutuma oli 8,85 mrd euroa alijäämäinen. Talousarviotulot olivat 1,9 milj. euroa arvioitua pienemmät ja talousarviomenot 128,0 milj. euroa arvioitua pienem-

mät. Tulojen toteutuminen talousarviota pienempinä johtui pääasiassa metallirahatulojen arvioitua pienemmästä kertymästä. Menojen toteutuminen talousarviota pienempinä johtui pääosin arvioitua pienemmistä maksuista Euroopan unionille.

### 1.6.3 Tuotto- ja kululaskelma

Toiminnan tuotot olivat yhteensä 30,56 milj. euroa, mikä oli 2,1 milj. euroa enemmän kuin edellisenä tilikautena. Lisäys johtui pääasiassa muihin toiminnan tuottoihin sisältyvien metallirahatuottojen suuremmasta kertymästä, joita kertyi 2,1 milj. euroa enemmän kuin edellisenä tilikautena. Vuokratuottoja kertyi 0,6 milj. euroa omaisuuden väliaikaiseen hallintaan liittyen. Maksullisen toiminnan tuotot olivat 51 tuhatta euroa, jotka olivat edellisenä tilikautena 44 tuhatta euroa.

Toiminnan kulut olivat yhteensä 85,4 milj. euroa, mikä oli 15,9 milj. euroa enemmän kuin edellisenä tilikautena. Ostot tilikauden aikana vähentyivät viime vuoteen verrattuna 90 tuhatta euroa. Varaston vähentyminen 3,9 milj. eurolla aiheutui eurokolikkovaraston vähentymisestä. Henkilöstökulut kasvoivat 0,78 milj. euroa virkaehtosopimuskorotuksista johtuen. Vuokrien osuus kasvoi edellisestä tilikaudesta 0,25 milj. euroa. Palvelujen ostot kasvoivat 16,0 milj. euroa edelliseen tilikauteen verrattuna johtuen kasvaneista asiantuntija- ja tutkimuspalveluiden ostoista. Muut kulut vähenivät 0,55 milj. euroa 1,7 milj. euroon johtuen käyttörahojen vähentyneestä lyömisestä Suomen Pankin ja ministeriön välisen sopimuksen mukaisesti. Poistojen osuus oli 0,4 milj. euroa.

Rahoitustuotot ja -kulut kasvoivat edellisvuodesta nettomääräisesti 2,7 milj. euroa yhteensä 417,8 milj. euroon. Rahoitustuottoja kertyi edellisvuoteen verrattuna 2,65 milj. euroa enemmän kasvaneista liikelaitosten voiton tuloutuksista sekä vähentyneistä osinkotuotoista johtuen.

Satunnaiset tuotot ja kulut olivat nettomääräisesti 7,2 milj. pienemmät kuin edellisenä vuonna johtuen väliaikaisen omaisuuden hallinnan vähenemisestä tilikauden aikana.

Siirtotalouden tuottojen 10,3 milj. euroa sisältää Valtion vakuusrahaston varojen tulouttamisen budjettitalouteen. Tuloutus pienentyi viime vuodesta 9,7 milj. euroa.

Siirtotalouden kulut olivat yhteensä 9 451,0 milj. euroa, mikä oli 7 485,1 milj. euroa enemmän edelliseen tilikauteen verrattuna. Tämä selittyy kunnille peruspalvelujen järjestämiseen maksettavien valtionosuuksien kasvusta. Muiden siirtotalouden kulujen kohdalla vähennystä oli yhteensä 168,8 milj. euroa edelliseen tilikauteen verrattuna, joka johtuu pääasiallisesti muiden käyttötalouden kulujen palautuksista sekä Euroopan unionille maksettavista jäsenmaksuista.

Nettokulut 4,6 milj. euroa veroista ja pakollisista maksuista muodostuvat suoritetuista arvonlisäveroista, mikä oli 0,3 milj. euroa enemmän edelliseen tilikauteen verrattuna arvonlisäverollisten hankintojen volyymin noususta johtuen.

Tilikauden kulujäämä kasvoi edellisvuodesta 7,6 mrd euroa 9,1 mrd euroon. Muutos aiheutuu tuottojen pienentymisestä ja toisaalta kulupuolella kunnille maksettavien valtionosuuksien kasvusta sekä Euroopan unionille maksettavien jäsenmaksuista edelliseen tilivuoteen verrattuna.

#### 1.6.4 Tase

Ministeriön taseen loppusumma on 2 947,0 milj. euroa, mikä on 842,9 milj. euroa pienempi kuin tilikaudella 2009, johtuen pääasiassa muista lyhytaikaisista saamisista.

##### *Vastaavaa*

Kansallisomaisuus väheni 6 tuhatta euroa rakennusten vähenemisen seurauksena.

Käyttöomaisuuden aineettomien hyödykkeiden osuus kasvoi ennakkomaksuista ja keskenäisistä hankinnoista johtuen viimevuodesta 0,6 milj. euroa. Aineellisten hyödykkeiden osuus vähentyi viime vuodesta 4,2 milj. euroa johtuen väliaikaisesti hallinnoitavasta kiinteistöomaisuudesta, joka siirretään myöhemmin Senaatti-kiinteistöille.

Käyttöomaisuusarvopapereiden ja muiden pitkäaikaisten sijoitusten vähennys viimevuodesta oli 425,6 milj. euroa, mikä aiheutui pääosiltaan Senaatti-kiinteistöiltä siirretyistä yliopistokiinteistöjen osakkeista ja asuntovarallisuudesta.

Vaihto-omaisuuden määrä vähentyi viime vuodesta 3,9 milj. euroa 9,9 milj. euroon, johtuen eurokolikkovaraston vähenemisestä.

Pitkäaikaiset saamiset vähentyivät viime tilikaudesta 435,8 milj. euroa, mikä johtui Senaatti-kiinteistöjen suorittamista lainojen takaisinmaksuista.

Lyhytaikaiset saamiset kasvoivat viime tilikaudesta 25,9 milj. euroa, mikä johtui pääosin muiden lyhytaikaisten saamisten lisääntymisestä.

##### *Vastattavaa*

Taseen vastattavaa puolella oman pääoman ryhmässä pääoman siirrot lisääntyivät 6 788,2 milj. euroa viime tilikauteen verrattuna. Oman pääoman määrä pieneni 898,7 milj. euroa viime vuodesta 2 863,9 milj. euroon.

Vieraan pääoman ryhmässä olevalla talousarvion ulkopuolisen valtion rahaston yhdystilillä oli vuoden lopussa saldoa 4,8 milj. euroa, kun sitä viime tilinpäätöksessä oli 4,9 milj. euroa. Ostovelat kasvoivat viime vuodesta 7,8 milj. euroa. Vieraan pääoman määrä kasvoi yhteensä 55,8 milj. euroa viime vuodesta.

### 1.7 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Ministeriön sisäistä valvontaa toteutetaan normaaliin toimintaan sisältyvänä organisaation kaikilla tasoilla mm. tarkoituksenmukaisten toimintaprosessien ja työnjaon, toimintojen kontrollirutiinien, dokumentoinnin, koulutuksen sekä tiedonkulun avulla. Tietojärjestelmät ja ohjesäännöt palvelevat sisäisen valvonnan toteutusta. Sisäisen valvonnan organisoinnista on säädetty ministeriön taloussäännössä. Ministeriön virkamiesjohdon ohella osastojen ja yksiköiden päälliköt vastaavat vastuualueensa valvonnasta ja tarkastusten suorittamisesta. Jokainen työntekijä vastaa oman työnsä laadusta ja tuloksellisuudesta toimenkuvansa ja tulos- ja kehityskeskusteluissa sovittujen tavoitteiden mukaisesti.

Ministeriön sisäinen valvonta ja siihen kuuluva riskienhallinta täyttää tyydyttävästi talousarvioasetuksen 69 §:ssä asetetut tavoitteet. Sisäisen valvonnan onnistumista on käsitelty ministeriön ylimmän virkamiesjohdon ja osastojen ja yksiköiden välisissä vuosittaisissa tulossopimusneuvotteluissa. Kertomusvuonna päätettiin hyödyntää Hansel Oy:n kilpailuttamia sisäisen

tarkastuksen palveluja vuonna 2011. Ministeriön hallinnonalan ohjausta ja koordinoitua keskitettiin kertomusvuonna edelleen kehittämis- ja hallintotoimintoon. Keskityksellä luodaan osaltaan edellytyksiä jatkaa myös sisäisen valvonnan kehittämistä, parantaa sen riittävyyttä ja kytkeä kehittämistulokset entistä tiiviimmin ministeriön toimintaan ja johtamiseen.

## **1.8 Arviointien tulokset**

Ministeriön toiminnasta ei laadittu kertomusvuonna ulkoisia eikä sisäisiä arviointeja.

## **1.9 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä**

Valtiovarainministeriöllä ei ole ollut kertomusvuonna havaittuja väärinkäytöksiä, rikoksia eikä takaisinperintöjä.



## 2 Tilinpäätöslaskelmat ja niiden liitteenä annettavat tiedot

### 2.1 Talousarvion toteutumalaskelma

#### VALTIOVARAINMINISTERIÖN TALOUSARVION TOTEUTUMALASKELMA

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2010	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
<b>11. Verot ja veronluonteiset tulot</b>	<b>63,55</b>	<b>90 665,10</b>	<b>90 665,10</b>	<b>0,00</b>	<b>100 %</b>
11.04.01. Arvonlisävero	63,55	90 665,10	90 665,10	0,00	100 %
<b>12. Sekalaiset tulot</b>	<b>72 426 270,15</b>	<b>198 220 481,08</b>	<b>196 300 641,82</b>	<b>-1 919 839,26</b>	<b>99 %</b>
12.28.25. Metallirahatulot	19 336 510,69	25 000 000,00	23 146 629,74	-1 853 370,26	93 %
12.28.60. Euroopan unionilta saatavat tulot matkakustannusten korvaamiseen	2 716 947,80	0,00	0,00	0,00	
12.28.87. Tulot rahoitusmarkkinoiden vakauttamisesta	43 685 074,63	30 000 000,00	30 000 000,00	0,00	100 %
12.28.93. Euroopan unionilta saatavat tulot matkajen korvaamiseen	0,00	2 400 000,00	2 333 531,00	-66 469,00	97 %
12.28.99. Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot	2 560 540,72	5 625 038,88	5 625 038,88	0,00	100 %
12.39.04. Menorästien ja siirrettyjen määrärahojen peruutukset	4 127 196,31	135 195 442,20	135 195 442,20	0,00	100 %
<b>13. Korkotulot ja voiton tuloutukset</b>	<b>391 441 352,43</b>	<b>398 062 233,03</b>	<b>398 062 233,03</b>	<b>0,00</b>	<b>100 %</b>
13.01.04. Korot valtion lainoista liikelaitoksille	60 691 279,53	37 290 116,39	37 290 116,39	0,00	100 %
13.03.01. Osinkotulot ja osakkeiden nettomyyntitulot	750 072,90	772 116,64	772 116,64	0,00	100 %
13.04.01. Osuus Suomen Pankin voitosta	250 000 000,00	260 000 000,00	260 000 000,00	0,00	100 %
13.05.01. Valtion liikelaitosten voiton tuloutukset	80 000 000,00	100 000 000,00	100 000 000,00	0,00	100 %
<b>15. Lainat</b>	<b>166 438 474,94</b>	<b>216 150 057,60</b>	<b>216 150 057,60</b>	<b>0,00</b>	<b>100 %</b>
15.01.02. Takaisinmaksut valtion lainoista liikelaitoksille	166 438 474,94	216 150 057,60	216 150 057,60	0,00	100 %
<b>TULOARVIOTILIT YHTEENSÄ</b>	<b>630 306 161,07</b>	<b>812 523 436,81</b>	<b>810 603 597,55</b>	<b>-1 919 839,26</b>	<b>100 %</b>

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2010 määrärahojen		Tilinpäätös 2010	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö vuonna 2010	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Käyttö vuonna 2010	Siirretty seuraavalle vuodelle
<b>24. Ulkoasiainministeriön hallinnonala</b>	<b>270 363,27</b>	<b>297 500,00</b>	<b>37 916,49</b>	<b>259 583,51</b>	<b>297 500,00</b>	<b>0,00</b>	<b>149 094,10</b>	<b>446 594,10</b>	<b>80 981,15</b>	<b>365 612,95</b>
24.01.29. Ulkoasiainministeriön hallinnonalan arvonnalisäveromenot (A)	23 063,27	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
24.01.29.3. Lähialueyhdistyön arvonnalisäveromenot	23 063,27	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
24.20.66. Lähialueyhdistyö (S3V)	247 300,00	297 500,00	37 916,49	259 583,51	297 500,00	0,00	149 094,10	446 594,10	80 981,15	365 612,95
<b>27. Puolustusministeriön hallinnonala</b>	<b>5 693 983,33</b>	<b>4 442 693,35</b>	<b>1 105 134,61</b>	<b>3 337 558,74</b>	<b>4 442 693,35</b>	<b>0,00</b>	<b>5 001 312,42</b>	<b>9 235 312,42</b>	<b>1 663 995,26</b>	<b>3 337 558,74</b>
27.01.23. Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen (S3V)	5 600 000,00	4 234 000,00	896 441,26	3 337 558,74	4 234 000,00	0,00	5 001 312,42	9 235 312,42	1 663 995,26	3 337 558,74
27.01.29. Puolustusministeriön hallinnonalan arvonnalisäveromenot (A)	93 983,33	208 693,35	208 693,35	0,00	208 693,35	0,00				
<b>28. Valtiovarainministeriön hallinnonala</b>	<b>2 054 151 597,85</b>	<b>9 784 288 752,95</b>	<b>9 506 684 286,67</b>	<b>149 795 342,00</b>	<b>9 656 479 628,67</b>	<b>127 809 124,28</b>	<b>203 500 388,21</b>	<b>407 297 005,57</b>	<b>106 201 825,65</b>	<b>175 179 981,72</b>
28.01.01. Valtiovarainministeriön toimintamenot (S2V)	33 486 000,00	34 697 000,00	34 192 686,79	504 313,21	34 697 000,00	0,00	2 338 802,57	37 035 802,57	36 436 263,48	504 313,21
28.01.01.1. Toimintamenot	31 390 000,00	32 616 000,00	33 741 238,21	0,00	33 741 238,21	-1 125 238,21	701 467,28	33 317 467,28	34 442 705,49	0,00
28.01.01.2. Muut toimintamenot	2 096 000,00	2 081 000,00	451 448,58	504 313,21	955 761,79	1 125 238,21	1 637 335,29	3 718 335,29	2 088 783,87	504 313,21
28.01.01.2.1. Kehittämis- ja koulutustoiminta	1 576 000,00	1 646 000,00	451 448,58	69 313,21	520 761,79	1 125 238,21	1 196 350,49	2 842 350,49	1 647 799,07	69 313,21
28.01.01.2.2. PARAS-hanke	520 000,00	435 000,00	0,00	435 000,00	435 000,00	0,00	440 984,80	875 984,80	440 984,80	435 000,00
28.01.02. Valtion IT-strategian toteuttaminen (S3V)	15 450 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11 648 644,87	11 648 644,87	11 648 644,87	0,00
28.01.09. Maistraattien toimintamenot (S2V)	599 558,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 533,94	1 533,94	601,48	0,00
28.01.10. Läänihallitusten toimintamenot (S2V)	137 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	66 203,13	66 203,13	1 311,13	0,00
28.01.12. Alue- ja paikallishallinnon tukitoimet (S3V)	3 254 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	775 974,42	775 974,42	773 926,35	2 048,07
28.01.20. Valtion kiinteistöstrategian toteuttaminen (S2V)	0,00	215 000,00	0,00	215 000,00	215 000,00	0,00	0,00	215 000,00	0,00	215 000,00
28.01.21. Valtiovarainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (S2V)	675 000,00	9 000,00	6 699,23	2 300,77	9 000,00	0,00	345 967,83	354 967,83	352 667,06	2 300,77



Pääluokan, momentin ja tilijaotteen numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2010 määrärahojen		Tilinpäätös 2010	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
			käyttö vuonna 2010	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2010 (pl.peruutukset)	Käyttö vuonna 2010 (pl.peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)	4 153 944,27	4 430 640,01	4 430 640,01	0,00	4 430 640,01	0,00					
28.01.73. Talous-, henkilöstö- ja toimintahallinnon kehittäminen (S3V)	2 750 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 750 000,00	2 750 000,00	935 435,42	1 814 564,58	
28.01.87. Valtion kiinteistöstrategian toteuttaminen (S2V)	500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	279 380,22	279 380,22	245 301,64	0,00	
28.01.88. Valtiovarainhallinnon ohjauksessa olevien osakeyhtiöiden ja liikelaitosten pääomittaminen (S2V)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	250 000,00	250 000,00	250 000,00	0,00	
28.20.03. Valtiovarain controller-toimintotoimintamenot (S2V)	1 060 000,00	1 045 000,00	851 283,11	193 716,89	1 045 000,00	0,00	341 097,87	1 386 097,87	1 192 380,98	193 716,89	
28.40.01. Valtion aluehallintoviraston toimintamenot (S2V)	0,00	33 000,00	30 018,78	2 981,22	33 000,00	0,00	0,00	33 000,00	30 018,78	2 981,22	
28.40.02. Maistraattien toimintamenot (S2V)	0,00	230 000,00	78 905,26	151 094,74	230 000,00	0,00	0,00	230 000,00	78 905,26	151 094,74	
28.40.03. Alue- ja paikallishallinnon tukitoimet (S3V)	0,00	3 767 000,00	2 096 688,15	1 670 311,85	3 767 000,00	0,00	0,00	3 767 000,00	2 096 688,15	1 670 311,85	
28.40.03.1. Aluehallintoviranomaisten tietojärjestelmien yhtenäistäminen	0,00	2 100 000,00	1 145 892,15	954 107,85	2 100 000,00	0,00	0,00	2 100 000,00	1 145 892,15	954 107,85	
28.40.03.2. Yhteispalvelun järjestämisestä kunnille aiheutuvien kustannusten korvaaminen	0,00	1 000 000,00	304 286,37	695 713,63	1 000 000,00	0,00	0,00	1 000 000,00	304 286,37	695 713,63	
28.40.03.3. Muut tukitoimet	0,00	667 000,00	646 509,63	20 490,37	667 000,00	0,00	0,00	667 000,00	646 509,63	20 490,37	
28.40.20. Työhyvinvoinnin edistäminen (S2V)	922 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	653 224,72	653 224,72	444 029,13	0,00	
28.40.21. Tuottavuuden edistäminen (S3V)	13 020 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	19 478 560,64	19 478 560,64	1 116 113,82	11 654 102,51	
28.40.71. Valtion keskeisten tietojärjestelmä-hankkeiden kehittäminen (S3V)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6 635 000,00	6 635 000,00	0,00	0,00	
28.60.01. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (S2V)	780 300,00	306 900,00	0,00	306 900,00	306 900,00	0,00	104 595,58	365 000,00	82 970,76	306 900,00	
28.60.02. Eriksen budjetoidut palkkamenot (A)	0,00	50 000,00	0,00	0,00	0,00	50 000,00					

Päätöksen, momentin ja tilijaoittelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2010 määrärahojen		Tilinpäätös 2010	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö vuonna 2010	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2010	Käyttö vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.60.20. Työhyvinvoinnin edistäminen (S2V)	0,00	800 000,00	277 309,62	522 690,38	800 000,00	0,00	0,00	800 000,00	277 309,62	522 690,38
28.60.20. Euroopan unionin osallistuminen matkakustannusten korvaus- siin (S2V)	229 289,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	129 188,74	129 188,74	129 188,74	0,00
28.60.20.28. Valtiovainministeriö	229 289,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	129 188,74	129 188,74	129 188,74	0,00
28.60.60. Siirto Koulutusrahastolle (A)	202 608,00	320 000,00	185 316,00	0,00	185 316,00	134 684,00				
28.60.96. Edeltä arvaamattomat menot (S3V)	5 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	145 000 000,00	145 000 000,00	27 807 599,86	5 000 000,00
28.60.96.1. Edeltä arvaamattomat menot	5 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10 000 000,00	10 000 000,00	5 000 000,00	5 000 000,00
28.60.96.2. Puolustustarvikkeiden taannehtivat tuontitilit (varattu)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	135 000 000,00	135 000 000,00	22 807 599,86	0,00
28.70.01. Valtion IT-strategian toteuttaminen (S3V)	0,00	28 609 000,00	15 898 171,69	12 710 828,31	28 609 000,00	0,00	0,00	28 609 000,00	15 898 171,69	12 710 828,31
28.70.20. Tuottavuuden edistäminen (S3V)	0,00	7 254 000,00	0,00	7 254 000,00	7 254 000,00	0,00	0,00	7 254 000,00	0,00	7 254 000,00
28.70.40. Isäntämaakorvaus Pohjoismaiden Investointipankille (K)	6 478 211,46	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
28.70.69. Maksut Euroopan unionille (A)	1 647 902 622,97	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
28.70.69.1. Arvonlisäveropohjaan perustuvat maksut	237 246 008,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
28.70.69.2. Bruttokansantuloon perustuvat maksut	1 276 099 671,61	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
28.70.69.3. Yhdistyneelle Kuningaskunnalle myönnettävän maksuhelpotuksen rahoitus	134 556 943,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
28.90.03. Kuntaliiton toimintamenot (S3V)	7 500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12 702 213,68	12 702 213,68	5 788 289,12	6 913 924,56
28.90.20. Valtion ja kuntien yhteiset tietojärjestelmähankkeet (S3V)	0,00	8 719 800,00	230 223,78	8 489 576,22	8 719 800,00	0,00	0,00	8 719 800,00	230 223,78	8 489 576,22

Pääluokan, momentin ja tilijaotellun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2010 määrärahojen		Tilinpäätös 2010	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö vuonna 2010	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2010	Käyttö vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.90.20.1. Valtion ja kuntien yhteiset tietojärjestelmähankkeet (SADe-ohjelma)	0,00	6 869 800,00	229 023,78	6 640 776,22	6 869 800,00	0,00	0,00	6 869 800,00	229 023,78	6 640 776,22
28.90.20.2. Kuntien informaatio- ja teknologian kehittämishankkeet (KuntaIT)	0,00	1 500 000,00	0,00	1 500 000,00	1 500 000,00	0,00	0,00	1 500 000,00	0,00	1 500 000,00
28.90.20.3. JHS-suositukset ja muu yhteinen Julkisen tietohallinnon kehittäminen	0,00	350 000,00	1 200,00	348 800,00	350 000,00	0,00	0,00	350 000,00	1 200,00	348 800,00
28.90.30. Kuntien yleinen valtionosuus, verotuloihin perustuvat tasaukset ja siirtymätasaukset (A)	160 444 241,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28.90.30. Valtionosuus kunnille peruspalvelujen järjestämiseen (A)	0,00	7 799 337 000,00	7 799 336 219,00	0,00	7 799 336 219,00	781,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28.90.30.1. Valtionosuus kunnille peruspalvelujen järjestämiseen	0,00	7 776 742 000,00	7 776 741 441,00	0,00	7 776 741 441,00	559,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28.90.30.2. Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus (EK) (enintään)	0,00	20 000 000,00	20 000 000,00	0,00	20 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28.90.30.3. Vuosien 2009 ja 2010 valtionosuuksien korjaukset	0,00	2 595 000,00	2 594 778,00	0,00	2 594 778,00	222,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28.90.31. Kuntien yhdistymisen taloudellinen tuki ja kuntien yhteistoiminta-avustukset (A)	133 606 823,13	114 008 000,00	113 526 068,99	0,00	113 526 068,99	481 931,01	0,00	0,00	0,00	0,00
28.90.31.1. Yhdistymisavustukset	104 044 756,00	81 773 000,00	81 772 601,00	0,00	81 772 601,00	399,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28.90.31.2. Valtionosuuksien vähennemisen korvaaminen	26 686 144,00	27 857 000,00	27 856 383,00	0,00	27 856 383,00	617,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28.90.31.3. Investointi- ja kehittämishankkeiden tuki	1 617 850,00	2 618 000,00	2 459 200,00	0,00	2 459 200,00	158 800,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28.90.31.4. Kuntajakolain mukaiset selvityksustannukset ja kuntien esiselvitykset (EK) (enintään)	258 073,13	760 000,00	437 884,99	0,00	437 884,99	322 115,01	0,00	0,00	0,00	0,00
28.90.31.5. Yhteistoiminta-avustukset (EK) (enintään)	1 000 000,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00	1 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Päi- luokan, momentin ja tilijaoittelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA-t)	Talousarvion 2010 määrärahojen		Tilinpäätös 2010	Vertailu Talousarvio- Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö vuonna 2010	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytetty vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Käytetty vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.90.32. Kuntien harkinnanvarainen rahoitusavustus (K)	16 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00					
28.90.32.1. Kuntien harkinnanvarainen rahoitusavustus	15 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00					
28.90.32.2. Etelä-Pohjanmaan kuntayhtymä (varattu)	1 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00					
28.92.20. Euroopan unionin osallistuminen matkamenojen korvauksiin (S2V)	0,00	207 412,94	54 476,50	152 936,44	207 412,94	0,00	0,00	207 412,94	54 476,50	152 936,44
28.92.20.28. Valtiovarainministeriö	0,00	207 412,94	54 476,50	152 936,44	207 412,94	0,00	0,00	207 412,94	54 476,50	152 936,44
28.92.40. Isäntämaakorvaus Pohjoismaiden Investointipankille (K)	0,00	7 000 000,00	6 997 590,66	0,00	6 997 590,66	2 409,34				
28.92.69. Maksut Euroopan unionille (A)	0,00	1 655 000 000,00	1 528 160 681,07	0,00	1 528 160 681,07	126 839 318,93				
28.92.69.1. Arvonlisäveropohjaan perustuvat maksut	0,00	232 000 000,00	233 299 752,63	0,00	233 299 752,63	-1 299 752,63				
28.92.69.2. Bruttokansantuloon perustuvat maksut	0,00	1 323 000 000,00	1 214 268 651,44	0,00	1 214 268 651,44	108 731 348,56				
28.92.69.3. Yhdistyneelle Kuningaskunnalle myönnettävän maksuhelpotuksen rahoitus	0,00	100 000 000,00	80 592 277,00	0,00	80 592 277,00	19 407 723,00				
28.92.87. Euroopan rahoituskausväliseen osakkeiden hankkiminen (S3V)	0,00	1 000 000,00	331 308,03	668 691,97	1 000 000,00	0,00	0,00	1 000 000,00	331 308,03	668 691,97
28.99.95. Satunnaiset säädosperusteiset menot (A)	0,00	300 000,00	0,00	0,00	0,00	300 000,00				
28.99.96. Ennakoimattomat menot (S3V)	0,00	116 950 000,00	0,00	116 950 000,00	116 950 000,00	0,00	0,00	116 950 000,00	0,00	116 950 000,00
<b>MÄÄRÄRAHATILIT YHTEENSÄ</b>	<b>2 060 115 944,45</b>	<b>9 789 028 946,30</b>	<b>9 507 827 337,77</b>	<b>153 392 484,25</b>	<b>9 661 219 822,02</b>	<b>127 809 124,28</b>	<b>208 650 794,73</b>	<b>416 978 912,09</b>	<b>107 946 802,06</b>	<b>178 883 153,41</b>

## VALTIOVARAINMINISTERIÖN TALOUSARVION TOTEUTUMALASKELMAN TIEDOT VALTUUKSISTA JA NIIDEN KÄYTTÖÄ MOMENTIN TARKKUUDELLA

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €)	Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahat (1 000 €)												
	Aikaisempien valtuusten käyttö	Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttämättä	Uusittu 2011 TA:ssa	Talousarvio-menot 2010	Määrärahat 2011	Määrärahat 2012	Määrärahat 2013	Määrärahat myöhemmin vuosina	Määrärahat yhteensä
<b>28.70.01. Valtion IT-strategian toteuttaminen</b>	<b>0</b>	<b>1 300</b>	<b>192</b>	<b>1 492</b>	<b>148</b>	<b>1 344</b>	<b>1 344</b>	<b>148</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>148</b>
Vuonna 2010 käytettävissä olleet valtuudet	0	1 300	192	1 492	148	1 344	1 344	148	0	0	0	0	148
<b>28.70.01. Valtion IT-strategian toteuttaminen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>13 759</b>	<b>13 759</b>	<b>1 959</b>	<b>11 800</b>	<b>11 800</b>	<b>1 959</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 959</b>
Vuonna 2010 käytettävissä olleet valtuudet	0	0	13 759	13 759	1 959	11 800	11 800	1 959	0	0	0	0	1 959
<b>28.70.01. Valtion IT-strategian toteuttaminen</b>	<b>0</b>	<b>10 630</b>	<b>0</b>	<b>10 630</b>	<b>0</b>	<b>10 630</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Vuonna 2010 käytettävissä olleet valtuudet	0	10 630	0	10 630	0	10 630	0	0	0	0	0	0	0
<b>32.50.64.1.1. EU:n rakennerahastojen ja valtion rahoitusosuuksien ohjelmakaudella 2007-2013/EAKR 2007-2013 pl. Kainuu</b>	<b>0</b>	<b>260</b>	<b>153</b>	<b>1 790</b>	<b>0</b>	<b>1 790</b>	<b>1 790</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Vuonna 2010 käytettävissä olleet valtuudet	0	260	153	1 790	0	1 790	1 790	0	0	0	0	0	0
<b>32.50.64.2. EU:n rakennerahastojen ja valtion rahoitusosuuksien ohjelmakaudella 2007-2013/ESR 2007-2013 pl. Kainuu</b>	<b>0</b>	<b>170</b>	<b>1 020</b>	<b>1 190</b>	<b>0</b>	<b>1 190</b>	<b>1 190</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Vuonna 2010 käytettävissä olleet valtuudet	0	170	1 020	1 190	0	1 190	1 190	0	0	0	0	0	0
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>0</b>	<b>12 360</b>	<b>15 124</b>	<b>28 861</b>	<b>2 107</b>	<b>26 754</b>	<b>16 124</b>	<b>2 107</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2 107</b>

## 2.2 Tuotto- ja kululaskelma

VALTIOVARAINMINISTERIÖN TUOTTO- JA KULULASKELMA				
	1.1. - 31.12.2010		1.1. - 31.12.2009	
<b>TOIMINNAN TUOTOT</b>				
Maksullisen toiminnan tuotot	51 226,59		44 112,93	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	619 978,58		792 227,29	
Muut toiminnan tuotot	<u>29 898 595,74</u>	30 569 800,91	<u>27 627 633,73</u>	28 463 973,95
<b>TOIMINNAN KULUT</b>				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	449 013,99		539 472,34	
Varastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	3 925 006,00		-1 651 773,00	
Henkilöstökulut	27 731 032,40		26 955 268,20	
Vuokrat	3 990 733,14		3 738 618,36	
Palvelujen ostot	37 651 241,85		21 667 517,16	
Muut kulut	1 669 933,90		2 224 135,68	
Poistot	408 055,68		649 726,24	
Sisäiset kulut	<u>9 604 641,70</u>	<u>-85 429 658,66</u>	<u>15 363 034,61</u>	<u>-69 485 999,59</u>
<b>JÄÄMÄ I</b>		-54 859 857,75		-41 022 025,64
<b>RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT</b>				
Rahoitustuotot	417 799 795,22		415 126 427,06	
Rahoituskulut	<u>-443,35</u>	417 799 351,87	<u>-2 374,21</u>	415 124 052,85
<b>SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT</b>				
Satunnaiset tuotot	6 469 226,98		29 804 868,07	
Satunnaiset kulut	<u>-28 242 176,94</u>	<u>-21 772 949,96</u>	<u>-771 247,57</u>	<u>29 033 620,50</u>
<b>JÄÄMÄ II</b>		341 166 544,16		403 135 647,71
<b>SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT</b>				
Tuotot				
Kunnilta	0,00		10 889,20	
Ulkopuolella olevista valtion rahastoista	10 262 437,81		20 000 000,00	
Muut tuotot	<u>15 688,83</u>	10 278 126,64	<u>36 657,40</u>	20 047 546,60
Kulut				
Kunnille	7 914 782 365,39		361 745 987,54	
Sosiaaliturvarahastoille	185 316,00		202 608,00	
Elinkeinoelämälle	792 464,20		0,00	
Rahoitus- ja vakuutuslaitoksille	6 997 590,66		6 478 211,46	
Euroopan unionille	1 528 160 681,07		1 647 902 622,97	
Ulkomaille	42 753,35		19 214,00	
Kulujen palautukset	<u>0,00</u>	<u>-9 450 961 170,67</u>	<u>-50 427 667,00</u>	<u>-1 965 920 976,97</u>
<b>JÄÄMÄ III</b>		-9 099 516 499,87		-1 542 737 782,66
<b>TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA</b>				
Perityt arvonlisäverot	90 665,10		63,55	
Suoritettavat arvonlisäverot	<u>-4 659 495,86</u>	<u>-4 568 830,76</u>	<u>-4 290 927,03</u>	<u>-4 290 863,48</u>
<b>TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ</b>		<u>-9 104 085 330,63</u>		<u>-1 547 028 646,14</u>

## 2.3 Tase

### VALTIOVARAINMINISTERIÖN TASE

	31.12.2010		31.12.2009	
<b>VASTAAVAA</b>				
<b>KANSALLISOMAIUUUS</b>				
Rakennusmaa- ja vesialueet	100 913,00		100 913,00	
Rakennukset	639 913,00		645 913,00	
Muu kansallisuusomaisuus	<u>111 600,96</u>	852 426,96	<u>111 600,96</u>	858 426,96
<b>KÄYTTÖOMAIUUUS JA MUUT PITKÄ-AIKAISET SIIJOITUKSET</b>				
<b>AINEETTOMAT HYÖDYKKEET</b>				
Aineettomat oikeudet	59 860,39		150 692,37	
Ennakkomaksut ja keskeneneräiset hankinnat	<u>728 667,90</u>	788 528,29	<u>0,00</u>	150 692,37
<b>AINEELLISET HYÖDYKKEET</b>				
Maa- ja vesialueet	2 716 825,60		2 716 825,60	
Rakennusmaa- ja vesialueet	2 898 998,45		4 427 422,74	
Rakennukset	19 706 660,87		19 553 145,92	
Rakennelmat	867 287,41		3 006 718,05	
Rakenteet	1,00		328 202,10	
Koneet ja laitteet	399 960,32		708 624,33	
Kalusteet	<u>528,26</u>	26 590 261,91	<u>9 087,95</u>	30 750 026,69
<b>KÄYTTÖOMAIUUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET</b>				
Käyttöomaisuusarvopaperit	26 951 634,58		26 714 636,35	
Liikelaitosten peruspääomat	672 751 705,85		672 751 705,85	
Liikelaitoksiin muun oman pääoman ehdoin sijoitetut pääomat	1 524 825 341,73		1 950 625 341,73	
Muut pitkäaikaiset kotimaiset sijoitukset	<u>48 000 000,00</u>	<u>2 272 528 682,16</u>	<u>48 000 000,00</u>	<u>2 698 091 683,93</u>
<b>KÄYTTÖOMAIUUUS JA MUUT PITKÄ-AIKAISET SIIJOITUKSET YHTEENSÄ</b>				
		2 299 907 472,36		2 728 992 402,99
<b>VAIHTO- JA RAHOITUSOMAIUUUS</b>				
<b>VAIHTO-OMAIUUUS</b>				
Valmiit tuotteet/Tavarat	<u>9 942 049,53</u>	9 942 049,53	<u>13 867 055,53</u>	13 867 055,53
<b>PITKÄAIKAISET SAAMISET</b>				
Pitkäaikaiset saamiset	<u>609 417 220,22</u>	609 417 220,22	<u>1 045 267 277,82</u>	1 045 267 277,82
<b>LYHYTAIKAISET SAAMISET</b>				
Myyntisaamiset	605 199,09		30 922,80	
Siirtosaamiset	287 422,96		65 624,98	
Muut lyhytaikaiset saamiset	26 000 572,80		894 759,61	
Ennakkomaksut	<u>4 584,68</u>	26 897 779,53	<u>4 584,68</u>	995 892,07
<b>RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT</b>				
Muut pankkitilit	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
<b>VAIHTO- JA RAHOITUSOMAIUUUS YHTEENSÄ</b>				
		646 257 049,28		1 060 130 225,42
<b>VASTAAVAA YHTEENSÄ</b>				
	<u><u>2 947 016 948,60</u></u>		<u><u>3 789 981 055,37</u></u>	

## VALTIOVARAINMINISTERIÖN TASE

	31.12.2010		31.12.2009	
<b>VASTATTAVAA</b>				
<b>OMA PÄÄOMA</b>				
<b>VALTION PÄÄOMA</b>				
Valtion pääoma 1.1.1998	6 317 603 119,73		6 317 603 119,73	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-2 554 872 105,65		-2 424 963 662,87	
Pääoman siirrot	8 205 344 183,42		1 417 120 203,36	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-9 104 085 330,63</u>	2 863 989 866,87	<u>-1 547 028 646,14</u>	3 762 731 014,08
<b>VIERAS PÄÄOMA</b>				
<b>LYHYTAIKAINEN</b>				
Talousarvion ulkopuolella olevat valtion rahastojen yhdistilit	4 804 124,25		4 867 566,14	
Ostovelat	20 369 227,54		12 571 116,36	
Tilivirastojen väliset tilitykset	596 218,23		610 910,20	
Edelleen tilittettävät erät	478 887,52		573 990,11	
Siirtovelat	4 864 465,19		8 626 458,48	
Muut lyhytaikaiset velat	<u>51 914 159,00</u>	<u>83 027 081,73</u>	<u>0,00</u>	<u>27 250 041,29</u>
<b>VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ</b>		<u>83 027 081,73</u>		<u>27 250 041,29</u>
<b>VASTATTAVAA YHTEENSÄ</b>		<u><b>2 947 016 948,60</b></u>		<u><b>3 789 981 055,37</b></u>



## 2.4 Liitetiedot

### LIITE 1: SELVITYS TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISPERIAATTEISTA JA VERTAILTAVUUDESTA

#### 1. Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteutumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen

Aineellisten käyttöomaisuushyödykkeiden osalta tilikaudella jatkuivat viime vuosien tapaan kiinteistöomaisuuden siirrot Senaatti-kiinteistöille.

Vuoden 2010 alusta toteutetussa valtionosuusuudistuksessa nykyiset sektorikohtaiset valtionosuudet keskitettiin valtiovarainministeriöön hallitusohjelman edellyttämässä laajuudessa. Valtionosuuksien yhdistäminen koski kuntien yleistä valtionosuutta ja verotuloihin perustuvaa valtionosuuksien tasausta sekä valtionosuuksia, joita myönnetään esi- ja perusopetukseen, sosiaali- ja terveydenhuoltoon, kirjastoille, kuntien yleiseen kulttuuritoimintaan sekä asukaskohtaisesti rahoitettuun taiteen perusopetukseen.

Valtionosuusuudistuksessa sektorikohtaiset (valtiovarainministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö ja sosiaali- ja terveysministeriö) valtionosuudet yhdistettiin peruspalvelujen järjestämiseen tarkoitetuksi valtionosuusmomentiksi valtiovarainministeriön pääluokkaan 1.1.2010 alkaen. Tästä johtuen määräraha vuonna 2010 momentilla 28.90.30. kasvoi 160,4 milj. eurosta 7,8 mrd euroon.

#### 2. Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi

Valuutta	Kurssi 31.12.2010
JPY	108,65
USD	1,3362
CHF	1,2504
DKK	7,4535
NOK	7,8000
RUB	40,8200
BRL	2,2177

Valtiovarainministeriöllä oli ulkomaan valuutan määräisiä eriä, joita Euroopan keskuspankki ei noteeraa, seuraavasti:

Noteeraamaton valuutta	Kurssi 30.12.2010
SDR	0,862300

#### 3. Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostumiseen

Valtiovarainministeriön tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja -asetusta sekä valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita. Tilinpäätöksessä käytetyt arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät ovat talousarvioasetuksen 66 a - g §:n mukaisia.

#### **4. Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä**

Valtiovarainministeriö on tehnyt yhteensä 410 042,46 euron suuruiset oikaisukirjaukset ostovelkatilillä (lkp-tili 25700) olleeseen virheeseen, joka on peräisin vuodelta 2005.

#### **5. Selvitys edellistä vuotta koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätös­vuoden tietojen kanssa**

Valtiovarainministeriöllä ei ole tarvetta esittää selvityksiä koskien edellisen vuoden tietoja.

#### **6. Selvitys tilinpäätös­vuoden jälkeisistä olennaisista tapahtumista siltä osin kuin niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa**

Valtiovarainministeriöllä ei ole tarvetta esittää selvityksiä koskien tilinpäätös­vuoden jälkeisiä olennaisia tapahtumia.

## LIITE 2: NETTOUTETUT TULOT JA MENOT

Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2010	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot													
						Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2010	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2010	Käyttö vuonna 2010 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle						
<b>12.28.25. Metallirahatulot</b>																			
	24 536 500,00	31 050 000,00	27 067 005,64	-3 982 994,36	87,17 %														
	5 199 989,31	6 050 000,00	3 920 375,90	-2 129 624,10	64,80 %														
<b>Nettotulot</b>	<b>19 336 510,69</b>	<b>25 000 000,00</b>	<b>23 146 629,74</b>	<b>-1 853 370,26</b>	<b>92,59 %</b>														
<b>13.03.01. Osinkotulot ja osakkeiden nettomyyntitulot</b>																			
	750 072,90	772 116,64	772 116,64	0,00	100,00 %														
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 %														
<b>Nettotulot</b>	<b>750 072,90</b>	<b>772 116,64</b>	<b>772 116,64</b>	<b>0,00</b>	<b>100,00 %</b>														
<b>Momentin numero ja nimi</b>	<b>Tilinpäätös 2009</b>	<b>Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)</b>	<b>Taloussarvion 2010 määrärahojen käyttö vuonna 2010</b>	<b>siirto seuraavalle vuodelle</b>	<b>Tilinpäätös 2010</b>	<b>Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös</b>	<b>Edellisiltä vuosilta siirtyneet</b>	<b>Käytettävissä vuonna 2010</b>	<b>Käyttö vuonna 2010 (pl. peruutukset)</b>	<b>Siirretty seuraavalle vuodelle</b>									
<b>28.01.01. Valtiovarainministeriön toimintamenot</b>	34 679 515,29	34 907 000,00	35 352 401,65	*	35 856 714,86	*	*	*	37 691 204,22	*									
	1 193 515,29	210 000,00	1 159 714,86	*	1 159 714,86	*	*	*	1 159 714,86	*									
<b>Nettomienot</b>	<b>35 873 030,58</b>	<b>34 697 000,00</b>	<b>34 192 686,79</b>	<b>504 313,21</b>	<b>34 697 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>2 338 802,57</b>	<b>37 035 802,57</b>	<b>36 531 489,36</b>	<b>504 313,21</b>									
<b>28.01.09. Maistraattien toimintamenot</b>	599 558,00	*	*	*	*	*	*	*	601,48	*									
	0,00	*	*	*	*	*	*	*	0,00	*									
<b>Nettomienot</b>	<b>599 558,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1 533,94</b>	<b>1 533,94</b>	<b>601,48</b>	<b>0,00</b>									
<b>28.01.10. Lääninhallitusten toimintamenot</b>	137 000,00	*	*	*	*	*	*	*	1 311,13	*									
	0,00	*	*	*	*	*	*	*	0,00	*									
<b>Nettomienot</b>	<b>137 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>66 203,13</b>	<b>66 203,13</b>	<b>1 311,13</b>	<b>0,00</b>									
<b>28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot</b>	4 153 944,27	4 430 640,01	4 430 640,01	*	4 430 640,01	*	*	*		*									
	*	*	*	*	*	*	*	*		*									
<b>Nettomienot</b>	<b>4 153 944,27</b>	<b>4 430 640,01</b>	<b>4 430 640,01</b>	<b>0,00</b>	<b>4 430 640,01</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>									
<b>28.40.01. Valtion aluehallintovirastojen toimintamenot</b>	0,00	33 000,00	30 018,78	*	33 000,00	*	*	*	30 018,78	*									
	0,00	0,00	0,00	*	0,00	*	*	*	0,00	*									
<b>Nettomienot</b>	<b>0,00</b>	<b>33 000,00</b>	<b>30 018,78</b>	<b>2 981,22</b>	<b>33 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>33 000,00</b>	<b>30 018,78</b>	<b>2 981,22</b>									
<b>28.40.02. Maistraattien toimintamenot</b>	0,00	230 000,00	78 905,26	*	230 000,00	*	*	*	78 905,26	*									
	0,00	0,00	0,00	*	0,00	*	*	*	0,00	*									
<b>Nettomienot</b>	<b>0,00</b>	<b>230 000,00</b>	<b>78 905,26</b>	<b>151 094,74</b>	<b>230 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>230 000,00</b>	<b>78 905,26</b>	<b>151 094,74</b>									

### LIITE 3: ARVIOMÄÄRÄRAHOJEN YLITYKSET

Valtiovarainministeriöllä ei ole voimassaolevia arviomäärärahan ylityslupia.

### LIITE 4: PERUUTETUT SIIRRETYT MÄÄRÄRAHAT

Pääloukan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
<b>27. Puolustusministeriön hallinnonala</b>		<b>4 233 758,42</b>
<b>Vuosi 2009</b>		4 233 758,42
27.01.23. Julkisen hallinnon verkkoturvallisuuden edistäminen (S3V)	4 233 758,42	
<b>28. Valtiovarainministeriön hallinnonala</b>		<b>130 961 683,78</b>
<b>Vuosi 2008</b>		130 535 734,45
28.40.21. Tuottavuuden edistäminen (S3V)	6 708 334,31	
28.40.71. Valtion keskeisten tietojärjestelmähankkeiden kehittäminen (S3V)	6 635 000,00	
28.60.96.1. Edeltä arvaamattomat menot (S3V)	5 000 000,00	
28.60.96.2. Puolustustarvikkeiden taannehtivat tuontitullit (S3V)	112 192 400,14	
<b>Vuosi 2009</b>		425 949,33
28.01.01.2.2. PARAS-hanke (S2V)	95 225,88	
28.01.09. Maistraattien toimintamenot (S2V)	932,46	
28.10.10. Lääninhallitusten toimintamenot (S2V)	64 892,00	
28.01.87. Valtion kiinteistöstrategian toteuttaminen (S2V)	34 078,58	
28.40.20. Työhyvinvoinnin edistäminen (S2V)	209 195,59	
28.60.01. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (S2V)	21 624,82	
<b>PÄÄLUOKAT YHTEENSÄ</b>		<b>135 195 442,20</b>
<b>Vuosi 2008</b>		130 535 734,45
<b>Vuosi 2009</b>		4 659 707,75

## LIITE 5: HENKILÖSTÖKULUJEN ERITTELY

	2010	2009
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>22 909 551,77</b>	<b>22 113 925,61</b>
Palkat ja palkkiot	22 494 733,88	21 439 434,70
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	414 817,89	674 490,91
<b>Henkilösivukulut</b>	<b>4 821 480,63</b>	<b>4 841 342,59</b>
Eläkekulut	4 198 471,16	3 943 553,28
Muut henkilösivukulut	623 009,47	897 789,31
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>27 731 032,40</b>	<b>26 955 268,20</b>
Johdon palkat ja palkkiot, josta	1 995 351,69	2 086 671,79
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	10 764,00	11 762,00
Johdo	10 524,00	11 522,00
Muu henkilöstö	240,00	240,00

## LIITE 6: SUUNNITELMAN MUKAISTEN POISTOJEN PERUSTEET JA NIIDEN MUUTOKSET

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu tilivirastossa yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen käyttöiän mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintahinnasta.

Vähäiset käyttöomaisuushankinnat, joiden hankintameno on alle 5 000 euroa, on kirjattu vuosikuluksi.

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto % <sup>1)</sup>	Jäännösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet	tasapoisto	5 vuotta	20	0 %
125-126 Koneet ja laitteet	tasapoisto	5 vuotta	20	0 %
127 Kalusteet	tasapoisto	5 vuotta	20	0 %

<sup>1)</sup> Jos kyseessä on substanssipoisto, sarakkeeseen merkitään -.

Valtion kiinteistövarallisuuden väliaikaisen hallinnan takia kulkee VM:n kautta omaisuusryhmissä 112, 120-123, 125, 128, 130 ja 150 edelleensirrettävää omaisuutta, joka ei sisälly käyttöomaisuuskirjanpitoon eikä poistolaskennan piiriin. Valtaosa siirrettävästä omaisuudesta on tarkoitus siirtää valtiovarainministeriöstä Senaatti-kiinteistöille. Liikelaitoslaki edellyttää, että niissä tapauksissa, joissa siirron vastaanottaja on valtion liikelaitos (kuten Senaatti-kiinteistöt), omaisuus on arvioitava käypään arvoonsa.

**LIITE 7: KANSALLIS- JA KÄYTTÖMAISUUDEN SEKÄ MUIDEN PITKÄVAIKUTTEISTEN MENOJEN POISTOT**

	Kansallisuus			YHTEENSÄ			Aineettomat hyödykkeet			YHTEENSÄ
	101	102	108	YHTEENSÄ	112	114	119	YHTEENSÄ		
	Maa-alueet	Asuinrakennukset	Muu kansallisuus		Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Ennakkomaksut ja keskenraiset hankinnat			
Hankintameno 1.1.2010	100 913,00	645 913,00	111 600,96	858 426,96	2 727 877,95	219 828,50	0,00	2 947 706,45		
Lisäykset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	728 667,90	728 667,90		
Vähennykset	0,00	6 000,00	0,00	6 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Hankintameno 31.12.2010	100 913,00	639 913,00	111 600,96	852 426,96	2 727 877,95	219 828,50	728 667,90	3 676 374,35		
Kertyneet poistot 1.1.2010	0,00	0,00	0,00	0,00	2 577 185,58	219 828,50	0,00	2 797 014,08		
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00	0,00	0,00	90 831,98	0,00	0,00	90 831,98		
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Kertyneet poistot 31.12.2010	0,00	0,00	0,00	0,00	2 668 017,56	219 828,50	0,00	2 887 846,06		
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
<b>KIRJANPITOARVO 31.12.2010</b>	<b>100 913,00</b>	<b>639 913,00</b>	<b>111 600,96</b>	<b>852 426,96</b>	<b>59 860,39</b>	<b>0,00</b>	<b>728 667,90</b>	<b>788 528,29</b>		

	Aineelliset hyödykkeet						YHTEENSÄ	
	120	121	122	123	124	125-126		YHTEENSÄ
	Maa- ja vesialueet	Rakennusmaa- ja vesialueet	Rakennukset	Rakennelmat	Rakenteet	Koneet ja laitteet		
Hankintameno 1.1.2010	2 716 825,60	4 427 422,74	19 553 145,92	3 006 718,05	328 202,10	5 589 653,82	263 776,83	35 885 745,06
Lisäykset	0,00	402 776,45	6 675 414,57	546 241,69	0,00	0,00	0,00	7 624 432,71
Vähennykset	0,00	1 931 200,74	6 521 899,62	2 685 672,33	328 201,10	0,15	0,00	11 466 973,94
Hankintameno 31.12.2010	2 716 825,60	2 898 998,45	19 706 660,87	867 287,41	1,00	5 589 653,67	263 776,83	32 043 203,83
Kertyneet poistot 1.1.2010	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4 881 029,49	254 688,88	5 135 718,37
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	308 663,86	8 559,69	317 223,55
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2010	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5 189 693,35	263 248,57	5 452 941,92
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>KIRJANPITOARVO 31.12.2010</b>	<b>2 716 825,60</b>	<b>2 898 998,45</b>	<b>19 706 660,87</b>	<b>867 287,41</b>	<b>1,00</b>	<b>399 960,32</b>	<b>528,26</b>	<b>26 590 261,91</b>

	Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset		YHTEENSÄ
	130 Käyttöomaisuus- arvopaperit	131 Sijoitukset liikelaitoksiin	
Hankintameno 1.1.2010	26 714 636,35	2 623 377 047,58	2 650 091 683,93
Lisäykset	659 011 743,23	0,00	659 011 743,23
Vähennykset	658 774 745,00	425 800 000,00	1 084 574 745,00
Hankintameno 31.12.2010	26 951 634,58	2 197 577 047,58	2 224 528 682,16
Kertyneet poistot 1.1.2010	0,00	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2010	0,00	0,00	0,00
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
<b>KIRJANPITOARVO 31.12.2010</b>	<b>26 951 634,58</b>	<b>2 197 577 047,58</b>	<b>2 224 528 682,16</b>

## LIITE 8: RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT

Rahoitustuotot	2010	2009	Muutos 2010-2009
Korot euromääräisistä saamisista	37 290 116,39	60 691 279,53	-23 401 163,14
Korot valuuttamääräisistä saamisista	0,00	0,00	0,00
Emissio-, pääoma- ja kurssierot saamisista	0,00	0,00	0,00
Osingot	260 772 116,64	250 750 072,90	10 022 043,74
Liikelaitosten voiton tuloutukset	100 000 000,00	80 000 000,00	20 000 000,00
Muut rahoitustuotot	19 737 562,19	23 685 074,63	-3 947 512,44
<b>RAHOITUSTUOTOT YHTEENSÄ</b>	<b>417 799 795,22</b>	<b>415 126 427,06</b>	<b>2 673 368,16</b>
Rahoituskulut	2010	2009	Muutos 2010-2009
Korot euromääräisistä veloista	296,67	928,15	-631,48
Korot valuuttamääräisistä veloista	0,00	0,00	0,00
Emissio-, pääoma- ja kurssierot veloista	0,00	0,00	0,00
SWAP-maksut veloista	0,00	0,00	0,00
Sijoitusten ja lainasaamisten tileistäpoistot	0,00	0,00	0,00
Muut rahoituskulut	146,68	1 446,06	-1 299,38
<b>RAHOITUSKULUT YHTEENSÄ</b>	<b>443,35</b>	<b>2 374,21</b>	<b>-1 930,86</b>
<b>NETTO</b>	<b>417 799 351,87</b>	<b>415 124 052,85</b>	<b>2 675 299,02</b>

## LIITE 9: TALOUSARVIOTALOUSTESTA ANNETUT LAINAT

Sektorit	Lainapääoma 31.12.2010	Lisäys 2010	Vähennys 2010	Lainapääoma 31.12.2009	Pääomamuutos 2010-2009
<b>Yritykset ja asuntoyhteisöt</b>	<b>609 417 220,22</b>	<b>10 300 000,00</b>	<b>446 150 057,60</b>	<b>1 045 267 277,82</b>	<b>-435 850 057,60</b>
Yritykset	609 417 220,22	10 300 000,00	446 150 057,60	1 045 267 277,82	-435 850 057,60
- Julkiset yritykset	609 417 220,22	10 300 000,00	446 150 057,60	1 045 267 277,82	-435 850 057,60
- Yksityiset yritykset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Asuntoyhteisöt	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Rahoitus- ja vakuutuslaitokset</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Rahalaitokset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut rahoituslaitokset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rahoituksen ja vakuutuksen välitystä avustavat laitokset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Vakuutuslaitokset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Julkisyhteisöt</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Paikallishallinto	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sosiaaliturvarahastot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Kotitaloudet</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Työnantaja- ja muut elinkeinon- harjoittajien kotitaloudet	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Maatilatalouden harjoittajien kotitaloudet	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Muut elinkeinonharjoittajien kotitaloudet	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Palkansaajakotitaloudet	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Omaisustulojen ja tulonsiirtojen saajakotitaloudet	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Laitoskotitaloudet	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Kotitalouksia palvelevat voittoa tavoittelemattomat yhteisöt</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Valtionkirkot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut voittoa tavoittelemattomat yhteisöt	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Ulkomaat</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Euroopan unioni	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut maat ja kansainväliset järjestöt	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>609 417 220,22</b>	<b>10 300 000,00</b>	<b>446 150 057,60</b>	<b>1 045 267 277,82</b>	<b>-435 850 057,60</b>



## LIITE 10: ARVOPAPERIT JA OMAN PÄÄOMAN EHTOISET SIIJOITUKSET

### Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit

	31.12.2010					31.12.2009		
	Kappale- määrä	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo	Omistusosuus %	Myyntioikeuksien alaraja %	Saadut osingot	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo
<b>Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet</b>	<b>0</b>		<b>0,00</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Julkisesti noteeraamattomat osakkeet ja osuudet</b>	<b>119 122</b>		<b>24 264 572,63</b>			<b>772 116,64</b>		<b>21 052 829,40</b>
Arsenal Oy	15 869		13 344 876,86	78,95		0,00		13 344 876,86
Hansel Oy	44 025		7 640 600,00	100,00	66,7	0,00		7 640 600,00
Tietokarhu Oy 1)	2 000		67 275,17	20,00	66,7	772 000,00		67 275,17
Tyttökouluun Talon Oy	46		77,37	25,99		0,00		77,37
Aktia Oy	486		0,00			116,64		0,00
HAUS kehittämisskeskus Oy	1 000		2 880 435,20	100,00		0,00		0,00
Euroopan rahoitusvakuutus	55 696		331 308,03	1,80		0,00		0,00
<b>Huoneisto- ja kiinteistöosakkeet</b>	<b>17</b>		<b>2 685 115,20</b>	<b>100,00</b>		<b>0,00</b>		<b>5 659 860,20</b>
Asumto-osakkeet erillinen liite	17		1 086 657,20	100,00		0,00		1 086 657,20
Kiinteistöosakkeet			1 598 458,00					4 573 203,00
<b>Pääomatodistukset</b>	<b>2</b>		<b>0,00</b>					<b>0,00</b>
Säästöpankkien Keskus-Osake-Pankki 31.12.1993	1		0,00					0,00
Säästöpankkien Keskus-Osake-Pankki 30.12.1994	1		0,00					0,00
<b>Muut osuudet</b>								
Anuukar fy			1 946,75					1 946,75
<b>OSAKKEET JA OSUUDET YHTEENSÄ</b>	<b>119 141</b>		<b>26 951 634,58</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>772 116,64</b>		<b>26 714 636,35</b>

1) osakkeiden tuottama äänivalta 80 %

Lisäksi saatu Suomen Pankin voitonloutusta 260.000.000,00 euroa.

### Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

	Kirjanpitoarvo 31.12.2010	Kirjanpitoarvo 31.12.2009
<b>Liikelaitos</b>	<b>672 751 705,85</b>	<b>672 751 705,85</b>
Senaatti-kiinteistöt	672 751 705,85	672 751 705,85
<b>Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset</b>	<b>1 524 825 341,73</b>	<b>1 950 691 141,73</b>
Senaatti-kiinteistöt	1 524 825 341,73	1 950 691 141,73
<b>Pääomalainat</b>	<b>48 000 000,00</b>	<b>48 000 000,00</b>
Governia Oy (Solidium Oy)	48 000 000,00	48 000 000,00
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>2 245 577 047,58</b>	<b>2 671 442 847,58</b>



**LIITE 12: MYÖNNETYT VARAINHOITOVUODEN PÄÄTTYESSÄ VOIMASSA OLLEET VALTION-  
TAKAUKSET, VALTION TAKUUT JA MUUT VASTUUSITOUMUKSET ERITELTYINÄ**
**Myönnettyt takaukset ja takuut**

Sektorit	31.12.2010	31.12.2009	Muutos 2010-2009
<b>Yritykset ja asuntoyhteisöt</b>			
<b>Rahoitus- ja vakuutuslaitokset</b>			
Laki valtion erityisrahastoyhtiön perustamiseen liittyvistä järjestelyistä (442/1998)			
Laki valtion erityisrahastoyhtiön luotto- ja takaustoiminnasta (445/1998, muut. 526/2001)			
Finnvera Oyj	1 029 352 661	1 285 443 810	-256 091 149
<b>Julkisyhteisöt</b>			
Laki valtion liikelaitoksista (1185/2002)			
Senaatti-kiinteistöt	1 004 166 666	1 292 916 667	-288 750 001
<b>Kotitaloudet</b>			
<b>Kotitalouksia palvelevat voittoa tavoittelemattomat yhteisöt</b>			
Laki valtion lainanannosta ja valtiontakauksesta 449/1988			
Vuoden 2009 toinen lisätalousarvio (737/2009)			
Stiftelsen för Svenska Teatern i Helsingfors	5 000 000	0	5 000 000
<b>Ulkomaat</b>			
Asetus Pohjoismaiden Investointipankille annetun valtion takauksen korottamisesta (222/1991) ja 10/1994 talousarviosarja			
Asetus Pohjoismaiden Investointipankin Baltian maiden yrityksille myönnettävien luottojen valtiontakauksista (897/1992)			
Asetus Pohjoismaiden Investointipankin ympäristöinvestointilainojen valtiontakauksesta, talousarviosarja n:o 7/96. TA 2002			
Pohjoismaiden Investointipankki (NIB)	406 038 720	436 748 352	-30 709 632
Laki valtion lainanannosta sekä valtiontakauksesta (449/1988)			
Pietarisäätiö	12 626 028	10 000 000	2 626 028
Vuoden 2001 lisätalousarvio mom. 28.82.89.			
Suomen Vientiluotto Oyj	37 548 813	37 548 813	0
<b>TAKAUKSET JA TAKUUT YHTEENSÄ</b>	<b>2 494 732 888</b>	<b>3 062 657 642</b>	<b>-567 924 754</b>

## LIITE 12: VALTIONTAKAUKSET JA -TAKUUT SEKÄ MUUT VASTUUT

### Sisältävät ulkomaanrahan määräisiä valtiontakauksia

Takauksen saaja	Valuutta 31.12.2010	Kurssi 31.12.2010	Valuuttamääräi- nen takaus- kanta 1.1.2010	Valuuttamääräi- nen muutos 2010	Valuuttamääräi- nen takaus- kanta 31.12.2010
Finnvera Oyj	JPY	108,65	5 000 000 000	0	5 000 000 000
Finnvera Oyj	NOK	7,8000	5 800 000 000	700 000 000	6 500 000 000
Pohjoismaiden Investointipankki (NIB)	CHF	1,2504	1 824 693	-147 870	1 676 823
Pohjoismaiden Investointipankki (NIB)	JPY	108,65	299 980 800	-28 569 600	271 411 200
Pohjoismaiden Investointipankki (NIB)	RUB	40,8200	0	-20 847 941	0
Pohjoismaiden Investointipankki (NIB)	BRL	2,2177	0	15 201 706	15 201 706
Pohjoismaiden Investointipankki (NIB)	USD	1,3362	417 512 882	-61 418 741	356 094 141
Suomen Vientiluotto Oyj	JPY	108,65	5 000 000 000	0	5 000 000 000

Valuutta	Vasta-arvo	Jakauma	Tilinpäätös- päivän kurssi
Euro (EUR)	1 292 187 713	51,70	1
Sveitsin frangi (CHF)	1 344 147	0,05	1,2475
Japanin jeni (JPY)	94 894 782	3,81	108,24
Norjan kruunu (NOK)	831 308 351	33,39	7,819
Venäjän rupla (RUB)	0	0,00	40,5432
Brasilian real (BRL)	6 854 717	0,28	2,2177
Yhdysvaltojen dollari (USD)	268 143 178	10,77	1,328
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>2 494 732 888</b>	<b>100,0</b>	

### Vastuusitoumukset

€ tai sanallinen selitys	31.12.2010	31.12.2009	Muutos 2010-2009
<b>Kansainvälisille rahoituslaitoksille annetut sitoumukset</b>	591 282 375,42	586 742 078,11	4 540 297,31
Kansainvälinen jälleenrakennus- ja kehityspankki IBRD <sup>1)</sup>	46 325 400,39	42 968 207,69	3 357 192,70
Kansainvälinen rahoitusyhtiö IFC <sup>2)</sup>	11 747 492,89	10 896 154,38	851 338,51
Kansainvälinen investointitakauslaitos MIGA <sup>3)</sup>	1 624 756,77	1 507 010,97	117 745,80
Euroopan investointipankki EIB <sup>4)</sup>	105 340 812,00	105 340 812,00	0,00
Pohjoismaiden Investointipankki NIB <sup>5)</sup>	396 237 000,00	396 237 000,00	0,00
Pohjoismaiden ympäristörahoitusyhtiö NEFCO <sup>6)</sup>	22 264 600,00	22 264 600,00	0,00
Länsipohjolan rahasto	2 020 655,59	1 874 219,08	146 436,51
Euroopan neuvoston kehityspankki CEB <sup>7)</sup> (lisätty lukuperusteluihin, ei välittömiä maksuvelvoitteita)	4 625 000,00	4 625 000,00	0,00
Perushyödykkeiden yhteisrahasto	1 096 657,78	1 029 074,00	67 583,78
Vastuut vahinko- ja vakuutuskorvauksista	0,00	0,00	0,00
Liikelaitoksiin liittyvät sitoumukset	0,00	0,00	0,00
Muut vastuut	0,00	0,00	0,00
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>591 282 375,42</b>	<b>586 742 078,11</b>	<b>4 607 881,09</b>

<sup>1)</sup> IBRD Annual Report 2009, tilanne 30.6.2010

<sup>2)</sup> IFC Annual Report 2009, tilanne 30.6.2010

<sup>3)</sup> MIGA Annual Report 2009, tilanne 30.6.2010

<sup>4)</sup> EIB Annual Report 2008, tilanne 31.12.2009

<sup>5)</sup> NIB vuosikertomus 2008, tilanne 31.12.2009

<sup>6)</sup> NEFCO vuosikertomus 2008, tilanne 31.12.2009

<sup>7)</sup> CEB Annual Report 2008, tilanne 31.12.2009

**Merkittävät monivuotiset taloudelliset sopimusvastuut**

<b>Vuokrasopimukset</b>	Vuosittaiset talousarviomenot yhteensä, arvio
Sitoumuksen kestoaika tai toistaiseksi voimassa olevien irtisanomisaika ilman erityisiä taloudellisia seurauksia	
- Kestoajaltaan pidemmät kuin 4 vuoden sopimukset	0,00
<b>Yhteistyö- ja kumppanuussopimukset</b>	Vuosittaiset talousarviomenot yhteensä, arvio
Sitoumuksen kestoaika tai toistaiseksi voimassa olevien irtisanomisaika ilman erityisiä taloudellisia seurauksia	
- Kestoajaltaan pidemmät kuin 4 vuoden sopimukset	0,00

**LIITE 13: TASEeseen SISÄLTYYVÄT RAHASTOIDUT VARAT**

Valtiovarainministeriöllä ei ole taseeseen sisältyviä rahastoituja varoja.

**LIITE 14: TASEeseen SISÄLTYMÄTTÖMÄT RAHASTOIDUT VARAT**

<b>Nimi</b>	<b>Taseen loppusumma tai varojen määrä</b>	<b>Organisaation toiminta-alue tai varojen käyttötarkoitus</b>
Säätiöt		
...	0,00	
Rahastot		
<b>Valtion vakuusrahasto</b>	<b>7 945 977,94</b>	Valtion vakuusrahasto on talousarvion ulkopuolinen valtion rahasto, jonka tehtävänä on turvata talletuspankkien vakaa toiminta (Laki valtion vakuusrahastosta 379/1992).
Yhdistykset		
...	0,00	
Muut varat		
...	0,00	

**LIITE 15: VELAN MUUTOKSET**

Valtiovarainministeriöllä ei ole tilivirastona tällä liitteellä raportoitavia velan muutoksia.

**LIITE 16: VELAN MATUREETTIJAKAUMA JA DURAATIO**

Valtiovarainministeriöllä ei ole tilivirastona tällä liitteellä raportoitavaa velkaa.

**LIITE 17: OIKEIDEN JA RIITTÄVIEN TIETOJEN ANTAMISEKSI TARVITTAVAT MUUT TÄYDENTÄVÄT TIEDOT**
**Taseeseen sisällymätön valtion omistusosuus valtiovarainministeriön hallinnonalaan kuuluvissa kansainvälisissä rahoituslaitoksissa**

	Merkitty määrä	Maksettu määrä	
	Alkuperäisessä valuutassa (tuhat rahayksikköä)	Alkuperäisessä valuutassa 31.12.2010 (tuhat rahayksikköä)	Osuudet 31.12.2010 valuuttakurssien mukaan (tuhat €)
<b>Kansainvälisille rahoituslaitoksille annetut sitoumukset</b>			
Kansainvälinen jälleenrakennus- ja kehityspankki IBRD <sup>1)</sup>	USD 1 032 600 <sup>1)</sup>	61 900 USD	46 325
Kansainvälinen rahoitusyhtiö IFC <sup>2)</sup>	USD 15 697 <sup>2)</sup>	15 697 USD	11 747
Kansainvälinen investointitakauslaitos MIGA <sup>3)</sup>	USD 11 437 <sup>3)</sup>	2 171 USD	1 625
Euroopan investointipankki EIB <sup>4)</sup>	EUR 2 970 783 <sup>4)</sup>	148 539 €	148 539
Pohjoismaiden Investointipankki NIB <sup>5)</sup>	EUR 765 788 <sup>5)</sup>	74 400 €	74 400
Pohjoismaiden ympäristörahoitusyhtiö NEFCO <sup>6)</sup>	EUR 22 265 <sup>6)</sup>	22 265 €	22 265
Länsipohjolan rahasto	USD 2 700	2 700 USD	2 021
Euroopan neuvoston kehityspankki CEB <sup>7)</sup>			
(lisätty lukuperusteluihin, ei välittömiä maksuveloitteita)	EUR 41 889 <sup>7)</sup>	4 625 €	4 625
Perushyödykkeiden yhteisrahasto	SDR 1 483 028	946 €	1 097
<b>YHTEENSÄ</b>			<b>312 644</b>

<sup>1)</sup> IBRD Annual Report 2009, tilanne 30.6.2010

<sup>2)</sup> IFC Annual Report 2009, tilanne 30.6.2010

<sup>3)</sup> MIGA Annual Report 2009, tilanne 30.6.2010

<sup>4)</sup> EIB Annual Report 2008, tilanne 31.12.2009

<sup>5)</sup> NIB vuosikertomus 2008, tilanne 31.12.2009

<sup>6)</sup> NEFCO vuosikertomus 2008, tilanne 31.12.2009


<sup>7)</sup> CEB Annual Report 2008, tilanne 31.12.2009

### 3 Allekirjoitukset

Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 15.3.2011.



Jyrki Katainen  
Valtiovarainministeri



Tapani Tölli  
Hallinto- ja kuntaministeri



Martti Hetemäki  
Valtiosihteeri kansliapäällikkönä sijainen,  
alivaltiosihteeri

#### Tilintarkastajan merkintä

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastanut tämän tilinpäätöksen ja tarkastuksesta on annettu tilintarkastuskertomus.

Helsingissä / 2011.

---







