



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

# Valtiovarainministeri Petteri Orpon budjettiehdotus

## Tilaa hyvän työllisyyskehityksen ja vahvan kasvun jatkumiselle



Talouspolitiikka

Suomen suhdannekuva on suotuisa. Kotitalouksien ja yritysten luottamus on ennätystasolla.

Kasvu yltää 3 % tuntumaan tänä vuonna, mutta hidastuu alle 2 % vauhtiin vuonna 2019.

Maailmantalouden korkeasuhdanne jatkuu. Suomen vienti on kasvanut maailmankauppaa nopeammin.

Työllisyys on jatkanut vahvaa kasvuaan.

Protektionismin lisääntyminen on uhka talouskasvulle ja lisää epävarmuutta.

## Vientinäkymät ovat hyvät ja vienti on vakaalla kasvu-uralla

- Vientimarkkinat kasvavat.
- Kohentunut kustannuskilpailukyky tukee vientiä.
- Suomen vienti on kasvanut nopeammin kuin vientimarkkinat.
- Myös tuonti kasvaa.

## Investointien kasvu jatkuu

- Kone- ja laiteinvestoinnit ja rakennusinvestoinnit kasvavat vahvasti 2018.
- 2019 kasvu hidastuu selvästi, kun talorakentamisen kasvu taittuu. Investoinnit koneisiin, laitteisiin ja T&K:n kasvavat kuitenkin edelleen.
- Negatiivinen reaalikorko ja rahoituksen hyvä saatavuus tukevat investointeja.

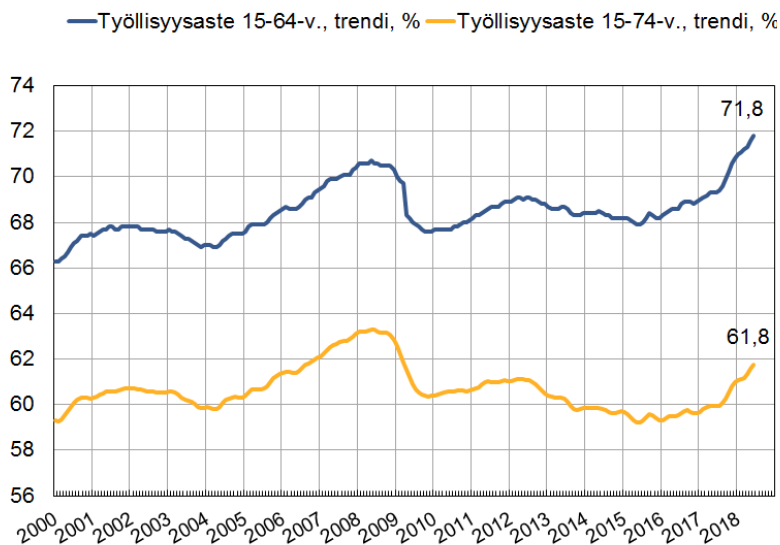
## Yksityisen kulutuksen kasvu on vahvistunut, mutta se hidastuu ensi vuonna

- Koheneva työllisyys, veronalennukset, palkankorotukset ja vahva luottamus tukevat kulutuksen kasvua.
- Kiihtyvä inflaatio ja työntekijän sosiaalivakuutusmaksujen nousu hillitsevät kulutuksen kasvua 2019–2020.
- Kotitaloudet velkaantuvat, säästämisaste alhainen.

# Työllisyys on kasvussa – 110 000 työllisen tavoite täyttyi kesällä

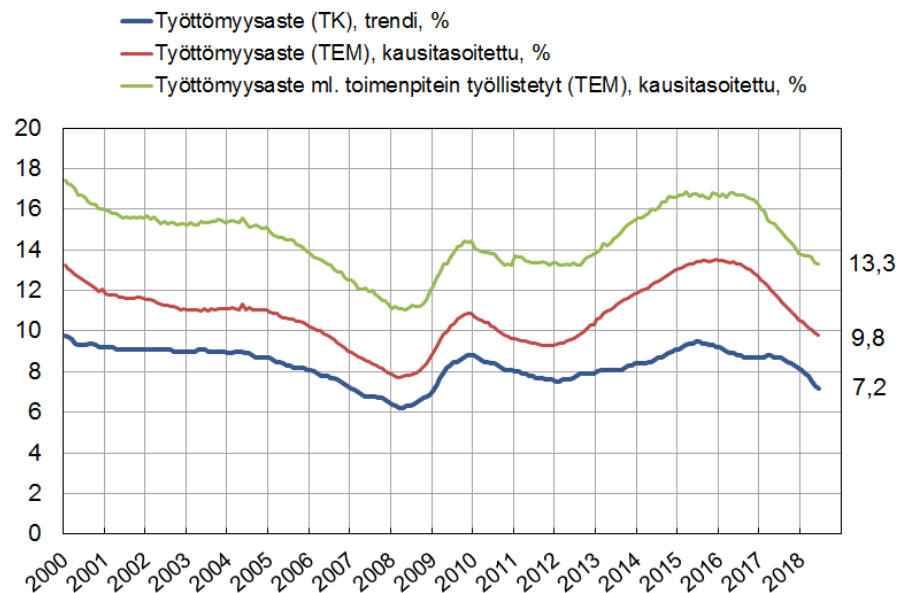
Työvoiman ulkopuolelle ajautuneet ovat aktivoituneet ja työttömyys on alentunut.

## Työllisyys



Lähde: Tilastokeskus

## Työttömyys



Lähde: Tilastokeskus ja TEM

Julkinen talous

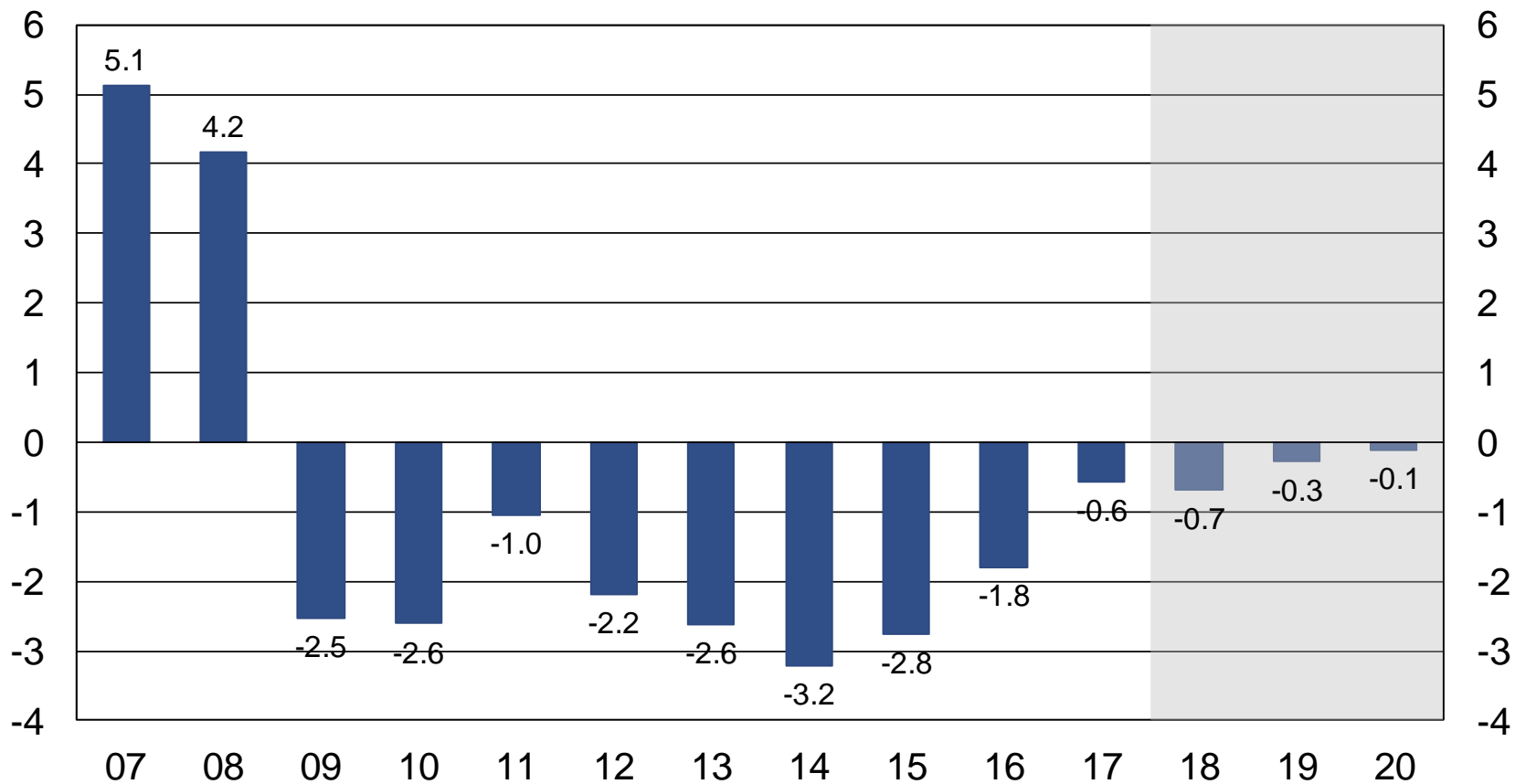
Suotuisa suhdanne vahvistaa julkista taloutta.

Alijäämä pienenee ja velka suhteessa bruttokansantuotteeseen alenee.

Vahvistumisesta huolimatta julkinen talous on haavoittuvainen, sillä puskurit tulevien taantumien varalle ovat ohuet.

# Julkisen talouden alijäämä pienenee

## Julkisyhteisöjen rahoitusjäämä suhteessa bruttokansantuotteeseen



Lähde: Tilastokeskus, VM (kesäkuu 2018)

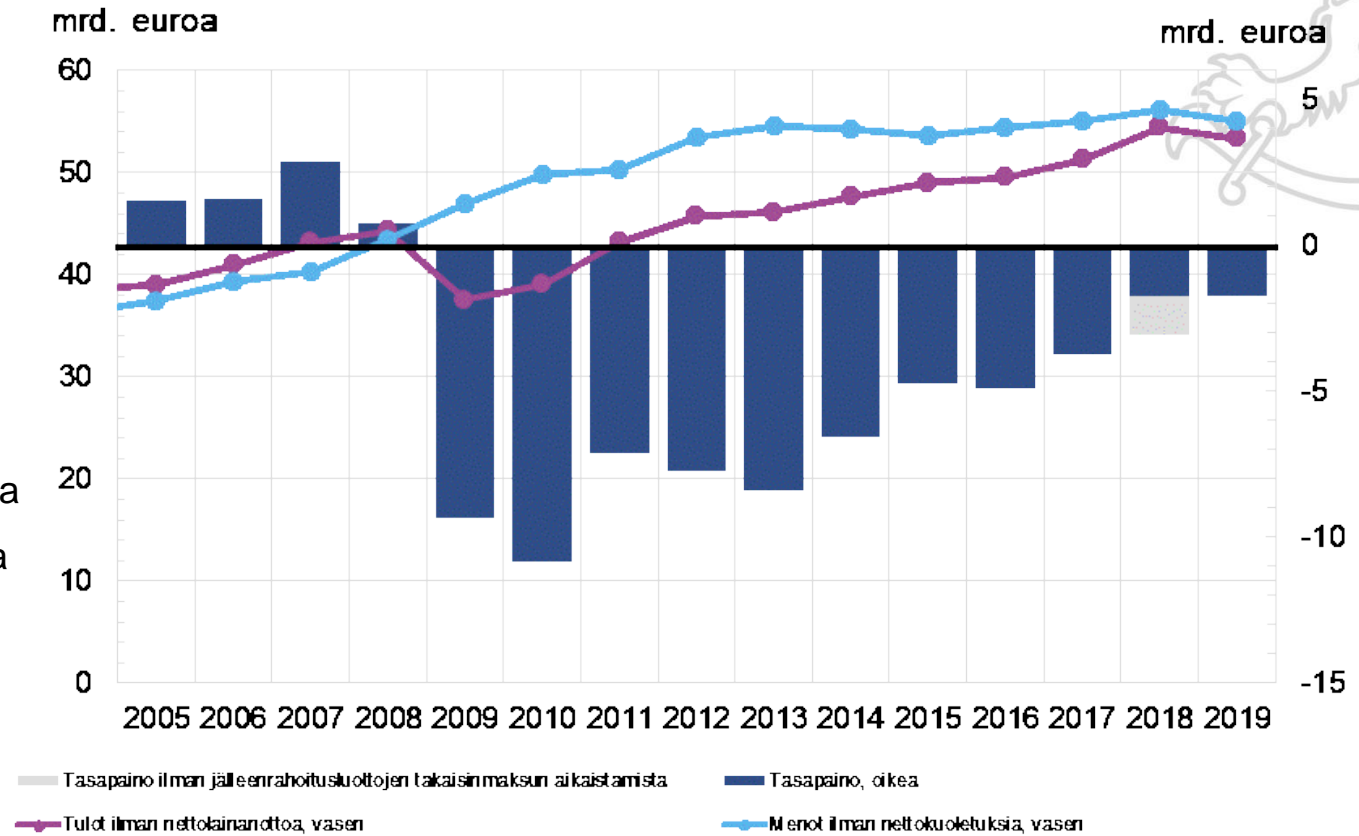
VM34098

# Valtion budjettitalous on vahvistunut



## Budjettitalouden tulot, menot ja tasapaino

- 2014 (TP): -6,6 mrd. euroa
- 2015 (TP): -4,7 mrd. euroa
- 2016 (TP): -4,9 mrd. euroa
- 2017 (TP): -3,7 mrd. euroa
- 2018 (TA): -3,2 mrd. euroa
- 2018 (LTA I): -1,7 mrd. euroa
- 2019 (TAE): -1,7 mrd. euroa



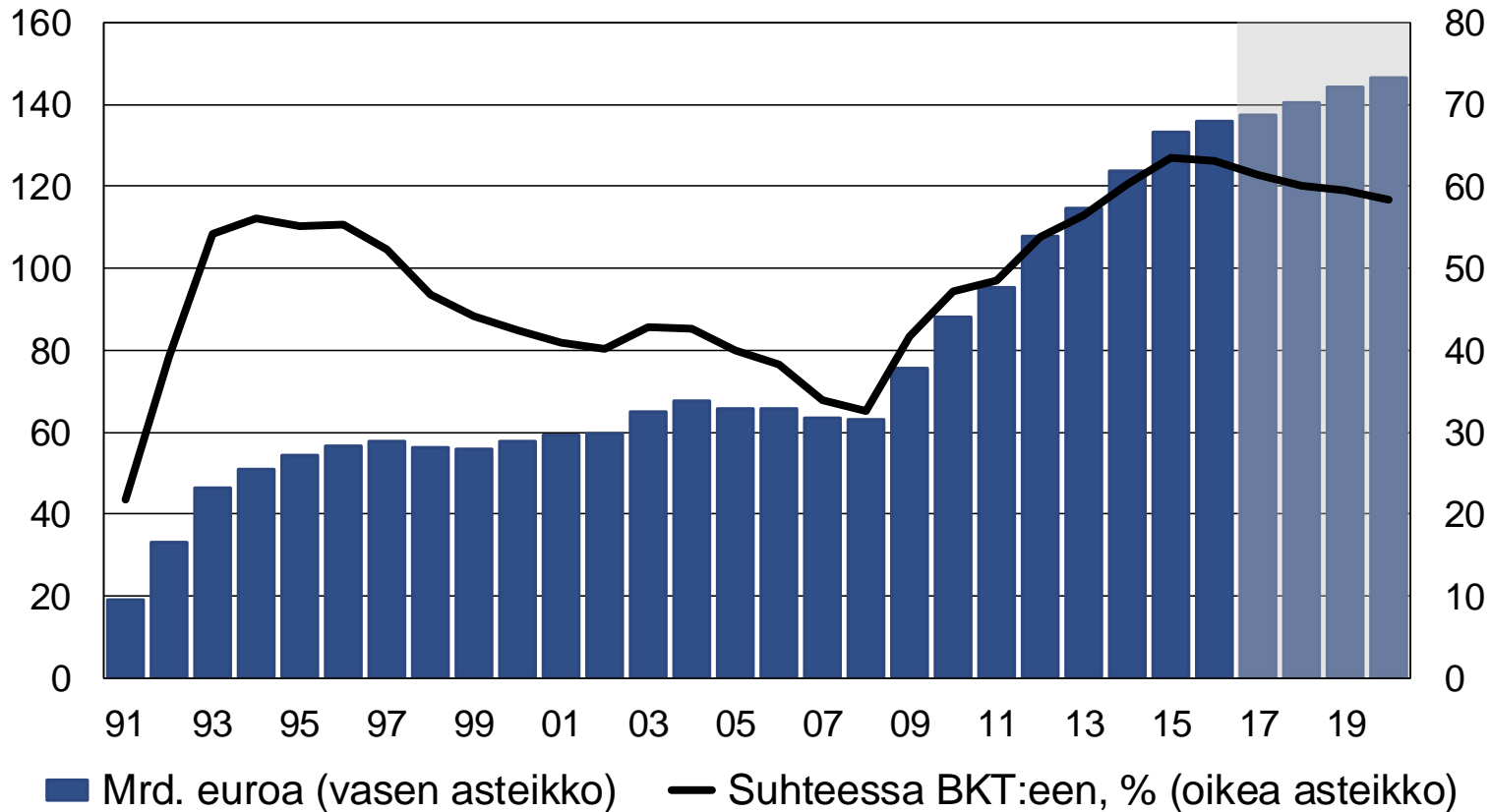
Lähde: Valtiovarainministeriö 8.8.2018



# Julkinen velka suhteessa BKT:hen alenee



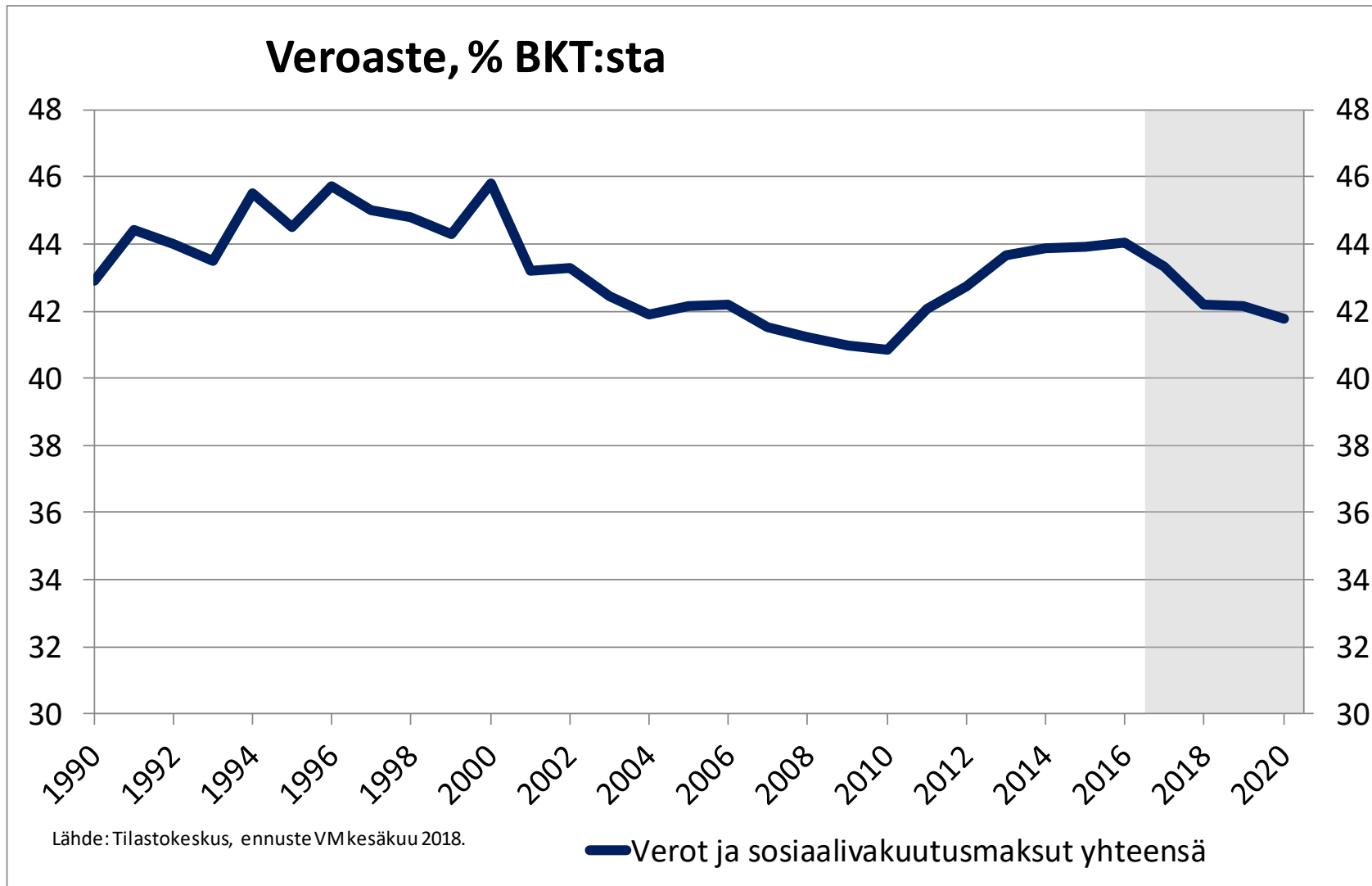
## Julkisyhteisöjen velka



Lähde: Tilastokeskus, VM (kesäkuu 2018)

VM34098

# Kokonaisveroaste laskee



Budjettiesitys

# Valtion menojen muutos 2018–2019

- Valtion budjettitalouden menot ovat 55,1 mrd. euroa vuonna 2019 (TA 2018: 55,8).
- Määrärahaso alenee n. 1,1 mrd. euroa vuodelle 2018 budjetoituun nähden (LTA I huomioitu)
- Budjettiehdotus perustuu pääosin julkisen talouden suunnitelmaan 2019–2022, josta hallitus teki huhtikuussa päätökset.
- Ehdotuksessa on noudatettu tiukkaa menokuria. Loppusummaa pienentävät sen lisäksi muun muassa hallitusohjelman mukaiset sopeuttamistoimet, hallituksen kärkihankkeiden päättyminen ja työttömyysturvamenojen pieneneminen.
- Määrärahasoa nostavat muun muassa eläkemenojen kasvu, laki- ja sopimusperusteiset hinnankorotukset sekä päätetyt lisäpanostukset.
- Jo päätetyt valtiontaloutta koskevat päätökset kiristävät finanssipolitiikkaa v. 2019. Budjettiesitys ei muuta tätä asetelmaa.



# Valtion tulojen muutos 2018–2019

- Budjettitalouden tulot ilman nettolainanottoa ovat 53,4 mrd. euroa vuonna 2019
- Verotulot kasvavat 45,7 mrd. euroon (kasvua 3,5 %).
- Kesäkuussa laaditun ennusteen mukaan verotulot ovat v. 2019 noin 225 milj. euroa keväällä arvioitua pienemmät. Arvion taustalla ovat verottajalta saadut tiedot toteutuneesta kehityksestä.
- Alijäämä budjettiehdotuksessa 1,7 mrd. euroa.
- Valtionvelan määrä kasvaa 109 mrd. euroon.
- Julkisen talouden velkaantuneisuus on taittunut, ja sen odotetaan laskevan alle 60 prosenttiin suhteessa bruttokansantuotteeseen.



# Suomen Vientiluotto Oy:n jälleenrahoituslainojen aikaistettu takaisinmaksu

- Kevään lisäbudjetissa päätettiin, että Suomen Vientiluotto maksaa ennenaikaisesti takaisin valtiolta saamansa viennin jälleenrahoitusluotot. Tarkoituksena Finnveran kassavarojen sijoittaminen.
- Järjestely parantaa valtion budjettitasapainoa kertaluonteisesti tänä vuonna n. 1,4 mrd. euroa, mutta vähentää vastaavasti tulevina vuosina tulovirtaa, joka olisi saatu lainojen lyhennyksistä, aluksi n. 300 milj. euroa vuodessa.
- Ilman ennenaikaisia takaisinmaksuja valtion vuoden 2018 budjetin alijäämäksi olisi arvioitu 3,2 mrd. euroa.



# Kestävän kehityksen budjetointia laajennetaan

- Suomi on ensimmäisiä maita maailmassa, joka sisällyttää kestävän kehityksen osaksi valtion talousarvioehdotusta.
- Tämän vuoden budjetissa aloitettua kestävän kehityksen budjetointia kehitetään ja laajennetaan vuoden 2019 talousarvioesityksessä.
- Esitykseen tulee sisältymään
  - kestävän kehityksen hallinnonalakohtaiset tarkastelut
  - erillinen analyysi, joka keskittyy erityisesti Hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi -painopisteen määrärahakytköksiin.
- Valtiovarainministeriö haluaa kehittää kestävän kehityksen budjetointia edelleen. Suomeen sopivan mallin luominen edellyttää etenemistä askel kerrallaan.



# Budjettiehdotuksen sisällöstä



# Työllisyyttä ja kasvua vahvistetaan

- Yrittäjien perheenjäsenten ansioperusteisen työttömyysturvaoikeuden toteutumiseen ehdotetaan 10 me
- Työn vastaanottamisen kannustimien parantamiseen ehdotetaan 20 me
- Työ- ja elinkeinotoimistojen toimintamenoihin ehdotetaan 10,3 me aktiivisen työnhaun tukeen ja työnhakijoiden palvelujen parantamiseen.
- Kansliapäällikkötyöryhmä käy läpi toteutetut työllisyystoimet ja valmistelee hallituksen budjettiriiheen mennessä lisätoimia, jotta talous ja työllisyys jatkaisivat kasvuaan.



# Osaamista tuetaan

- Varhaiskasvatuksen tasa-arvon ja osallistumisasteen edistämiseen kohdennetaan 10 me.
- Kokeilua viisivuotiaiden maksuttomasta varhaiskasvatuksesta jatketaan, ja siihen kohdistetaan 5 me.
- Ammatillisen koulutuksen uudistuksen toimeenpanoa jatketaan ja sitä tuetaan edelleen 15 me lisärahoituksella.
- Koulutuksellisen tasa-arvon edistämiseksi otetaan käyttöön toisen asteen opiskelijoiden oppimateriaalilisä. Lisä on 46,80 euroa kuukaudessa.



# Turvallisuutta vahvistetaan

- Poliisien määrä säilytetään nykytasolla eli noin 7 200 poliisissa (ei sisällä suojelupoliisia), johon ehdotetaan 18 me lisärahoitus.
- Siviilitiedustelulainsäädännön toimeenpanoon osoitetaan 10 me lisäraha edellyttäen, että lainsäädäntöuudistus tulisi voimaan ensi vuonna.
- Lisäksi suojelupoliisi saa 2,5 me lisärahoitusta ydintoimintansa ja toimintakykynsä varmistamiseksi.
- Rajavartiolaitoksen toimintamenoihin ehdotetaan 1,85 me lisäystä, koska ulkorajaliikenne on kasvanut ennakoitua nopeammin Helsinki-Vantaan lentoasemalla.



# Eriarvoisuuden lieventämiseen ja terveyteen panostetaan

- Eriarvoisuuden ehkäisemiseksi korotetaan vähimmäismääräisiä päivärahoja ja takuueläkettä, joihin yhteensä varataan 30 me.
- Ylivelkaantuneiden aseman kohentamiseen panostetaan yhteensä 8 me mm talous- ja velkaneuvontaan.
- Adoptio- ja monikkoperheiden asemaa parannetaan mm. ulkomailta adoptoivien perheiden adoptiotuen tarkistamiseen ehdotetaan 300 000 euroa.
- Influenssarokoteohjelmaa kehitetään ja laajennetaan siten, että rokotusta tarjotaan jatkossa 0,5–6 vuotiaille lapsille. Rokotteiden hankintaan ehdotetaan 1 me lisäystä.



# Helsingin seudun asuntorakentamista ja kaupunkien välisiä nopeita yhteyksiä edistetään

- A-Kruunu Oy:n pääomittamiseen ohjataan 50 me Valtion asuntorahaston varoja rakentamisen lisäämiseksi Helsingin seudulla.
- Budjettiehdotukseen kirjataan, että perusväylänpidon suunnittelumäärärahojen käytössä otetaan huomioon tulevien raideliikenteen investointi- ja korjaustarpeet:
- Helsinki–Turku-ratayhteyden suunnittelurahavarausta käytetään nopean ratayhteyden yleissuunnittelun nopeuttamiseen ja ratasuunnittelun käynnistämiseen. Tavoitteena on nopeuttaa hankkeen toteuttamisvalmiutta.
- Lisäksi pääradan peruskorjauksen suunnittelun yhteydessä tulee lähtökohtana pitää, että Helsingin päärautatieaseman ja Tampereen rautatieaseman välinen matka voidaan liikennöidä alle tunnissa perinteisellä kalustolla.



# Budjettiesityksen veroratkaisut

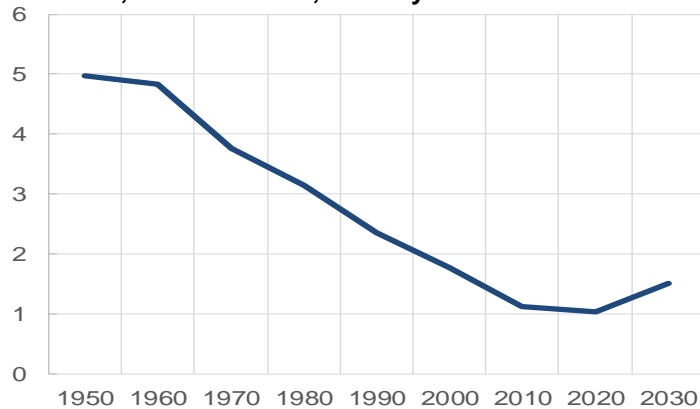
- Hallituksen budjettiriiheen valmistellaan veroratkaisu, jolla varmistetaan, ettei kenenkään työn verotus kiristy. Ratkaisu toteutetaan budjetin kannalta neutraalisti.
- Veroministeriryhmä käsittelee myös ehdotuksen sijoitussäästötilin käyttöönotosta Suomessa.
- Hallitusohjelman mukaisesti autoveron alentamista, tupakkaveron kiristämistä ja asuntolainan korkovähennyksen supistamista jatketaan.
- Kaikille tulotasoille toteutetaan indeksitarkistukset ansiotuloveroperusteisiin hallitusohjelman mukaisesti.
- Työasuntovähennystä uudistetaan niin, että se tukee paremmin työn perässä muuttamista nostamalla enimmäismäärää 250 eurosta 450 euroon.
- Yritysten korkovähennysoikeuden rajoitusta kiristetään liittyen EU:n veronkiertodirektiivin täytäntöönpanoon.
- Yhdistetyn sähkön- ja lämmöntuotannon verotukea muutetaan niin, että hiilidioksidiveron puolitus korvataan energiasisältöveron alennuksella.



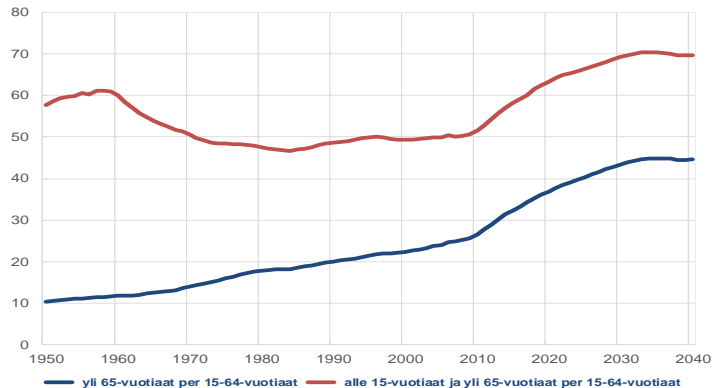
Pitkän aikavälin ensimmäinen päivä on tänään.



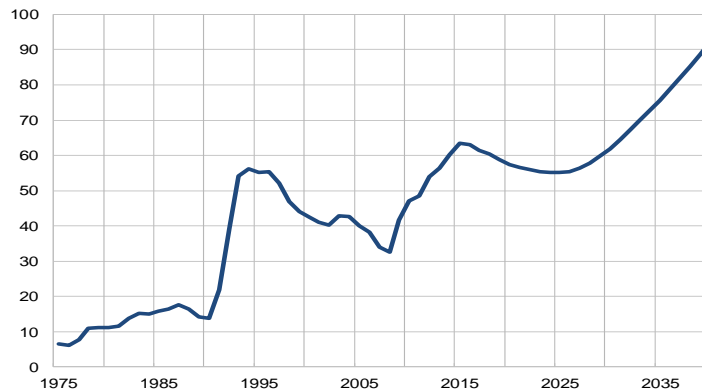
**Talouden tuotannon kasvu**  
%, määrän kasvu, vuosikymmenen keskiarvo



**Huoltosuhde, suhdeluku**



**Julkinen velka, % BKT:sta**



Lisää toimia vahvan kasvun ja  
suotuisan työllisyyskehityksen  
jatkumiselle

# Kohti budjettiriihtä

Kansliapäällikkötyöryhmälle toimeksianto – nopeita toimia työllisyyden ja kasvun vahvistamiseksi sekä hallituksen aikaisempien työllisyystoimien läpikäymiseksi.

Veroministerityöryhmä neuvottelee veroratkaisun hallituksen riiehen.

Lisää toimia Itämeren suojeluun: Ministerit Tiilikainen, Leppä ja Mykkänen valmistelevat ehdotuksen VM:lle käsiteltäväksi budjettiriihessä.

Maatalouden vaikea tilanne käsitellään budjettiriihessä.

# Budjettiprosessi 2019

- VM:n ehdotus julkaistaan verkossa 9.8.
- Bilateraalit ministeriöiden väliset neuvottelut 15.–16.8.
- Hallituksen budjettiriihi 28.–29.8.
- Koko budjettiesitys julkaistaan 17.9.
- Samalla julkaistaan myös kansantalousosaston uusin talousennuste





# VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Petteri Orpo  
valtiovarainministeri  
Puh. 0295 16001 (vaihde)  
[www.vm.fi](http://www.vm.fi)  
@PetteriOrpo

Valtiovarainministeriön viestintä  
vm-viestinta@vm.fi  
Mediapalvelunumero (ma–pe 8–16)  
02955 30500

